

TARTU LINNAVOLIKOGU

MÄÄRUS

Tartu

18.03.2015 nr LVK-M-0065

Tartu Linnavolikogu 11. oktoobri 2012. a määruse nr 74 "Tartu linna eelarve koostamise, täitmise ja finantsjuhtimise kord" muutmine

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse üksuse seaduse § 35 lõike 1 ja kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 5 lõike 6 ja 7, § 21 lõike 1 ning § 28 lõike 3¹ alusel.

§ 1. Määruse muutmine

Tartu Linnavolikogu 11. oktoobri 2012. a määruses nr 74 "[Tartu linna eelarve koostamise, täitmise ja finantsjuhtimise kord](#)" tehakse järgmised muudatused:

1) paragrahvi 1 muudetakse ja see sõnastatakse järgmiselt:

"§ 1. Määruse reguleerimisala

Tartu linna eelarve koostamise, täitmise ja finantsjuhtimise korras reguleeritakse Tartu linna eelarve (eelarve) ülesehitust ja liigendust, määratakse eelarve ja majandusaasta aruande koostamise olulisemad tähtajad, reguleeritakse kaasava eelarve menetluse läbiviimist, eelarve ja eelarve seletuskirja koostamist, eelarve menetlemist linnavolikogus, sätestatakse otsused, mis tehakse eelarve vastuvõtmisega samaaegselt, täpsustatakse reegleid olukorraks, kui eelarveaasta alguseks on eelarve vastu võtmata, reguleeritakse eelarve täitmist ja aruandlust ning reservfondi kasutamise korda.";

2) paragrahvi 2 muudetakse ja see sõnastatakse järgmiselt:

"§ 2. Määruse kohaldumisala

Käesolevat määrust kohaldatakse eelarvest vahendite taotlemisele, kaasava eelarve menetluse läbiviimisele ning eelarvest eraldatud vahendite jaotamisele, kasutamisele, aruandlusele ja kontrollile juhul, kui seadusest või muust õigusaktist või välisabi vahenditega rahastatava projekti kohta kehtivatest reeglitest ei tulene teistsugune regulatsioon.";

3) paragrahvi 5 lõikes 2 asendatakse sõna "põhitegevuskulude" sõnadega "põhitegevuse kulude";

4) paragrahvi 6 lõiget 2 muudetakse ja see sõnastatakse järgmiselt:

"(2) Linnavalitsus liigendab eelarve struktuuriüksuste ja hallatavate asutuste lõikes põhitegevuse (toetused, tööjõukulu, majandamiskulu ja muu tegevuskulu), investeerimistegevuse ja finantseerimistegevuse kuludeks.";

5) paragrahvi 6 lõige 3 tunnistatakse kehtetuks;

6) 3. peatüki pealkirja muudetakse ja sellest jäetakse välja sõna "eelarvestrateegia" ning

kirjavahemärk koma;

7) paragrahvi 9 muudetakse ja see sõnastatakse järgmiselt:

"§ 9. Eelarve vastu võtmise ja liigendamise tähtajad ja eelarve vastuvõtmine

(1) Linnavolikogu võtab eelarve vastu määrusega enne uue eelarveaasta algust. Eelarveaasta jooksul võib linnavolikogu eelarvet muuta lisaelarve määrusena vastu võtmisega.

(2) Linnavalitsus liigendab eelarve korraldusega kahe nädala jooksul pärast eelarve vastuvõtmist linnavolikogus. Eelarveaasta jooksul võib eelarve liigendust muuta linnavalitsus korraldusega.";

8) paragrahvi 10 lõikest 1 jäetakse välja sõna "korraldusega";

9) määrust täiendatakse peatükiga 3¹ järgmiselt:

"3¹. peatükk

Kaasava eelarve menetluse läbiviimine

§ 10¹. Kaasava eelarve objekt

Kaasava eelarve objekt on Tartu linnaga seotud investeeringuobjekt, mis peab pakkuma avalikku hüve ja olema avalikus kasutuses ning objektist ei tohi tekkida ebamõistlikke kulusid linna järgnevate aastate eelarvetele.

