



# Tartu linna säästva energiamajanduse tegevuskava aastateks 2015-2020

Tartu 2015



Co-funded by the Intelligent Energy Europe  
Programme of the European Union

## SISUKORD

SISSEJUHATUS.....	4
1. LÄHTEOLUKORD.....	6
1.1. Tartu linn.....	6
1.2. Tartu linn ja Linnapeade Pakt.....	7
1.3. Energia tarbimine ja sellest tulenevad CO <sub>2</sub> heitkogused Tartu linnas.....	8
1.4. Olemasolevad planeeringudokumentid ja –arengukavad.....	12
2. SUUNDUMUSED ENERGIIVALDKONNAS.....	15
2.1. Euroopa Liidu pikaajaline kliima- ning energiapoliitika ja direktiivid.....	15
2.2. Eesti suundumused ning seadusandlus energiavaldkonnas.....	18
3. VISIOON, STRATEEGILISED EESMÄRGID JA TEGEVUSKAVA RAKENDAMISE PROTSESS.....	22
3.1. Visioon.....	22
3.2. Üldised strateegilised eesmärgid.....	22
3.3. Valdkondade strateegilised eesmärgid.....	22
3.4. Tegevuskava rakendamine.....	25
4. VALDKONDADE ÜLEVAADE JA KAVANDATAVAD TEGEVUSED.....	27
4.1. Kaugküttesoojuse tootmine ja jaotamine.....	27
4.2. Maagaasi jaotamine.....	30
4.3. Hoonefond.....	30
4.4. Transport.....	34
4.5. Ühistransport.....	36
4.6. Tänavavalgustus.....	38
4.7. Taastuvate energiaallikate kasutamine.....	39
4.8. Energiajuhtimine.....	41
4.8.1. Energia ja vee tarbimise andmed.....	42
4.8.2. Keskkonnahoidlikud ja nutikad riigihanked.....	43
4.8.3. Kohaliku omavalitsuse energiavaldkonna tegevuste kuvamine.....	44
4.8.4. Avaliku sektori hoonete energiamärgiste kuvamine.....	45
4.8.5. Rekonstrueeritud hoonete külastamised.....	45

4.8.6. Elanike energianõustamine ja energiapäevad .....	45
5. TEGEVUSTE RAKENDAMINE JA JÄLGIMINE.....	47
5.1. Vastutavad organisatsioonid ja asutused.....	47
5.2. Elanike ja sidusrühmade kaasamine .....	47
5.3. Erinevad kohaliku säästva energiamajandusetegevuste rahastamise.....	47
5.3.1. Eesti siseriikliku tootlemisega Euroopa Liidu ühtekuuluvuspoliitika toetusprogrammid .....	47
5.3.2. Euroopa Liidu toetusprogrammid .....	49
5.3.3. Alternatiivsed rahastusallikad .....	50
5.4. Tegevuste elluviimine ja seire .....	51
LISAD.....	53
Lisa 1. Tartu linna säästva energia kava rakendusplaan aastateks 2015-2020 .....	55
KIRJANDUS .....	58

## SISSEJUHATUS

Euroopa Liidu (EL) kliima- ja energiameetmete paketiga sätestati, et EL liikmesriikides tuleb rakendada meetmeid, vähendamaks kasvuhoonegaaside (KHG) heitkoguseid vähemalt 20%, suurendamaks taastuvenergia osakaalu energia lõpptarbimises ning parendamaks energiatõhusust. 2012. aastaks oli 20 %-lisest KHG-heitme vähendamisest saavutatud 18 %, sealjuures oli taastuvenergia osakaal energia summaarsest lõpptarbimisest suurenenud 13 %-ni (2020 sihttase – 20 %) [1].

Kuigi eespool kirjeldatust saab järeldada, et nn. „20-20-20“ eesmärkide täitmine on ootuspärasel graafikus, ei saa nimetatud asjaolu võtta kui põhjendust vähendada energiasäästu- ning taastuvenergia-alaseid tegevusi. Energiavaldkonnast tuleneva kliimamõju vähendamine on üks EL-i põhisuundumusi ka pärast 2020. aastat. Euroopa Komisjoni teatise „Energia tegevuskava aastani 2050“ [2] kohaselt peaks EL muuhulgas tervikuna vähendama CO<sub>2</sub> heidet energiatootmisest 2050. aastaks 80...95%. Järjest ambitsioonikamate eesmärkide saavutamine eeldab liikmesriikidelt (sh Eestilt) senisest mahukamat planeerimist ning suuremat panust eesmärkide täitmisesse.

Riiklike ning EL-i eesmärkide saavutamine ei ole võimalik ilma tegevusteta kohalikes omavalitsustes. Seda põhjusel, et omavalitsustel on vahetu kokkupuude oma territooriumil paiknevate energia lõpptarbijatega.

Üha suurema planeerimisvajaduse valguses on Tartu võtnud pikaajalise suuna targa linna-keskkonna kujundamisele, mis seisneb eelkõige uute nutikate lahenduste kasutuselevõtmises erinevate teenuste (kulu)efektiivseks ja jätkusuutlikuks pakkumiseks. Tänapäevaks on Tartu teinud märkimisväärseid edusamme mitmes valdkonnas. Sellelt soodsalt pinnaselt tuleks senisest enam suurendada nutikat koostööd ka energiasektori eesmärkide saavutamiseks – energiasäästu lahutamatuks osaks on nii uudsed IT lahendused kui ka tarbijakäitumise suunamine ja teadlikkuse tõstmine.

Tartu linn liitus Linnapeade Paktiga 20.02.2014 sooviga suurendada energiatõhusust ja kasutada oma territooriumil rohkem taastuvaid allikaid. Käesolev Tartu linna säästva energiamaanduse tegevuskava on koostatud *Intelligent Energy Europe* kaasrahastusega projekti *Meshartility* [3] raames. Tegevuskava valmis tihedas koostöös Tartu Linnavalitsuse ametnikega ning erinevate sidusrühmadega. Dokumendis kirjeldatakse võimalikke ja Tartu Linnavalitsuse poolt planeeritavaid energiavaldkonnaga seotuid tegevusi ning nende oodatavat mõju

energia tarbimisele ja sellest tulenevale CO<sub>2</sub> emissioonile Tartu linna territooriumil. Tegevuskava koostamisel kasutati sisendina uuringu „Tartu linna CO<sub>2</sub> heitkoguste lähteinventuur“ [4] tulemusi.

