

TARTU LINNAVOLIKOGU

MÄÄRUS

Tartu

12.06.2016 nr LVK-M-0122

Eraüldhariduskooli toetus

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 5 alusel ja arvestades erakooliseaduse § 22² lõiget 1.

§ 1. Reguleerimisala

Määrus reguleerib Tartu linna eelarvest eraüldhariduskooli pidajale toetuse andmise tingimusi ja korda ajavahemikul 1. jaanuar 2017. a kuni 31. august 2019. a.

§ 2. Eraüldhariduskool

Eraüldhariduskool (edaspidi *erakool*) on eraõigusliku juriidilise isiku (edaspidi *erakooli pidaja*) asutus, kes tegutseb põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse ning erakooliseaduse alusel, omab kehtivat tegevusluba ning võimaldab üldhariduse omandamist riiklikule õppekavale vastava õppekava alusel.

§ 3. Erakoolile toetuse andmise tingimused

Tartu linna eelarvest toetatakse erakooli pidajat, kui:

- 1) erakool tegutseb Tartu linnas;
- 2) erakooli pidaja ja tema tegevus vastab õigusaktides esitatud nõuetele;
- 3) erakooli pidajal on kehtiv tegevusluba, mille ta on esitanud Tartu linnavalitsuse haridusosakonnale (edaspidi *haridusosakond*);
- 4) erakooli pidajal puudub riiklike maksude või maksete võlgnevus;
- 5) erakoolis õppiva õpilase (edaspidi *toetatav õpilane*) enda ja ühe tema seadusliku esindaja (edaspidi *vanem*) elukoha andmetena on rahvastikuregistrisse kantud Tartu linn;
- 6) toetatav õpilane õpib põhikoolis;
- 7) toetatava õpilase eest ei maksa täies ulatuses õppekoha tegevuskulude katmiseks toetust riik;
- 8) toetatav õpilane ei õpi teises sama haridustaseme õppeasutuses;
- 9) toetatava õpilase andmed ja vanemaga sõlmitud leping on erakooli pidaja poolt nõuetekohaselt kantud e-keskkonda ARNO.

§ 4. Erakoolile toetuse andmine

(1) Erakooli pidajale antakse õpilase kohta toetus kalendrikuu eest kuumäära alusel, kui on täidetud käesoleva määruse paragrahvis 3 sätestatud tingimused.

(2) Kui riik osaleb toetatava õpilase õppekoha tegevuskulude katmises osaliselt, antakse erakooli

pidajale selle õpilase eest toetus suuruses, mis saadakse toetuse kuumäära ja riigi antava toetuse lahutamise tulemusel.

(3) Kui õpilane alustab või lõpetab erakoolis õppimise kalendrikuu kestel, antakse erakooli pidajale toetus päevamäära alusel, lähtudes tööpäevade arvust, mil õpilane vastavas kuus õppekohta kasutas.

(4) Erakooli toetus makstakse välja hiljemalt haridusteenuse osutamisele järgneva kuu 15. kuupäevaks ülekandega erakooli pidaja pangakontole.

§ 5. Toetuse määr

(1) 1. jaanuarist 2017. a kuni 31. augustini 2017. a antakse erakooli pidajale toetatava õpilase eest toetust kuumääras, mis saadakse 87,00 eurost riigi makstava tegevuskulude katmise toetuse lahutamisel.

(2) 1. septembrist 2017. a kuni 31. augustini 2018. a antakse erakooli pidajale toetatava õpilase eest toetust kuumääras, mis saadakse 78,30 eurost riigi makstava tegevuskulude katmise toetuse lahutamisel.

(3) 1. septembrist 2018. a kuni 31. augustini 2019. a antakse erakooli pidajale toetatava õpilase eest toetust kuumääras, mis saadakse 70,47 eurost riigi makstava tegevuskulude katmise toetuse lahutamisel.

(4) Kui käesoleva paragrahvi lõigetes 1-3 sätestatud kuumäära alusel on vaja arvutada toetuse päevamäära suurust, siis jagatakse vastav kuumäär 21-ga.