§ 10². Kaasava eelarve menetlusest teavitamine

Linnavalitsus tutvustab kaasava eelarve menetlust avalikkusele, korraldab selleks vähemalt ühe avaliku teabepäeva ja kutsub üles esitama ideid kaasava eelarve objekti kohta iga aasta aprillikuus.

§ 10³. Idee esitamine

Kaasava eelarve menetluse käigus võib idee esitada igauks.

§ 10⁴. Ideede analüüs

(1) Ideid analüüsitakse ja hinnatakse nende realiseeritavust järgmisel eelarveaastal.

(2) Ideede analüüsi ja hindamise tulemused avalikustatakse Tartu linna veebilehel.

(3) Igaühel on võimalik ideede kohta Tartu linna veebilehel arvamust avaldada.

(4) Idee, mis ei vasta käesoleva määruse § 10¹ nimetatud objekti nõuetele, ületab ilmselgelt linnavolikogu poolt määratud kaasava eelarve objektile ettenähtud maksumuse ülemmäära või ei ole objektiivsetel põhjustel realiseeritav, jäetakse kõrvale.

§ 10⁵. Ideede sõelumine

(1) Ideede sõelumiseks jagatakse ideed teemarühmadesse.

(2) Iga teemarühma ideid sõeluvad vastava teemarühma ideede esitajad ja eksperdid koostöös, arvestades arvamusi, mis on ideede kohta esitatud Tartu linna veebilehel.

(3) Sõelumise käigus võib sarnaseid ideid liita ja ideed täiendada.

(4) Sõelumise tulemusena valitakse igast teemarühmast välja ideed, mis pannakse realiseerimisele kuuluvate ideede väljaselgitamiseks rahvahääletusele.

§ 10⁶. Rahvahääletus

(1) Rahvahääletusel saab osaleda iga vähemalt 16-aastane isik, kelle elukoht on rahvahääletuse ajal Eesti rahvastikuregistri andmetel Tartu linnas.

(2) Iga rahvahääletusel osalev isik saab hääletada kuni kolme erineva endale meelepärase idee poolt.

(3) Rahvahääletus viiakse läbi elektrooniliselt.

(4) Hääletamisel identifitseeritakse ennast isikutunnistuse või mobiil-IDga.

(5) Linnavalitsus määrab hääletamise koha, kus saab hääletada isik, kellel ei ole arvuti kasutamise võimalust.

(6) Rahvahääletuse läbiviimiseks moodustab linnavalitsus hääletamiskomisjoni.

§ 10⁷. Rahvahääletuse tulemuste väljaselgitamine

(1) Rahvahääletuse tulemusena reastatakse ideed vastavalt saadud häälte arvule, alustades enim hääli saanud ideest.

(2) Rahvahääletuse tulemuse selgitab välja ja kinnitab käesoleva määruse § 10⁶ lõike 6 kohaselt moodustatud hääletamiskomisjon.

§ 10⁸. Realiseerimisele kuuluv idee

(1) Realiseerimisele kuulub rahvahääletusel enim hääli saanud idee, kui linnavolikogu ei ole otsustanud, et realiseerimisele kuulub mitu ideed.

(2) Kui enim hääli saanud idee(de) realiseerimise maksumus on väiksem linnavolikogu poolt määratud kaasava eelarve objektile ette nähtud maksumusest, kuulub realiseerimisele ka järgmine enim hääli saanud idee, mis mahub linnavolikogu poolt määratud maksumuse sisse.";

10) paragrahvi 11 lõikest 2 jäetakse välja sõna "korraldusega";

11) paragrahvi 17 lõike 2 punktis 5 asendatakse sõna "koodide" sõnaga "kontogruppide";

12) paragrahvi 17 lõike 2 punkt 8 tunnistatakse kehtetuks;

13) paragrahvi 20 punkt 3 tunnistatakse kehtetuks;

