

TARTU LINNAVOLIKOGU

OTSUS

Tartu

29.03.2016 nr LVK-O-0343

**Tartu linna arengukava 2018-2025 koostamise
algatamine ja keskkonnamõju strateegilise
hindamise algatamata jätmine**

Võttes arvesse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37 lg 1, § 37² lg 3, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 33 lg 1, § 34 lg 2 ja § 35 lg-d 1, 5 ja 6 ning arvestades Tartu Linnavolikogu 19. aprilli 2012. a määrust nr 65 "Tartu linna arengudokumentide koostamise kord" § 10 lg-d 1 ja 4, Tartu Linnavolikogu

o t s u s t a b:

1. Algatada Tartu linna arengukava 2018-2025 koostamine.
2. Jätta algatamata Tartu linna arengukava 2018-2025 keskkonnamõju strateegiline hindamine, arvestades lisas toodud põhjendusi.
3. Avaldada teade keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamata jätmise otsusest 14 päeva jooksul pärast otsuse tegemist Ametlikes Teadaannetes ja ajalehes Postimees ning teavitada asjaomaseid asutusi.
4. Käesoleva otsusega saab tutvuda Tartu linna koduleheküljel www.tartu.ee ning tööpäevadel Tartu Linnavalitsuse linnaplaneerimise ja maakorralduse osakonnas asukohaga Raekoja plats 3 ning Tartu Infokeskuses raekojas.
5. Otsus jõustub viiendal päeval pärast vastuvõtmist.

Esimees

Esitab: linnavalitsus , 29.03.2016 istungi protokoll nr 22

Ettekandja: Jarno Laur

Tartu linna arengukava 2018-2025 keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamata jätmise otsustamisel on lähtud alljärgnevatest asjaoludest.

1. Tartu linna arengukavas 2018-2025 kavandatavate tegevuste eesmärk on Tartu linna elu-, õpi-, ettevõtlus-, puhke- ja külastuskeskkonna parandamine ning linnaelu erinevate valdkondade tasakaalustatud ja jätkusuutlik areng.
2. Arengukava koostamisel lähtutakse arengustrateegia TARTU 2030 strateegilistest eesmärkidest, pidades ühtlasi silmas dokumendis Tartu Agenda 21 kajastatud säästva arengu põhimõtteid, et tagada tervislik ja mitmekesine linnakeskkond ning arendada linlaste ökoloogilist teadlikkust ja loodusvarade säästlikku kasutamist.
3. Arengukavaga ei ole plaanitud keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lõikes 1 nimetatud tegevusi ega muid tegevusi, mille elluviimisega kaasneks eeldatav vahetu või kaudne mõju looduskeskkonnale (sealhulgas Natura 2000 aladele), inimeste tervisele ja heaolule, kultuuripärandile või varale.
4. Tartu linna koostamisel olevale üldplaneeringule on tellitud keskkonnamõju strateegiline hindamine, mistõttu pole mõistlik seda arengukava tegemisel dubleerida, kuna vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seadusele tuleb linna arengukava koostada nii, et see oleks kooskõlas üldplaneeringuga.
5. Arengukava koosseisu on kavas lülitada Tartu linna transpordi arengukavas 2012-2020 kavandatud tegevused, millele on keskkonnamõju strateegiline hindamine koostatud. Uute transpordivaldkonna tegevuste lisandumisel, mis võivad omada eeldatavat olulist keskkonnamõju, hinnatakse keskkonnamõju planeeringute või projektide tasandil.
6. Arengukavas kavandatakse turismimajanduse ning puhke-, spordi- ja virgestusalade rajamisega kaasnevad tegevused tasemel, mille puhul ei ole võimalik täpsemalt hinnata nende mõjude ulatust. Kavandatavate tegevuste elluviimisega kaasneda võivaid negatiivseid mõjusid on kavas ennetada ja minimeerida keskkonnatingimuste ja -meetmetega, mis töötatakse välja planeeringute ja projektide keskkonnamõjude hindamise käigus.
7. Juhtudel, mil tuvastatakse eeldatavalt oluline keskkonnamõju arengukavas toodud tegevuste kavandamisel, korraldatakse keskkonnamõjude hindamised ja muud vajalikud uuringud vastavate planeeringute või projektide koostamise käigus.
8. Sotsiaalse mõju minimeerimise eesmärgil on arengukava koostamise protsessi kavas kaasata erinevate valdkondade eksperte ja spetsialiste ning projekti avalikustamise protsessi kõiki huvitatud isikuid.