§ 6. Toetuse sihtotstarve

Erakooli pidaja võib käesoleva määruse kohaselt saadud toetust kasutada erakooli tegevuskulude katteks.

§ 7. Erakooli pidaja teavitamiskohustus

(1) Erakooli pidaja on kohustatud haridusosakonda teavitama kõikidest asjaoludest, mis tingivad või võivad tingida käesolevas määruses nimetatud toetuse andmise lõpetamise, sealhulgas toetatavatest õpilastest, kes on lõpetanud õppimise erakoolis.

(2) Erakooli pidaja on kohustatud viivitamatult teavitama haridusosakonda järelevalveorgani tehtud ettekirjutustest ja nende täitmisest.

§ 8. Toetuse väljamaksmise peatamine ja tagasinõudmine

(1) Haridusosakond peatab toetuse väljamaksmise, kui toetuse andmise aluseks olevad tingimused ei ole täidetud, erakooli pidaja ei luba haridusosakonna esindajat haridusteenuse osutamiseks kasutatavatesse ruumidesse kontrolli tegemiseks või ei esita nõutud andmeid ja dokumente tähtaegselt.

(2) Kui pärast erakooli toetuse väljamaksmist selgub, et toetuse andmise aluseks olevad tingimused

ei olnud täidetud, on haridusosakonnal õigus tasaarveldada alusega makstud toetus väljamaksmisele kuuluva toetusega või nõuda alusega väljamakstud toetus tagasi.

§ 9. Järelevalve

(1) Haridusosakonnal on õigus igal ajal kontrollida toetuse maksmise aluseks olevate tingimuste täitmist ja toetuse kasutamise sihtotstarbelisust.

(2) Käesoleva paragrahvi lõikes 1 sätestatud kontrolli tegemiseks on haridusosakonnal õigus:

- 1) nõuda Tartu linna eelarvest toetatava erakooli pidajalt haridusteenuse osutamisega seotud andmete ja dokumentide (sealhulgas andmeid vanemalt saadud õppemaksu kohta) esitamist;
- 2) küsida Tartu linna eelarvest toetatava õpilase vanemalt andmeid haridusteenuse kasutamise kohta;
- 3) siseneda eelneval kokkuleppel Tartu linna eelarvest toetatava haridusteenuse osutamiseks kasutatavatesse ruumidesse haridusteenuse osutamisega seotud asjaolude kontrollimiseks.

§ 10. Teise kohaliku omavalitsusüksuse haldusterritooriumil tegutseva erakooli toetamine

(1) Teise kohaliku omavalitsusüksuse haldusterritooriumil tegutsevale erakooli pidajale antakse toetust, kui on täidetud käesoleva määruse paragrahvis 3 sätestatud tingimused (välja arvatud punktis 9 sätestatud tingimus), samadel alustel, nagu annab erakooli pidajale toetust asukohajärgne kohalik omavalitsusüksus, kuid mitte suuremas summas, kui antakse toetust Tartu linnas tegutsevale erakoolile.

(2) Kui õpilane õpib teise kohaliku omavalitsusüksuse haldusterritooriumil tegutsevas erakoolis sotsiaal- ja tervishoiuosakonna soovitusel, antakse erakooli pidajale õpilase kohta toetus käesolevas määruses sätestatud tingimustel.

§ 11. Gümnaasiumiõpilaste toetamine

Määruse jõustumise ajal Tartu linnas olemasoleval gümnaasiumiõppekohal õppiva õpilase kohta antakse erakooli pidajale toetust käesolevas määruses sätestatud tingimustel.

§ 12. Määruse jõustumine

(1) Määrus jõustub 1. jaanuaril 2017. a.