14) paragrahvi 20 täiendatakse punktiga 5 järgmiselt:

"5) otsustab kaasava eelarve osa suuruse ning määrab kaasava eelarve objektile maksumuse ülemmäära.";

15) paragrahvi 22 lõikest 1 jäetakse välja sõnad "väljaminekute tegemiseks vajaliku eelarve jaotuse ja";

16) 7. peatüki pealkirja muudetakse ja see sõnastatakse järgmiselt:
"Eelarve jaotus, täitmine ja aruandlus";

17) määrust täiendatakse paragrahvi 22¹ järgmiselt:

"§ 22¹. Eelarve jaotus

(1) Hiljemalt ühe kuu jooksul pärast käesoleva määruse § 6 lõikes 2 nimetatud eelarve liigendamist jaotab struktuuriüksuse juht struktuuriüksuse eelarve ja hallatava asutuse juht hallatava asutuse eelarve rahandusministri kehtestatud kontoplaanis sisalduvate kontogruppide ja kontode lõikes.

(2) Hallatava asutuse juht kooskõlastab enne eelarve jaotamist jaotuse kavandi struktuuriüksuse juhi või tema määratud isikuga.

(3) Struktuuriüksus peab jooksvalt koondarvestust oma haldusala eelarve jaotuse kohta.";

18) paragrahvi 23 täiendatakse lõigetega 5-8 järgmiselt:

"(5) Struktuuriüksuse juht ja hallatava asutuse juht peab eelarve täitmisel kinni pidama linnavolikogu poolt vastu võetud eelarvest, sealhulgas tuleb maksimaalselt tagada eelarves kavandatud tulu laekumine.

(6) Eelarvest väljaminekute tegemisel tuleb kinni pidada eelarve jaotusest kontogruppide lõikes.

(7) Eelarvest väljaminekute tegemisel tuleb eelarve täitmise üle arvestust pidada eelarve jaotuse kontode lõikes.

(8) Linnavalitsus võib anda juhiseid eelarve täitmiseks ja kehtestada eelarveaasta sees eelarve jaotuse muutmisele piiranguid.";

19) paragrahvist 23¹ jäetakse välja sõnad "majandusliku sisu";

20) paragrahvi 24 lõiget 1 muudetakse ja see sõnastatakse järgmiselt:

"(1) Eelarveaasta jooksul täiendavalt saadud sihtotstarbeliselt eraldatud vahendite või annetuste kasutusse võtmise otsustab linnavalitsus korraldusega. Linnavalitsus võib volitada rahandusosakonna juhatajat võtma kasutusse eelarveaasta jooksul täiendavalt saadud konkreetset selgelt piiritletud liiki vahendeid.";

21) paragrahvi 25 täiendatakse lõikega 1¹ järgmiselt:

"(1¹) Kui õigusaktis ei ole sätestatud teisiti, otsustab eelarvest füüsilisele ja juriidilisele isikule vahendite eraldamise linnavalitsus korraldusega.";

22) paragrahvi 25 lõike 2 esimest lauset täiendatakse pärast sõnu "vahendite suurusel" kirjavahemärgiga koma ja sõnadega "kui õigusaktis ei ole sätestatud teisiti".;

23) paragrahvi 27 lõiget 1 muudetakse ja see sõnastatakse järgmiselt:

"(1) Välisabi vahenditega rahastatava projekti või muu välisvahenditega rahastatava tegevuse sildfinantseerimiseks annab nõusoleku rahandusosakonna juhataja käesoleva määruse § 20 punkti 2 kohaselt määratud mahu piires.";

24) paragrahv 28 tunnistatakse kehtetuks;

25) paragrahvi 30 lõikest 2 jäetakse välja sõna "korraldusega";

26) paragrahvi 31 lõige 2 tunnistatakse kehtetuks;

27) paragrahvi 31 lõikest 3 jäetakse välja sulgudes sõnad "(sh kassareservist)";

28) paragrahvi 32 lõike 3 esimesest lausest jäetakse välja sõna "koodi";

29) paragrahvi 34 lõikest 2¹ jäetakse välja sõna "koodide".