Tartu linna arengukava aastani 2025 koostamise algataja ja kehtestaja on Tartu Linnavolikogu (Raekoda, Tartu 51003) ning koostamise korraldaja on Tartu Linnavalitsus (Raekoja plats 3, Tartu 50089).

Õiend

Tartu Linnavolikogu Otsuse "Tartu linna arengukava 2018-2025 koostamise algatamine ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamata jätmise" juurde

1. Tartu linna arengukava koostamise algatamine

Arengukava koostamise vajadus

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seadusele peab linnal olema arengukava ja eelarvestrateegia, mis on aluseks eri eluvaldkondade arengu integreerimisele ja koordineerimisele ning mis peavad hõlmama iga aasta 15. oktoobri seisuga vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat (§ 37 lg 1, §37² lg 3).

2017. aasta oktoobris praegu kehtiv Tartu linna arengukava aastateks 2013-2020 enam seaduses sätestatud nõuetele ei vasta, kuna ei kajasta enam nelja eelseisvat eelarveaastat, mistõttu on vajalik arengukava perioodi pikendamine. Vastavalt Tartu linnavolikogu [19.04.2012. a määrusele nr 65](#) „Tartu linna arengudokumentide koostamise kord“ algatatakse arengukava koostamine linnavolikogu otsusega (§ 10 lg 1).

Arengukava eesmärk

Tartu linna arengukava koostamise peaesmärk on tagada arengukava perioodil linnaelu erinevate valdkondade tasakaalustatud ja jätkusuutlik areng, parandada tartlaste elukvaliteeti ning muuta Tartu atraktiivsemaks investoritele ja linna külalistele.

Arengukava periood

Arvestades asjaolu, et hetkel kehtiv arengukava on koostatud kaheksaks aastaks, on linnaplaneerimise ja maakorralduse osakonna ettepanek arvestada ka järgmise arengukava koostamisel kaheksa aastaga ja määrata arengukava perioodiks 2018-2025. Arvestades Tartu linna arengudokumentide hierarhiat, ei saa arengukava koostada pikemaks perioodiks kui Tartu linna arengustrateegia, mis on koostatud aastani 2030 ning kohaliku omavalitsuse korralduse seadus näeb minimaalseks perioodiks ette neli aastat. Eelarvestrateegia tehakse neljaks aastaks ja pikendatakse igal aastal arengukava ülevaatamise käigus aasta võrra. Arengukava osa võiks siiski pikem olla, et jääks mänguruumi erinevate rahastamisvõimaluste kasutamiseks.

Arengukava koostamise põhimõtted

Arengukava ülesehitus peab vastama Tartu Linnavolikogu 19.04.2012. a määrusega nr 65 kehtestatud Tartu linna arengudokumentide koostamise korra § 23 esitatud arengukavade sisu- ja vorminõuetele. Sisu osas tuleb aluseks võtta Tartu linnavolikogu 16. aprilli 2015. a määrusega nr 64 kinnitatud arengustrateegia [Tartu 2030](#), kus on kirjas nii visioon kui valdkondade üldised tegevussuunad, mis arengukavas tuleb formuleerida konkreetsete tegevustena aastani 2025. Tegevuste puhul tuleb silmas pidada, et tegemist oleks uudsete ja eesmärkide poole viivate tegevustega. Arengukavas kajastatakse peamisi valdkonna eesmärke toetavaid tegevusi. Uute linnaruumi objektide ja hoonete kavandamisel tuleb jälgida, et need oleksid kooskõlas üldplaneeringus ette nähtud linna ruumilise arengu võimalustega. Arengukava koostamisel tuleb arvestada ka asjaoluga, et linna arenguks vajalike tegevuste ja investeringuvajaduste kajastamine linna arengukavas on nõutav nii riiklikul kui Euroopa Liidu tasandil kaasrahastuse taotlemisel.