Esimees

Esitab: **linnaavalitsus , 10.06.2016 istungi protokoll nr 49**

Ettekandja: **Tiia Teppan**

Õiend

Tartu Linnavolikogu Määruse "Eraüldhariduskooli toetus" juurde

Alates 1. septembrist 2011. a kehtib erakooliseaduse § 22², mis sätestab, et kohalik omavalitsus osaleb erakooli tegevuskulude katmises proportsionaalselt selles koolis õppivate õpilaste arvuga, kelle rahvastikuregistri järgne elukoht asub selles kohalikus omavalitsuses. 28. oktoobrist 2014. a jõustus Riigikohtu põhiseaduslikkuse järelevalve kolleegiumi otsus, mis tunnistas põhiseadusega vastuolus olevaks kohalikule omavalitsusele pandud kohustuse, mis on olemuselt riiklik ja milleks rahalisi vahendeid ette ei nähta. Sellest otsusest tulenevalt katab riik 2015. ja 2016. aastal kohalikele omavalitsustele erakoolidele makstava tegevustoetuse kulu. Tartu linna eelarves on selleks otstarbeks kavandatud 2016. aastaks 1 070 000 eurot.

Riigikogu võttis 7. juunil 2016. a vastu erakooliseaduse, noorsootöö seaduse ning põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse muutmise seaduse, millega muudetakse **erakoolide toetamine omavalitsustele vabatahtlikuks**, kuid aastatel 2017 kuni 2019 eraldatakse riigieelarvest toetust erakoolide tegevuskulude katmiseks 75% ulatuses erakooli asukoha kohaliku omavalitsuse 2016. aasta õppekoha tegevuskulu keskmisest maksumusest. 2016. aastal on Tartu munitsipaalkoolide keskmine õpilaskoha kuumaksumus 64,85 eurot, millest 75% tähendaks Tartu erakoolidele 48,64 eurot, mis fikseeritakse kolmeks toetatavaks aastaks.

2016. aastal makstakse erakoolidele tegevustoetust üldjuhul riigi keskmise õpilaskoha maksumuse kuumääras ehk 87 eurot kuus. Alates 2017. aastast langeb eelnimetatud eelnõu kohaselt riigi toetus Tartu erakoolidele 48,64 eurole kuus. Kuna **erakoolide näol on tegemist Tartu koolivõrgu osaga**, siis sellest tulenevalt on käesoleva eelnõu eesmärk **sätestada Tartu erakoolide toetamise põhimõtted pikemaks ajaperioodiks ning ühtlustada koolide toetamine olenemata omandivormist**. Samas tuleb arvestada, et erakoolide toetamine riigi- ja kohalikust eelarvest ei tekitaks pikemas perspektiivis konkurentsieeliseid erineva omandivormiga koolide vahel (lisaks toetustele riigi- ja kohalikus eelarvest on erakoolidel ka õppemaks). Käesolev eelnõu on koostatud analoogselt eralasteaedade toetamise korraga (Tartu Linnavolikogu [26. juuni 2014. a määrus nr 25](#)).

10. jaanuari 2016. a seisuga õpib Tartu linnas asuvates erakoolides 1 134 õpilast, mis moodustab 8,8% kõigist Tartu linnas üldhariduskoolides statsionaarses õppes õppivatest õpilastest. Lähiaastatel on Tartu koolides õpilaste arv suurenevas, sealhulgas ka erakoolides. Prognoositavalt tõuseb 2019. aastaks Tartu linna erakoolides õpilaste arv üle 1 300. Sellisel hulgal õpilasi ei ole võimalik olemasolevatesse Tartu munitsipaalkoolidesse ühes vahetuses ümber paigutada.

Erinevalt riigi- ja munitsipaalkoolidest on erakoolidel võimalik kehtestada oma tegevuskulude katmiseks õppemaks. Riigipoolse toetuse vähenemine toob erakoolidele kaasa olulisel määral õppemaksu tõusu. Õppemaksu võivad erakoolid tõsta vaid õppeaasta vahetuses ning pikema etteteatamisega. Sellest tulenevalt on käesoleva eelnõu § 5 sätestatud üleminekuaeg aastatel 2017-2019, kus vähendatakse 2016. aastal kehtivat riigi poolt kehtestatud õppekoha tegevuskulu piirmäära 87 eurot iga õppeaasta vahetudes 10%. Õppeaastal 2016/2017 on kehtiv 2016. a kuumäär 87 eurot. 2017/2018. õppeaastal vähendatakse seda kuumäära 10% ehk 78,30 eurole. 2018/2019 õppeaastal vähendatakse seda kuumäära veel 10% ehk 70,47 eurole.