§ 2. Määruse rakendamine

(1) Kaasava eelarve osa suurus kaasava eelarve menetluse läbiviimisel 2015. aastal on 140 000 eurot ning ühe kaasava eelarve objekti maksumuse ülemmäär on 70 000 eurot.

(2) Käesoleva määruse paragrahvi 1 punkte 4, 7, 17 ja 18 rakendatakse alates 2016. aasta eelarve menetlemisest.

(3) Käesoleva määruse paragrahvi 1 punkt 23 jõustub 1. juulil 2015. a.

Esimees

Esitab:

linnavalitsus, 17.03.2015 istungi protokoll nr 20

Ettekandja:

Kajar Lember

Õiend

Tartu Linnavolikogu Määruse "Tartu Linnavolikogu 11. oktoobri 2012. a määruse nr 74 "Tartu linna eelarve koostamise, täitmise ja finantsjuhtimise kord" muutmise" juurde

Tartu linna eelarve koostamise, täitmise ja finantsjuhtimise kord (edaspidi eelarve kord) kehtestati Tartu Linnavolikogu 11. oktoobri 2012. a määrusega nr 74, korda on ühel korral muudetud seoses kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse muutumisega.

Käesoleva eelnõu koostamine on ajendatud vajadusest integreerida eelarve korda kaasava eelarve menetluse läbiviimine, mis kahel varasemal aastal on olnud reguleeritud iseseisvate määrustega, samuti on ettepanek muuta eelarve jaotuse kinnitamise korda, välisvahenditega rahastatavate projektide sildfinantseerimist ning teha mõningaid väiksemaid täpsustusi.

Alljärgnevalt on esitatud selgitused iga eelnõuga eelarve korras tehtava muudatuse kohta.

Eelnõu § 1 punkt 1 ja 2

Eelarve korra paragrahvid 1 ja 2 vajavad täpsustamist, kuna eelarve kord hakkab käesolevaga reguleerima ka kaasava eelarve menetluse läbiviimist.

Eelnõu § 1 punkt 3

Tegemist on keelelise parandusega, määruuses kasutatakse läbivalt sõnaühendit põhitegevuse kulud.

Eelnõu § 1 punktid 4, 5 ja 7

Tegemist on olulise muudatusega, millega oluliselt muutub linnavalitsuse pädevus eelarve liigendamisel. Muudatuse kohaselt liigendab linnavalitsus eelarve struktuuriüksuste (linnakantselei, linnavolikogu kantselei ja osakonnad) ning hallatavate asutuste (üldhariduskoolid, lasteaiad jne) lõikes põhitegevuse (toetused, tööjõukulu, majandamiskulu ja muu tegevuskulu), investeerimistegevuse ja finantseerimistegevuse kuludeks. Viimane tähendab, et linnavalitsus annab näiteks ühele osakonnale ette üldnumbri põhitegevuse kuludeks (rahandusministri kehtestatud kontoplaanist lähtuvalt liigendatakse põhitegevuskulud järgmise täpsusega: 4 antud toetused, 50 tööjõukulu, 55 majandamiskulu, 6 muud tegevuskulud), näitab tema investeerimistegevuse kulud ja finantseerimistegevuse kulud, kui seda peaks olema. Eelarve jaotab täpsemalt struktuuriüksuse või hallatava asutuse juht, vt selgitust punkti 17 alt.

Muudatusega tõuseb oluliselt struktuuriüksuste ja hallatavate asutuste pädevus eelarve jaotamisel, kuid samas kaasneb ka vastutus. Muudatus võimaldab juhtidel eelarvet paindlikumalt kasutada, vähendab bürokraatiat, samas peab nii kulude tegemisel kui eelarve täitmise üle arvestuse pidamisel juhinduma eelarve korras kehtestatud reeglitest. Kõik tuleb nõuetekohaselt dokumenteerida ning tehtu peab olema tagantjäreli kontrollitav.