# 1. LÄHTEOLUKORD

## 1.1. Tartu linn

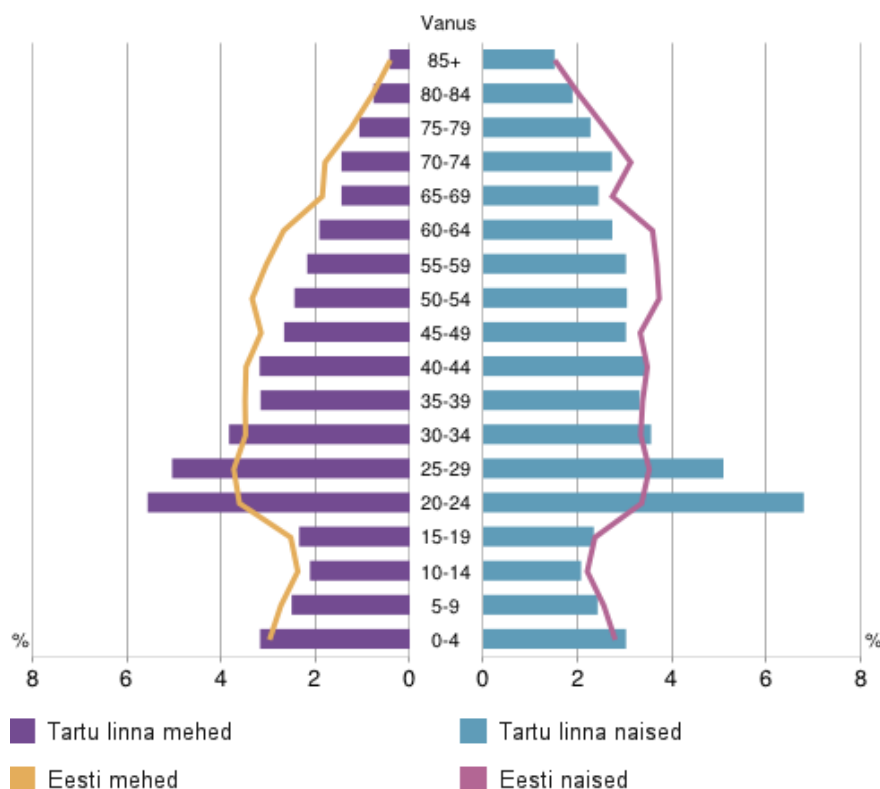
Tartu linn (joonis 1.1) paikneb Lõuna-Eestis, Tartu maakonnas ning teda ümbritsevad Luunja, Ülenurme, Tähtvere ning Tartu vallad. Ülikoolilinn Tartu on elanike arvult teine linn Eestis, olles nii maakonna kui kogu Lõuna-Eesti tõmbekeskuseks.



**Joonis 1.1.** Tartu linn ja selle paiknemine Tartu maakonnas [5]

Tartu 38,87 km<sup>2</sup> pindalal elas 2013. aasta 1. jaanuari seisuga 98480 elanikku [6]. Sealjuures on elanike arv jäänud aastate lõikes suhteliselt stabiilseks. Kuigi iive on Tartus olnud läbi aastate positiivne, on ületab väljaränne iga-aastaselt sisserännet. Selle tulemusena on Tartu linna elanike arv vähenenud ~0,2%/a. Asjaolu, et Tartu maakonna elanikkond ei ole samal ajal praktiliselt üldse vähenenud annab tunnistust, et väljaränne võib toimuda ka Tartule lähedalasuvatesse omavalitsusüksustesse. Sealjuures tuleb arvestada, et Tartu on ülikoolilinn ning seetõttu ei kajastu osa suhteliselt suurest elanike grupist (tudengid) Tartu rahvastikuregistri andmetes ning seetõttu ka rahvaarvus.

### Tartu linna rahvastikupüramiid, 1. jaanuar 2013



Allikas: Statistikaamet

**Joonis 1.2.** Tartu linna rahvastikupüramiid [5]

Tartu linna rahvastikupüramiidist (joonis 1.2) nähtub, et Tartus on suhteliselt palju noori inimesi (vanuses 20...30). Elanike arvu suurenemise või püsijäämise mõjureiks on ka energiamajandusega seonduv.

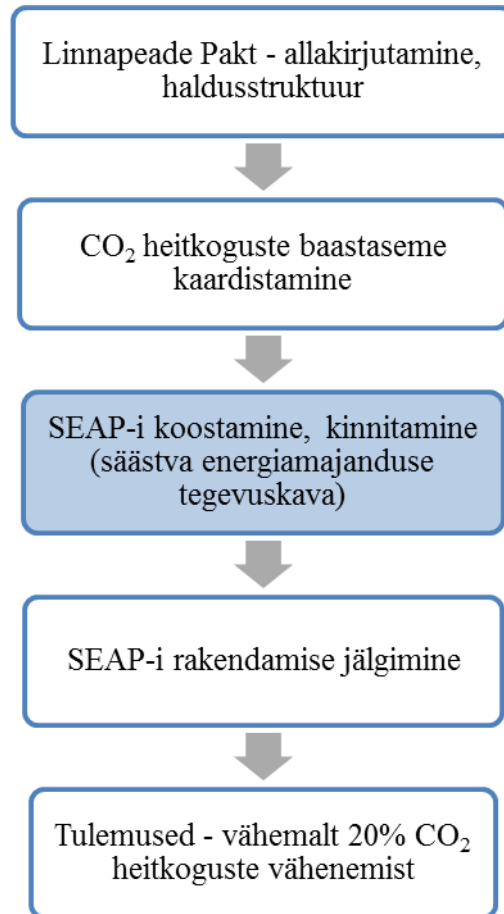
### 1.2. Tartu linn ja Linnapeade Pakt

Tartu linn otsustas Linnapeade Paktiga liituda 20.02.2014 [7]. Linnapeade Pakt on üle-euroopaline liikumine, mis hõlmab kohalikke ja piirkondlikke asutusi, kes võtavad vabatahtlikult kohustuse suurendada energiatõhusust ja kasutada oma territooriumil taastuvaid energiaallikaid. Paktile allkirjutanud seavad endile eesmärgiks vähendada CO<sub>2</sub> heitkoguseid oma territooriumil vähemalt 20%. Selle jaoks tehakse muuhulgas järgmisi tegevusi:

1. Koostatakse ühe aasta jooksul pärast Linnapeade Paktiga ühinemist CO<sub>2</sub> heitkoguste lähteinventuur ning säästva energia tegevuskava.
2. Kontrollitakse eesmärgi täitmiseks rakendatavate tegevuste tulemuslikkust vähemalt iga kahe aasta tagant pärast tegevuskava esitamist.
3. Korraldatakse energeetikapäevi koostöös sidusrühmadega, võimaldades elanikel saada teavet energiasäästu ning aruka energiatarbimise eelistest ja võimalustest. [8]

Meetmete rakendamise tulemuslikkuse mõõtmisel kasutatakse põhiindikaatoritena nii energia-  
tarbe muutust (MWh/a) kui ka süsihappegaasi heitkoguste muutumist (tCO<sub>2</sub>/a).

Linnapeade Paktiga seonduvaid tegevusi ning oodatavaid tulemusi kirjeldab 3.



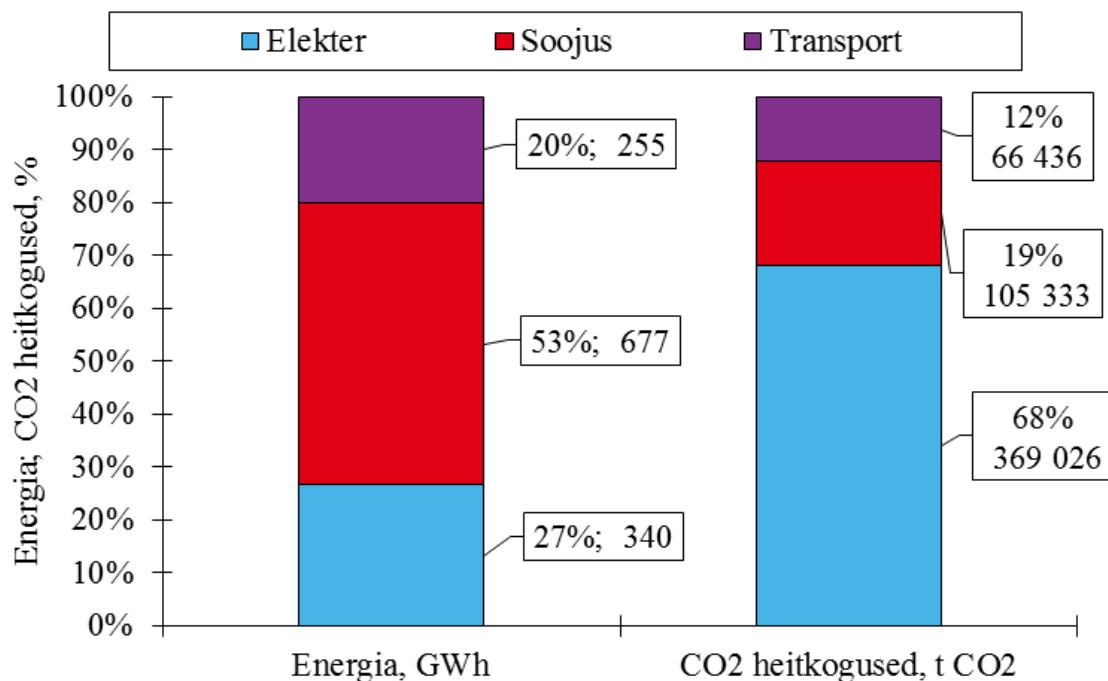
**Joonis 1.3.** Linnapeade Pakt ja SEAP [8]

### 1.3. Energia tarbimine ja sellest tulenevad CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linnas

Alljärgnevalt on kirjeldatud energia tarbimismahte ning energia tarbimisest tulenevaid süsi-  
happegaasi heitkoguseid Tartu linnas aastal 2010. Täpsemalt on baasaasta valikust ning tar-  
bimismahtude tuvastamis- ja töötlemismetoodikatest võimalik lugeda dokumentidest „Tartu  
linna CO<sub>2</sub> heitkoguste lähteinventuur“ [4] ning nimetatud analüüsi täpsustavast uuringust  
„Energia lõpptarbimisest tulenevad CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linna näitel“ [9]. Andmete kogu-  
misel ja töötlemisel lähtuti IPCC (*International Panel on Climate Change*) [10] ning Linna-  
peade Pakti [11] juhendmaterjalides kirjeldatud üldpõhimõtetest ning asjaolust, et andmeid  
peab olema võimalik samadel alustel suhteliselt väikese aja- ning rahakuluga järgnevatel aas-  
tatel uuesti koguda ning töödelda.



Tartu linna CO<sub>2</sub> heitkoguste lähteinventuuri koostamisel kasutati **2010. aasta** tarbimisandmeid. Alljärgnevalt jooniselt (joonis 1.4) ning tabelist (tabel 1.1) on näha energia kasutamist ning sellest tulenenud CO<sub>2</sub> heidet lähteinventuuriga hõlmatud sektorites.