Uues arengukavas on plaanis eelarvestrateegia, mis praegu kinnitatakse eraldi dokumendina, esitada eraldi peatükina arengukava koosseisus. Seoses sellega on üks oluline lahendamist vajav probleem eelarvestrateegia ja arengukava valdkondade parem seostamine ja ühtlustamine. Kehtiva arengukavaga võrreldes on detailsemalt plaanis kajastada elanikkonna liikuvusega seonduvaid küsimusi ning liita arengukavaga Tartu linna transpordi arengukava. Vastavalt lastekaitseaduse muudatustele tuleb uues arengukavas eraldi kajastada ka lapse heaolu ja õigusi kajastavad põhimõtted ja tegevused. Põhjalikumalt on uues arengukavas plaanis kajastada "targa linna" (*Smart City*) teemat ning Tartu linna säästva energiamajanduse tegevuskavast lähtuvalt tuleb välja töötada ja linna arengukavas kajastada soojamajanduse arendamise põhimõtted ning nende elluviimiseks kavandatavad tegevused.

Arengukava koostajad ja kaasatavad osapooled

Arengukava koostamist koordineerib Tartu linnavalitsuse linnaplaneerimise ja maakorralduse osakonna üldplaneeringu- ja arenguteenistus. Vastavalt arengudokumentide koostamise korrale (Tartu linnavolikogu määrus nr 65, 19.04.2012, § 9 lg 3) on linnavalitsus [1. veebruari 2016. a korraldusega nr 96](#) moodustanud arengukava koostamiseks juhtrühma ning kinnitanud ajakava, mille järgi peaks uue arengukava projekt volikogu menetlusse jõudma 2017. aasta mais. Tööprotsessi on plaanis kaasata erinevate valdkondade eksperte, linnavolikogu ja sidusgruppide esindajaid ning aktiivseid linnakodanikke. Kaasamisprotsessis on senisest rohkem kavas kasutada infotehnoloogia võimalusi.

2. Keskkonnamõju strateegilise hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnamõju juhtimise seadusele (KeHJS) peab strateegilise planeerimisdokumendi koostamise algataja (käesoleval juhul linnavolikogu) kaaluma keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) vajalikkust ning võtma vastu otsuse KSH algatamise või algatamata jätmise kohta. Otsustamise aluseks on eelhindang, mille võib koostada strateegilise planeerimisdokumendi koostamise korraldaja (käesoleval juhul linnavalitsus).

Linnaplaneerimise ja maakorralduse osakonna üldplaneeringu- ja arenguteenistuse poolt on koostatud eelhindang, mille koostamisel on lähtutud KeHJS § 6 lg 3 kriteeriumidest, hetkel kehtivatest Tartu linna arengudokumentidest ning arvestatud on asjaomaste asutuste käest laekunud seisukohti. Eelhindamise struktuuri ja sisu osas on aluseks võetud Keskkonnaaministeeriumi tellimusel koostatud materjal: „KMH/KSH eelhindamise juhend otsustaja tasandil, sh Natura-eelhindamine“. Arvamust KSH algatamise vajalikkuse kohta küsiti Keskkonnaameti Jõgeva-Tartu regioonilt, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt ning Rahandusministeeriumilt. Kaks esimest ei pidanud KSH algatamist vajalikuks, Rahandusministeeriumilt pole kuu aja jooksul vastust laekunud.

Arvestades eelhindangut ja asjaomastelt asutustelt laekunud arvamusi ei ole KSH algatamine Tartu linna arengukavale 2018 - 2020 tingimata vajalik.



AK 2018-2025 KSH eelhindang.pdf



Keskkonnaameti_KSH_seisukoht.pdf



Maj ja Komm_min_KSH_seisukoht.pdf