Eelnõu § 1 punkt 6

Peatüki pealkirjast on vaja välja jätta sõna eelarvestrateegia, kuna juba eelmise eelarve korra

muudatusega jäeti korrast välja eelarvestrateegia koostamise tähtajad. Nimetatu on reguleeritud kohaliku omavalitsuse korralduse seaduses ja Tartu linna arengudokumentide koostamise korras.

Eelnõu § 1 punkt 6, 10, 25

Kuna korraldus on üldreeglina kollegiaalse organi otsus, siis linnavalitsus on loobunud osakonna juhataja üksikotsuste puhul kasutamast sõna korraldus. Otsuse vormi ei ole vaja linnavolikogu tasandil nii täpselt reguleerida, piisab osakonna juhatajale vastava õiguse andmisest.

Eelnõu § 1 punkt 9 ja 14 ning § 2 lõige 1

Varasematel aastatel on kaasava eelarve menetlus läbi viidud vastavaks aastaks eraldi kehtestatud määruse kohaselt (Tartu Linnavolikogu [27. juuni 2013. a määrus nr 95](#) ja [24. aprilli 2014. a määrus nr 16](#)). Eraldi määruse kehtestamine oli põhjendatud, kuna linnal puudusid kogemused kaasava eelarve läbiviimisel ning seetõttu sooviti olla regulatsiooni muutmisel paindlikud.

Tänaseks on kaasava eelarve menetlust läbi viidud kaks korda ning saadud kogemuste põhjal on regulatsiooni täiendatud. Kuna kaasava eelarve menetlus on üldises plaanis saanud positiivse tagasiside ning linnal on plaanis sellega tulevikus jätkata, on aeg kaasava eelarve menetlus kui üks osa linnaeelarve menetlusest reguleerida eelarve korras.

Eelarve korda täiendatakse seega uue peatükiga, mis käsitleb kaasava eelarve menetluse läbiviimist, lisaks täiendatakse § 20 punktiga 5.

Kaasava eelarve osa suuruse määrab eelnõu kohaselt linnavolikogu eelarve vastuvõtmisel, otsustades ühtlasi, kas sellest peab saama realiseeritud üks või mitu objekti. Näiteks 2016. aasta eelarve vastuvõtmisega samaaegselt otsustab linnavolikogu kaasava eelarve osa suuruse 2017. aasta eelarve jaoks ning otsustab kaasava eelarve objekti maksumuse ülemmäära (näiteks 2014. aastal oli kaasava eelarve osa suurus 140 000 eurot ja ühe objekti maksumuse ülemmäär 70 000 eurot). 2016. aastal kaasava eelarve osa suurus ja ühe objekti maksumuse ülemmäär määratakse käesoleva eelnõu rakendussätetes (vt eelnõu § 2 lg 1).

Võrreldes 2014. aastaga on kaasava eelarve objekt muutunud, objektiks saab olla üksnes investeeringuobjekt, sündmuse korraldamine kaasava eelarve vahendite arvelt ei õigustanud ennast.

Võrreldes möödunud aastaga on loobutud sõelumise tulemusena välja valitavate ideede arvu piiramisest. Varasemalt sai igast temarühmast edasi kuni viis ideed, kuid see ei osutunud praktikas põhjendatuks.

Selleks, et linna erinevaid ruume rahvahääletuse korraldamisel paremini ära kasutada, on edaspidi linnavalitsusel võimalik määrata, kus toimub rahvahääletus isikute jaoks, kellel puudub arvuti kasutamise võimalus. Seni oli määruse kohaselt selleks kohaks raekoja infopunkt, edaspidi on võimalikud ka teised asukohad.

Rahvahääletuse läbiviimiseks ja tulemuste väljaselgitamise paremaks korraldamiseks moodustab linnavalitsus tulevikus hääletamiskomisjoni, seni sarnast regulatsiooni määruuses ei olnud.