**Joonis 1.4.** Energia tarbimine ning CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linna territooriumil 2010. aastal

**Tabel 1.1.** Tartu linna energiaindikaatoreid 2010. aastal

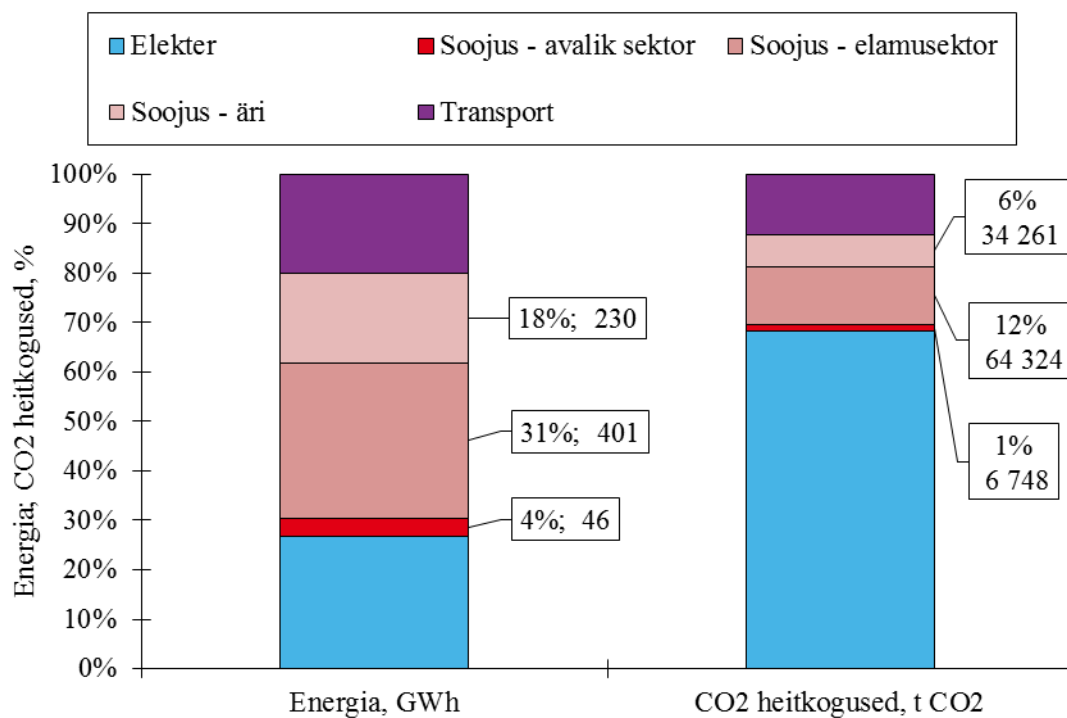
Parameeter	Kaugküttesoojuse / kütuste kasutamine, MWh/a	Elekter, MWh/a	Energia kasutamine kokku, MWh/a	CO <sub>2</sub> heitkogused, t CO <sub>2</sub>
Tartu linna haldushooned	44 810	12 963	57 773	20 586
Tartu tänavavalgustus	-	7 456	7 456	8 102
Veekäitlus	1 627	9 517	11 144	10 587
Äriettevõtete hooned ja rajatised (v.a. tööstus)	230 181	196 788	426 969	248 082
Elamusektor (v.a. tarbimine eramutes)	400 725	112 905	513 630	187 001
Tartu LV sõidua autod	152	-	152	40
Ühistransport	14 834	-	14 834	3 898
Eratransport	240 235	-	240 235	62 498
<b>Kokku</b>	<b>932 564</b>	<b>339 629</b>	<b>1 272 193</b>	<b>540 794</b>
sh kaugküte, MWh			504 118	
sh fossiilsed kütused, MWh			428 445	
sh elekter, MWh			339 629	
<b>Energia kasutamine elaniku kohta, MWh/ (in·a)</b>			<b>13,31</b>	
<b>Transpordikilomeetreid inimese kohta sõiduautes, km/(in·a)</b>			<b>2780</b>	

Kokku tarbiti lähteinventuuriga hõlmatud sektorites 2010. aastal kütuseid ning muundatud energiat (elekter, kaugküttesoojus) **1,27 TWh** ulatuses, selle tulemusena eraldus välisõhku

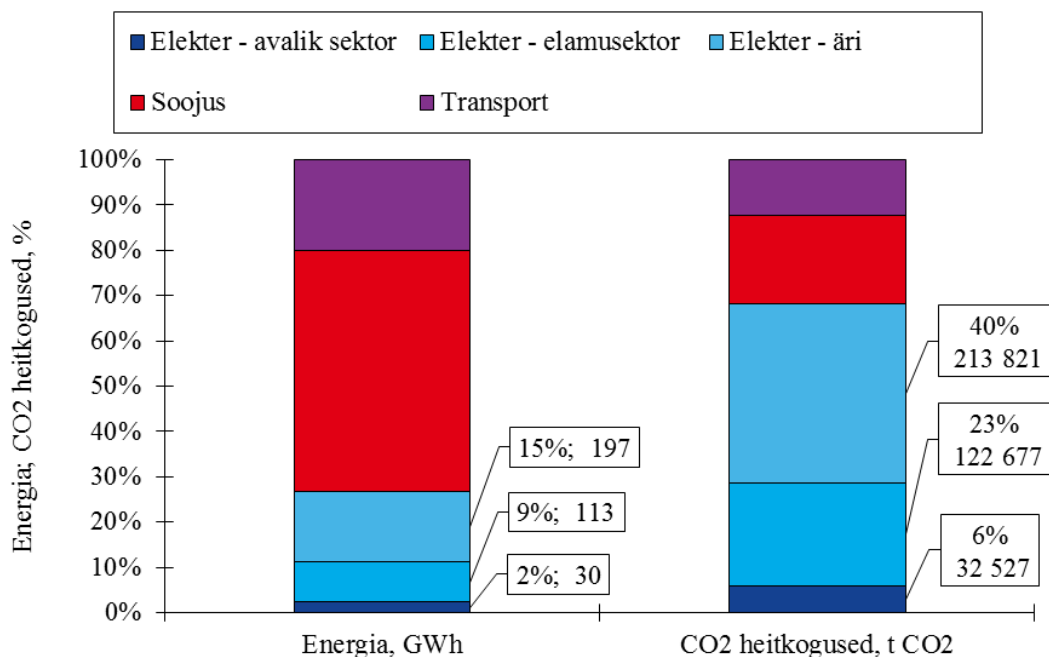
~541 000 t CO<sub>2</sub>. Kuigi enamus kütuste ning kaugküttesoojuse tarbimisest (53 %) toimub kütteks, on elektri kasutamisest tulenev CO<sub>2</sub> emissioon suurim (70 %). See on seotud asjaoluga, et samal ajal kui enamik soojusest toodetakse, kasutades biomassi, toodetakse enamik Eestis kasutatavast elektrist, kasutades põlevkivi.