Toetuse prognoositavatest määradest üleminekuperioodiks 2017-2020 annab detailsema ülevaate

alljärgnev tabel:

Toetuse määr erakooli õpilase kohta (RIIK+KOV)								
	2016. a		2017. a		2018. a		2019. a	
	KOV	RIIK	KOV	RIIK	KOV	RIIK	KOV	RIIK
jaanuar	0,00	87,00	38,36	48,64	29,66	48,64	21,83	48,64
veebruar	0,00	87,00	38,36	48,64	29,66	48,64	21,83	48,64
märts	0,00	87,00	38,36	48,64	29,66	48,64	21,83	48,64
aprill	0,00	87,00	38,36	48,64	29,66	48,64	21,83	48,64
mai	0,00	87,00	38,36	48,64	29,66	48,64	21,83	48,64
juuni	0,00	87,00	38,36	48,64	29,66	48,64	21,83	48,64
juuli	0,00	87,00	38,36	48,64	29,66	48,64	21,83	48,64
august	0,00	87,00	38,36	48,64	29,66	48,64	21,83	48,64
september	0,00	87,00	29,66	48,64	21,83	48,64	21,61	48,64
oktoober	0,00	87,00	29,66	48,64	21,83	48,64	21,61	48,64
november	0,00	87,00	29,66	48,64	21,83	48,64	21,61	48,64
detsember	0,00	87,00	29,66	48,64	21,83	48,64	21,61	48,64
keskmine	0,00	87,00	35,46	48,64	27,05	48,64	21,76	48,64

Kuna on ebaselge, kas ja millisel määral jätkab riik erakoolide toetamist aastal 2020, siis hetkel ei anna ka käesolev määrus selgust kaugema aja kohta, küll aga tuleb linnavalitsus linnavolikogu ette vastava nägemusega käesoleval sügisel.

Erakooliseaduse, noorsootöö seaduse ning põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse muutmise seadusega sätestab riik, et toetuse eraldamisel võetakse aluseks eraüldhariduskooli õpilaste arv eelarveaastale eelneva aasta 10. novembri seisuga Eesti Hariduse Infosüsteemi alusel. See tähendab, et erakoolide toetuste arvestamisel 2017. aastaks võetakse aluseks 10. novembri 2016. a õpilaste arv ning aasta jooksul seda ei korrigeerita. Käesoleva eelnõu järgi eraldab linn omapoolse erakoolide toetuse igal kuul vastava kuu õpilaste arvu seisuga. Kuna erakooli õpilaste arv on suurenemas, siis tähendab see, et erakoolis on õpilasi, kes ei saa riigilt tegevuskulude toetust, kuid linn maksab nende eest kahe toetuse vahe. Linna jaoks tähendab selline õpilaste arvu käsitlus riigist suuremaid kulusid, sest riik eraldab toetuse terveks aastaks fikseeritud õpilaste arvult, kuid linn arvestab muutusi õpilaste arvus.

Käesoleva eelnõu alusel sätestatud korrast lähtudes on Tartu linna jaoks prognoositavad kulud aastatel 2017-2019 esitatud järgmises tabelis:

	2017. a	2018. a	2019. a
Tartu Erakool	128 700	105 800	91 200
Tartu Katoliku Kool	153 800	118 400	95 100
Tartu Kristlik Põhikool	18 100	14 500	12 400
Tartu Luterlik Peetri Kool	19 100	19 000	18 900
Tartu Rahvusvaheline Kool	14 500	11 000	8 500
Tartu Waldorfgümnaasium	93 000	75 800	66 600
KOKKU	427 200	344 500	292 700