Muus osas jääb kaasava eelarve menetlus sarnaseks 2014. aasta menetlusega.

Eelnõu § 1 punkt 11

Eelarve seletuskirjaga koos esitatakse linnavolikogule andmed rahandusministri kehtestatud kontoplaanis sisalduvate kontogruppide lõikes, nimetatu on ka praktikas seni nii olnud, eelarve korra sõnastust tuleb seetõttu korrigeerida.

Eelnõu § 1 punkt 12

Eelarve eelnõu seletuskirjas ei ole mõistlik anda ülevaadet tegemata jäänud väljaminekutest, mis olid kavandatud eelneva aasta eelarves, kuna seletuskirja koostamise ja linnavolikogule esitamise ajaks ei ole tegelik seis teada ning realistlik seis on selge alles pärast eelarve vastuvõtmist detsembri viimastel päevadel.

Eelnõu § 1 punkt 13 ja 28

Kassatagavara määramise kohustust seadusest ei tule ning selleks on praktikas vajadus ära langenud. Eelnevat arvestades tunnistatakse kassatagavara puuduvad sätted eelarve korrast kehtetuks. Näiteks 2015. aastal määrati kassatagavara suuruseks 6391 eurot. Kassatagavaral oli olulisem tähendus olukorras, kus pangatoimingud ei olnud nii operatiivsed kui tänapäeval.

Eelnõu § 1 punkt 15

Eelarve korra § 22 lõike 1 sõnastus on edaspidi järgmine: "Kui eelarveaasta alguseks on eelarve vastu võtmata, kinnitab linnavalitsus korraldusega väljaminekute lubatud suuruse, arvestades kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduses, eelarve eelnõus ja eelmise aasta eelarves sätestatud.". Sõnastus sellisel kujul vastab paremini tegelikkusele olukorras, kus linnavalitsus liigendab eelarvet edaspidi vähem kui seni.

Eelnõu § 1 punkt 16 ja 17

7. peatüki pealkirja tuleb täiendada, kuna peatükki lisandub § 22¹ eelarve jaotus, millel on oluline tähendus. § 22¹ kohaselt saab eelarve jaotamise pädevuse rahandusministeeriumi kehtestatud kontogruppide ja kontode lõikes (nn neljakohaliste ja kuuekohaliste koodide lõikes) struktuuriüksuse juht ja hallatava asutuse juhataja. Eelnõu koostamisel ei ole mõeldud, et eelarve jaotamine peaks toimuma juhi käskkirjaga, see tähendab õigusaktiga, vaid silmas on peetud toimingut, mida tehakse dokumendihaldussüsteemis selleks ettenähtud kohta jaotuse sisestamise ja allkirjastamisega, et oleks võimalik tuvastada jaotuse kooskõlastanud isikud ja selle allkirjastamise ning hilisema muutmise aeg ja muudatuse tegija isik.

Eelarve jaotamise üle kontrolli tagamiseks struktuuriüksuse tasandil kooskõlastab hallatava asutuse juht enne eelarve jaotamist jaotuse kavandi struktuuriüksuse, mille haldusalas ta tegutseb, juhi määratud isikuga. Samas võib kooskõlastajaks olla ka struktuuriüksuse juht ise.

Struktuuriüksuste kaupa eelarve jaotusest parema ülevaate saamiseks, aga samas ka vastutuse rõhutamiseks oma valdkonna eelarve üle, peab struktuuriüksus jooksvalt koondarvestust oma haldusala eelarve jaotuse kohta.

Eelnõu § 1 punkt 18

Eelarve täitmise paragrahvi on täiendatud selleks, et olukorras, kus struktuuriüksuste ja hallatavate asutuste juhid saavad suurema õiguse eelarve jaotust määramisel, tuleb täpsustada ka nende vastutust eelarve täitmisel. § 23 lõikes 5 sisaldub väga selge ja elementaarne kohustus: struktuuriüksuse juht ja hallatava asutuse juht peab eelarve täitmisel kinni pidama linnavolikogu poolt vastu võetud eelarvest, sh tuleb maksimaalselt tagada eelarves kavandatud tulu laekumine. Varasemalt sellist sätet ei olnud, sätte toodi sisse, kuna sooviti rõhutada, et eelarve jaotuse andmisel tuleb lähtuda linnavolikogu poolt etteantud piiridest, samuti peeti oluliseks rõhutada juhtide rolli tulu (eelkõige omatulude) teenimisel.