Tartu linna energiatarbimises oli taastuvenergia osakaal baasaastal 2010 üle Eesti keskmise, moodustades ca 38 % energia tarbimisest.

Soojuse tarbimise (5) all on kajastatud lisaks kaugküttesoojuse kasutamisele ka kütuste tarbimine äriettevõtetes (v.a. tööstus) ning erasektoris (maagaas). Nagu näha, kasutati 2010. aastal Tartu linna haldushoonetes ning -rajatistes 4 % linna territooriumil tarbitud soojusest, kuid tulenevalt asjaolust, et linna haldushoonetes kasutatakse peamiselt kaugkütet, moodustab sellest tulenev CO<sub>2</sub> emissioon vaid 1 %.

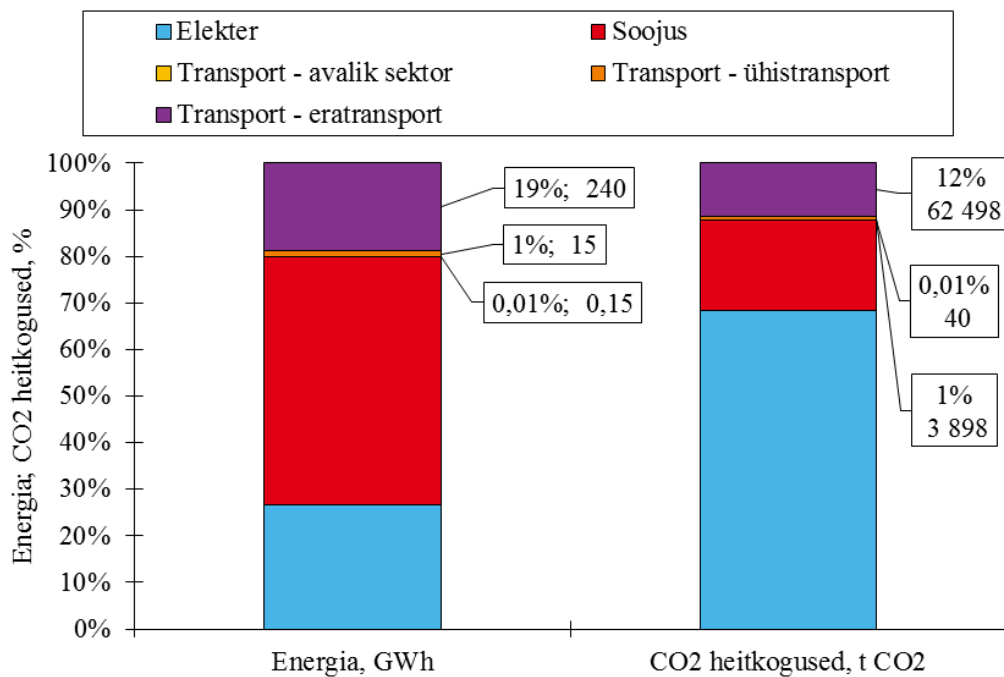


**Joonis 1.5.** Soojuse kasutamine ning CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linna territooriumil 2010. aastal  
 Elektri kasutamine (joonis 1.6), mis moodustab ~70 % Tartu linna süsihappegaasi emissioonist, ulatus Tartu linna haldushoonetes ning -rajatistes 30 GWh-ni, sealjuures kasutatakse tänavate valgustamiseks ~7,5 GWh elektrienergiat.



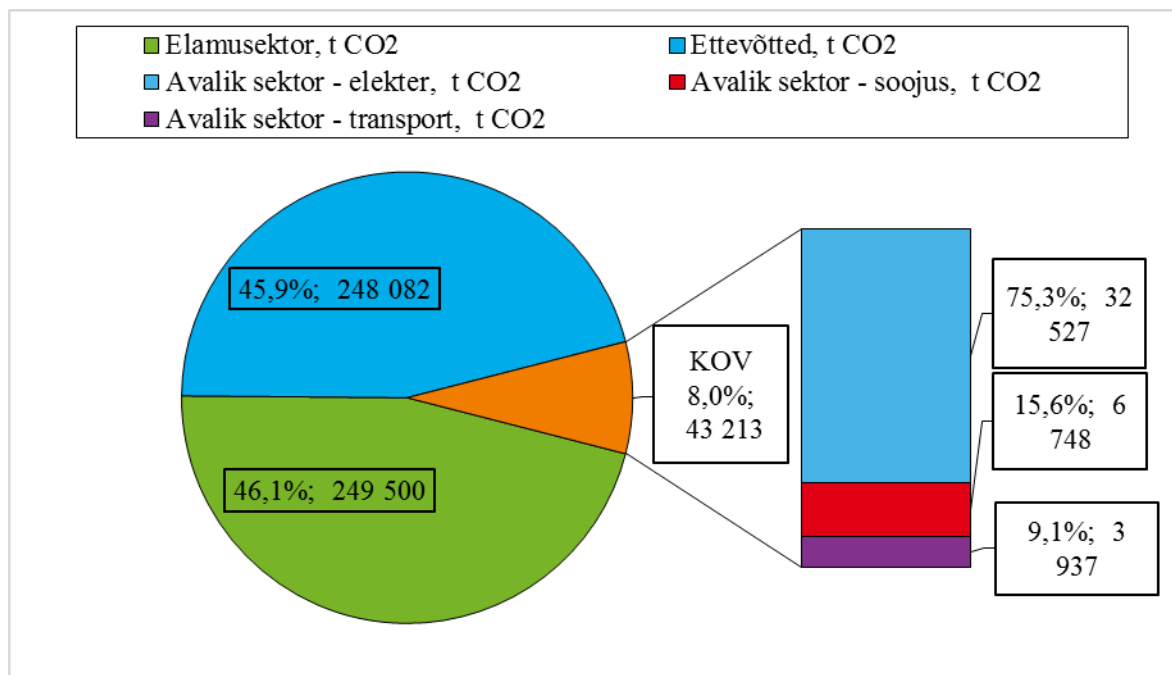
**Joonis 1.6.** Elektri kasutamine ning CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linna territooriumil 2010. aastal

Transpordikütuste (bensiin, diislikütus) kasutamise tõttu tekkis **12 %** Tartu CO<sub>2</sub> heitkogustest (tabel 1.8), sealjuures kasutati **95 % Tartu linnas kasutatud transpordikütustest sõiduautodes**. Seega on ka transpordisektoriga seonduvatel tegevustel suhteliselt suur potentsiaal süsinikdioksiidi heitkoguste vähendamisel.