§ 23 lõiked 6 ja 7 on olulised eelarve jaotuse andmisest kinnipidamise tagamiseks. Lõige 6 tähendab, et rahandusministri kehtestatud kontoplaanis sisalduvate kontogruppide lõikes (nn neljakohaliste koodide lõikes) tuleb eelarvet struktuuriüksuse juhtidel ja hallatavate asutuste juhtidel eelarve aasta jooksul muuta, kui aasta alguses antud jaotuses soovitakse teha muudatusi. Uue jaotuse andmisel tuleb see dokumendiregistris selleks ettenähtud kohta sisestada ning allkirjastada. Lõige 7 tähendab aga seda, et eelarve täitmise üle peetakse arvestust rahandusministri kehtestatud kontoplaanis sisalduvate kontode lõikes (nn kuuekohaliste koodide lõikes). Täitmise üle arvestuse pidamise all peetakse silmas kulude tegemist ja selle üle arvestuse pidamist. Viimane ei tähenda seda, et nn kuuekohaliste koodide lõikes tuleks aasta alguses antud jaotusest kinni pidada, samuti ei tähenda see seda, et kuuekohaliste koodide lõikes tuleks jaotust uuendada. Reguleerimise mõte on selles, et kulude tegemisel peab järgmina nn neljakohaliste lõikes antud jaotuse mahtusid, kulud aga teha kuuekohaliste koodide lõikes.

Nimetatud lahendus võimaldab kontrollida kulutuste tegemist, kuid vähendab samas kulutuste tegemisel bürokraatiat ning ajakulu, mis seni seisnes linnavalitsuselt või struktuuriüksuse juhitl eelarve jaotuses muudatuste tegemise taotlemises.

§ 23 lõige 8 võimaldab eelarveaasta sees linnavalitsusel siiski struktuuriüksuse juhtide ja hallatavate asutuste juhtide tegevust juhtida ja piirata, kui konkreetsed asjaolud seda nõuavad. Näiteks võib teatud juhtudel ilmastikuoludest lähtuvalt tekkida vajadus piirata küttekuludeks kavandatud vahendite arvelt ümberpaigutuste tegemist.

Eelnõu § 1 punkt 19

Eelarve korra § 23¹ sõnastusest jäetakse välja kaks sõna, mille tulemusena muutub sõnastus selgemaks. Uus § 23¹ sõnastus on järgmine: "Eelmise aasta eelarves ettenähtud, kuid tegemata jäänud väljaminekute tegemiseks, mida võib seaduse kohaselt teha enne lisaeelarve vastuvõtmist, liigendab linnavalitsus korraldusega vahendid struktuuriüksuste ja hallatavate asutuste lõikes käesoleva määruse § 6 lõikes 2 sätestatud korras.".

Eelnõu § 1 punkt 20

Eelarve korra § 24 lõiget 1 muudetakse sõnastuse selgemaks muutmise eesmärgil. Uus § 24 lõike 1 sõnastus on järgmine: "Eelarveaasta jooksul täiendavalt saadud sihtotstarbeliselt eraldatud vahendite või annetuste kasutusse võtmise otsustab linnavalitsus korraldusega. Linnavalitsus võib volitada rahandusosakonna juhatajat võtma kasutusse eelarveaasta jooksul täiendavalt saadud konkreetset selgelt piiritletud liiki vahendeid.".

Eelnõu § 1 punkt 21

Eelarve korra § 25 täiendatakse lõikega 1¹ järgmiselt: "Kui õigusaktis ei ole sätestatud teisiti, otsustab eelarvest füüsilisele ja juriidilisele isikule vahendite eraldamise linnavalitsus korraldusega.". Kuna linnavalitsus liigendab eelarve käesoleva eelnõu kohaselt tulevikus palju suuremas üldistuse astmes, siis on vaja reguleerida selliste eelarveliste vahendite füüsilistele ja juriidilistele isikutele andmise otsustamine, mille kohta ei ole linnavolikogu kehtestanud eraldi korda. Nimetatud otsuse teeb tulevikus linnavalitsus eelarve liigendusest eraldiseisva korraldusega. Seni kajastus vastav otsus linnavalitsuse antud eelarve jaotuse lisas 11 (näiteks 2015. aasta kohta sisaldus jaotus Tartu Linnavalitsuse [30. detsembri 2014. a korralduse nr 1356](#) lisas 11).

Eelnõu § 1 punkt 22

Täpsustus on vajalik segaduste vältimiseks, kuna linnavolikogu on teatud juhtudel võimaldanud toetuste väljamaksmist lepingut sõlmimata. Näiteks sisaldub selline regulatsioon Tartu Linnavolikogu 26. juuni 2014. a määruses nr 25 "[Eralasteaiale toetuse eraldamise kord](#)".

Eelnõu § 1 punkt 23

Võrreldes varasemaga muudetakse välisabi vahenditega rahastatava projekti või muu välisvahenditega rahastatava tegevuse sildfinantseerimiseks loa saamist. Seni otsustas loa andmise linnavalitsus, edaspidi annab nõusoleku rahandusosakonna juhataja. Tegemist on linnavalitsusesisese protseduuriga ning puudub vajadus vastavate otsuste tegemiseks linnavalitsuse korraldusega. Sildfinantseerimise vajadusest räägitakse juba projektis osalemise otsuse tegemisel ning kui projektis osalemine on heakskiidu saanud, siis on sildfinantseerimise otsus juba projekti elluviimise taseme otsus. Kuna linnal peab siiski olema ülevaade sildfinantseerimise mahu kohta, siis on mõistlik, et sildfinantseerimise nõusoleku annab rahandusosakond, kes saab sellega sildfinantseerimise üle vajalikku arvestust pidada. Sildfinantseerimise üle arvestuse pidamiseks vajaliku mehhanismi töötavad välja rahandusosakond ja linnakantselei välisprojektide teenistus.

Eelnõu § 1 punktid 26 ja 27

Praktikas on jõutud arusaamisele, et reservfondis eraldi kassareservi väljatoomine ei ole mõistlik, kuna praktikas on kassareservi osa vähe kasutatud, aasta kokkuvõttes kulub aga reservfond siiski ära.

Eelnõu § 1 punktid 28 ja 29

Nii eelarve korra § 32 lõike 3 esimesest lausest kui § 34 lõikest 2¹ jäetakse välja sõna "kood". Nimetatud sõna kasutamine ei ole vajalik, allesjääv sõna konto annab piisava selguse.

Eelnõu § 2 lõige 1

Eelnõu § 2 lõige 1 käsitleb kaasava eelarve menetluse läbiviimist 2015. aastal. Eelnõuga tehakse ettepanek määrata 2015. aastal kaasava eelarve osa suuruseks 140 000 eurot ning ühe kaasava eelarve objekti maksumuse ülemmääraks 70 000 eurot, seega on summad samad, mis 2014. aastal.

Eelnõu § 2 lõiked 2 ja 3

Eelarve korra käesolevad muudatused jõustuvad ettepaneku kohaselt kolmes osas

- 1) kaasava eelarve sätted esimesel võimalusel pärast muudatuste Riigi Teatajas avalikustamist;
- 2) § 6 lõiget 2, § 9 lõiget 2, §i 22¹ ja § 23 lõikeid 5-7 rakendatakse alates 2016. a eelarve menetlemisest;
- 3) § 27 lõige 1 jõustub 1. juulil 2015. a.