**Joonis 1.2.** Transpordikütuste kasutamine ning CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linna territooriumil 2010. aastal

Süsihappegaasi heitkoguste jagunemine Tartu linna territooriumil paiknevate tarbijagruppide lõikes on nähtav alljärgnevalt (joonis 1.9).



**Joonis 1.3.** CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linna territooriumil

Kuigi suurem osa süsihappegaasi emissioonist tekib elektri kasutamise tõttu, ei tohiks alahinnata soojuse ning transpordikütuste kasutamise vähendamise tõttu saadavat kasu(m)likkust. Elektri osakaal on kõrge, tulenevalt Eesti elektritootmise eripäradest ning seda on raske kohalikul omavalitsusel mõjutada. **Tuleb arvestada, et mida rohkem elektrit toodetakse taastuvatest allikatest, seda väiksemaks muutub elektri emissioonitegur.** Seega saab kohalik omavalitsus siinjuhul oma CO<sub>2</sub> heitme vähendamisel kasutada lisaks enda poolsete tegevuste tulemustele ka Eesti riigi kui terviku panust süsihappegaasi emissiooni vähendamiseks. Samuti, arvestades, et **elekter on ~2x kallim, kui soojus**, tuleks elektri kasutamisel igal juhul hakata rohkem mitmesugustele säästuvõimalustele mõtlema.

#### 1.4. Olemasolevad planeeringudokumentid ja –arengukavad

Lisaks riigi poolt kehtetustatud seadusandlusele ning regulatsioonidele (vt § 2.2) reguleeritakse Tartu linnas energiavaldkonnaga seonduvat läbi järgmiste arengu- ja planeerimisdokumentide:

- a) Tartu linna arengustrateegia aastani 2030;
- b) Tartu linna arengukava aastateks 2013-2020;
- c) Tartu linna üldplaneering;

- d) Tartu linna transpordi arengukava 2012-2020;
- e) Tartu linna ühisveevärgi ja kanalisatsiooni arendamise kava aastateks 2012-2025;
- f) Tartu linna jalgrattaliikluse arenguskeem, Hendrikson & Ko, 2006;
- g) Tartu linna energeetika arengukava II etapp;
- h) Tartu linna välisõhus leviva keskkonnamüra vähendamise tegevuskava;

Tartu linna arengukava aastateks 2013-2020 on koostatud lähtudes arengustrateegia Tartu 2030 üldpõhimõtetest ning selle koostamise peaesmärgiks on tagada linnaelu valdkondade tasakaalustatud ja jätkusuutlik areng. Arengukavas ning strateegias sätestatakse mh, et Tartu linnaruumi kasutatakse jätkusuutlikult ning säästvalt ning et Tartu Linnavolikogu, Linnavalitsus, linna ametiasutuse ja linnavalitsuse hallavatavad asutused järgivad oma tegevuses säästva arengu ja keskkonnahoiu põhimõtteid, milleks on jäätmete tekke vältimine ja vähendamine, jäätmete sortimine, energia, vee ja paberi kokkuhoid, keskkonnasäästlike lahenduste eelistamine hangetes, keskkonnasõbralikud liikumisharjumused ning muud keskkonda säästvad lahendused. [12; 13]

Tartu linna üldplaneeringuga sätestati Tartu linna ruumilise arengu põhimõtted. Linna ruumiline planeerimine toimub linnasüdamest lähtuvate erineva juhtfunktsiooniga maa-alade sektoriaalse arendamise kaudu, kus tasakaalustatult arvestatakse majandusliku, sotsiaalse ja kultuurilise keskkonna ning looduskeskkonna suundumuste ja vajadustega [14]. Käesoleva dokumendi koostamise ajaks oli algatatud üldplaneeringu muutmine seoses üldplaneeringu kehtestamise ajast (2003 a.) toimunud muudatustega.

Tartu linna transpordi arengukavas aastateks 2012-2020 sätestati Tartu linna visiooniks: „Tartu on sõbralik, ohutu, säästliku ja ladusa liiklusega linn kõikidele liiklejatele!“. Arengudokument koostati, kindlustamaks, et Tartu linn on 2020. aastal atraktiivne ja meeldiva elukeskkonnaga, kus transpordisüsteem ühendab inimesi vajalike kohtadega ning teiste inimestega. Kõikidele elanikele sõltumata nende majanduslikest või liikumist piiravatest põhjustest, on tagatud eluks vajalike teenuste kättesaadavus ning juurdepääs neile. Elanikel on võimalik valida sobilik liikumisviis kaotamata seejuures võimalust jõuda kõikjale võimalikult mugavalt, optimaalse aja- ja majanduslike kulutustega, keskkonda ning inimelu hoides. Arengukava kohaselt suunatakse Tartu linna transpordi arengut keskkonnasäästliku maakasutuse- ja transpordiplaneerimisega, mis ei tekita täiendavat liikumisvajadust

Tartu linna arengudokumendid on kooskõlas rahvusvaheliste, riiklike ja kohalike arengudokumentidega, sealjuures on arengudokumentides viidatud, et Tartu linnaruumi edendatakse lähtudes säästva arengu põhimõtetest. Tartu linna säästva energiamajanduse tegevuskava koostamine on kooskõlas Tartu linna poolt võetud suundumustega.

## 2. SUUNDUMUSED ENERGIAVALDKONNAS

### 2.1. Euroopa Liidu pikaajaline kliima- ning energiapoliitika ja direktiivid

Hetkel kehtiv Euroopa Liidu pikaajaline kliima- ja energiapoliitika on sätestatud Euroopa Liidu strateegiaga – „Euroopa 2020. aastal. Aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia“, mille kohaselt peab EL tervikuna [15]:

- a) vähendada KHG heitkogust 1990. aasta tasemega võrreldes vähemalt 20%;
- b) suurendama taastuvate energiaallikate osakaalu meie energia lõpptarbimises 20%-ni;
- c) suurendama energiatõhusust 20% võrra.

Saavutamaks EL 2020 eesmärgid, on käivitatud seitse nn „lipulaeva“ algatust, mis soodustavad vastavate prioriteetide raames innovatsiooni ja kasvu. Üheks olulisemaks algatuseks linnade jätkusuutliku majandamise seisukohast on seejuures „Euroopa digitaalse tegevuskava“ alla kuuluv nutikate linnade initsiatiiv, mis seab eesmärgiks tehnoloogia rakendamise kodanikele pakutavate paremate avalike teenuste, ressursside efektiivsema kasutamise ja väiksema keskkonnamõju hüvanguks. Selliste nutikate lahenduste soodustamiseks on käivitatud ka spetsiaalne Euroopa nutikate linnade ja kogukondade innovatsioonipartnerlus (SCC EIP), mis edendab jätkusuutlike energia-, transpordi- ja IKT lahenduste rakendamist linnakeskkondades, et vähendada õhu saastatust, ummikuid ja kõrgeid energiakulusid ning saavutada suurem mobiilsus, puhtam linnakeskkond ja energiasäästlikkus. Fookus on seejuures kolmel prioriteedil:

- Jätkusuutlik mobiilsus – alternatiivenergia, avalik transport, efektiivne logistika, planeerimine;
- Jätkusuutlikud linnaosad ja ehitised – ehitiste ja linnaosade energiaefektiivsuse parandamine, taastuvate energiaallikate osakaalu ja kogukondade elamisväärsuse suurendamine;
- Integreeritud taristu ja protsessid üle energia, IKT ja transpordi valdkondade – taristu ühendamine linnade efektiivsuse ja jätkusuutlikkuse parandamiseks.

Lisaks eelnimetatud EL 2020 raamistikule on loodud veel mitmeid kaugemasse tulevikku vaatavaid raamistikke ning teetähiseid, kindlustamaks jätkusuutliku ning stabiilse energiapoliitika jätkumist.

Dokumendis „Kliima- ja energiapoliitika raamistik ajavahemikuks 2020...2030“ kirjeldati EL-i pikaajalise kliima- ja energiapoliitika rakendamise vahetulemusi – Euroopa Liit oli 2012. aastaks vähendanud KHG 1990. aastaga võrreldes heitmeid 18% (2020 sihttase – 20%). Samal ajal oli taastuvenergia osakaal suurenenud 13%-ni (2020 sihttase – 20%). Kehtiva poliitika jätkuval rakendamisel prognoositakse 2020. ning 2030. aastaks heitmete vähenemiseks vastavalt 24% ning 32% ja taastuvenergia osakaaluks vastavalt 21% ning 24%. Sellegipoolest on Euroopa Komisjon seisukohal, et EL peaks 2030. aastaks võtma veelgi ambitsioonikamad eesmärgid – KHG heitmete vähenemine 40% ning taastuvenergia osakaal 27%. [1]

Euroopa Komisjoni poolt avaldatud teatistes „Konkurentsivõimeline vähese CO<sub>2</sub>-heittega majandus 2050. aastaks“ leiti, et juba võetud energiavaldkonna suundumuste ning eesmärkide täitmist jätkates, suudetakse tagada ~40% CO<sub>2</sub> heitmete vähendamine aastaks 2050. Sealjuures on Euroopa Komisjon seisukohal, et vaid 40%-line süsihappegaasi heitmete vähenemine ei ole piisav [16]. Seetõttu on Euroopa Liit võtnud aastaks 2050 eesmärgiks vähendada KHG emissiooni 80...95% (baasaasta – 1990) – nii kirjeldatakse EL-i pikaajalisi suundumusi dokumendis „Energia tegevuskava aastani 2050“. Kava rakendamiseks soodustatakse investeringuid keskkonnasõbralikesse tehnoloogiatesse, transporti, infrastruktuuri (tark elektrivõrk) ja keskkonnakaitsesse. Tegevuskava stsenaariumite kohaselt toimub aastaks 2050 paralleelselt KHG-heitkoguste vähenemisele taastuvate energiaallikate osakaalu suurenemine kuni 55%-ni energia summaarsest lõpptarbimisest [2].

Mitmesuguste kavade ning raamistike rakendamiseks riiklikul tasandil kehtestatakse EL-i poolt vastavasisulised direktiivid, milles sätestatakse liikmesriikide jaoks siduvad kohustused ning suunised nii seadusandluse muutmiseks või eesmärkide seadmiseks. Tuntuimad energia- valdkonda reguleerivad direktiivid Euroopa Liidus on:

- a) 2009/28/EÜ – Taastuvenergia direktiiv;
- b) 2010/31/EL – Hoonete energiatõhususe direktiiv;
- c) 2012/27/EL – Energiatõhususe direktiiv.

Taastuvenergia direktiiviga seati EL-i liikmesriikidele siduvad eesmärgid seoses taastuvate energiaallikate kasutamise osakaaluga energia summaarsest lõpptarbimisest. Referentsaastaks



valiti 2005. aasta Euroopa Liidu üldiseks ühiseks eesmärgiks on taastuenergia osakaalu suurendamine 20%-ni [17].

Hoonete energiatõhususe direktiiviga 2010/31/EL uuendati direktiivi 2002/91/EÜ ning ühtlustati hoonete energiatõhususe-alast lähenemist liikmesriikides. 2010/31/EL-i eesmärgiks on edendada energiakasutuse vähendamise ning -tõhususe suurendamisega seonduvaid tegevusi ning nende mõju. Selleks tuleb tarbijatele võimaldada lihtsamat ligipääsu tarbimisandmetele ning erinevatele energiasäästumeetmetele. Direktiiviga kohustati liikmesriike kehtestama karmimaid nõudeid nii rekonstrueeritavate kui ka uute hoonete energiatõhususele. [18]

Kliima- ja energiapoliitika raamistikus ajavahemikuks 2020...2030 kirjeldati kahe energiavaldkonna põhieesmärgi saavutamise vahetulemusi. Kolmanda eesmärgi (energiatarbimise vähendamine) tulemused pole eelnimetatud dokumendist leitavad. Põhjenduse, miks energiatõhususe-alaste tegevuste tulemusi pole eraldi välja toodud, võib leida direktiivist 2012/27/EL, milles nenditakse, et praeguste meetmete jätkumisel saavutab EL üksnes poole energia tarbimise vähendamisega seatud eesmärgist (2020 sihttase – 20%) [19]. Kuivõrd nn „Taastuenergia direktiiv“ jõustus suhteliselt hiljuti ning Eesti pole dokumendis sisalduvat veel riiklikku seadusandluste üle kandnud, esitatakse alljärgnevalt täpsem info direktiivis sätestatu ning direktiivi loomise kohta.

Direktiiv 2012/27/EL loodi eesmärgiga vähendada energiatarbimist. Sealjuures on fookuses energiatarbimise vähendamise-alased tegevused ja meetmed hoonetes toimuva energia kasutamise vähendamiseks. Tuleb mainida, et üheks direktiivi mõju hindamise indikaatoriks EL-i tasandil on valitud ka CO<sub>2</sub> heitkoguste vähenemine. Direktiivis sätestatu mõjutab nii avalikku sektorit, ettevõtteid kui ka lõpptarbijaid. Direktiiviga sätestati muuhulgas järgmised kohustused:

1. Avalikul sektoril on kohustus renoveerida igal aastal 3% keskvalitsusele kuuluvate hoonete üldpinnast energiatõhusamaks.
2. Energia turustajad ja jaemüüjad peavad säästma igal aastal 1,5% enda poolt müüdavast energiast, tehes selleks koostööd lõpptarbijatega.
3. Elektri, maagaasi, kaugkütte või -jahutuse ning -võrkude kaudu pakutava sooja vee lõpptarbijaid tuleb varustada individuaalsete, täpsete ning tarbimist jälgida võimaldavate mõõturitega ning neile peab olema tagatud ligipääs oma tarbimisandmetele. [19]

Eeltoodud direktiivides ning EL-i strateegiadokumentides sätestatu põhjal võib järeldada, et Euroopa Liit on võtnud selge suundumuse vähese CO<sub>2</sub> heitmega majanduse suunas, mille

raames edendatakse ja soodustatakse ka tulevikus nii taastuvenergiaallikate laialdasemat kasutuselevõttu kui ka hoonete energiatõhususe suurendamise-alaseid tegevusi. Sealjuures on tähtis eesmärkide täitmiseks rakendatavate tegevuste tulemuslikkuse mõõtmine. Üheks levinuimaks sellelaadseks mõõdikuks on Euroopa Liidus CO<sub>2</sub> ning teiste kasvuhooonegaaside heitkogused.

## 2.2. Eesti suundumused ning seadusandlus energiavaldkonnas

Eelnevast alapeatükist selgusid Euroopa Liidu kui terviku energiamajandusega seonduvad üldeesmärgid. Eestis kehtivaid energiamajanduse-alaseid eesmärke kirjeldatakse tabelis 3.1.

2012. aastal moodustas taastuvate energiaallikate osakaal energia lõpptarbimisest Eestis 24,8%, sealjuures ulatus summaarne energia lõpptarimine 36,85 TW·h-ni [20]. CO<sub>2</sub> heitmed energiasektorist olid samal aastal 6% võrra väiksemad, kui 2007. aastal [21]. Seega on Eesti oma taastuvenergia-alased eesmärgid peaaegu täitnud. Energia lõpptarbimise ning kasvuhooonegaaside emissioonidega seonduvate eesmärkide täitmisel nii suuri edusamme veel tehtud pole.

**Tabel 2.1.** Säätliku energiavarustuse ja –tarbimise eesmärke Eestis [22, 23, 24]<sup>a</sup>

Indikaator	Baastase		2020. aasta sihttase
	Aasta	Väärtus	
Taastuvenergia osakaal energia lõpptarbimises, %	2006	17,5	25,0
Koostootmise osakaal elektri brutotarbimises, %	2007	10,3	20,0
Taastuvatel energiaallikatel põhinevate kütuste osakaal transpordikütustest, %	2007	0,06	10,0
Energia lõpptarimine. TW·h/a	2005	32,8	32,8
CO <sub>2</sub> heitmed energiasektorist, mln t CO <sub>2</sub> ekv	2007	15,7	7,85
KHG heitkoguste piirmäär heitkoguste kauplemisüsteemi mittekuuluvatest sektoritest, mln t CO <sub>2</sub> ekv	2005	5,63	6,18

<sup>a</sup> Kui võrd „Eesti pikaajaline energiamajanduse arengukava 2030+“ (ENMAK 2030+) oli töö valmimise ajal veel koostamisel, on ülaltoodud tabelis kajastatud arengudokumentis „Energiamaajanduse riiklik arengukava aastani 2020“ (ENMAK) sätestatud eesmärke.

Eestis on energiavaldkonna strateegilised suundumused sätestatud järgmiste töö koostamise ajal kehtinud arengudokumentidega:

- a) Säastev Eesti 21;
- b) Üleriigiline planeering „Eesti 2030+“;
- c) Eesti keskkonnastrateegia aastani 2030;

- d) Konkurentsivõime kava „Eesti 2020“;
- e) Eesti regionaalarengu strateegia 2014...2020;
- f) Energiamajanduse riiklik arengukava aastani 2020;
- g) Taastuvenergia tegevuskava aastani 2020;
- h) Elektrimajanduse arengukava aastani 2018.
- i) Põlevkivi kasutamise riiklik arengukava 2005...2018
- j) Nutika spetsialiseerumise ressursside väärimise raport

Säästev Eesti 21 on 2005. aastal vastu võetud Eesti riigi ja ühiskonna arendamise strateegia aastani 2030. Arengudokumendi sihiks on ühendada ülemaailmsest konkurentsist tulenevad edukuse nõuded säästva arengu põhimõtete ja Eesti traditsiooniliste väärtuste säilitamisega. Dokument kirjeldab ülemaailmseid arengusuundi, mis Eestit mõjutavad ning mis seetõttu peavad olema meile jätkusuutliku arengustrateegia koostamise pidepunktideks. Kuigi eelnevat dokumendis energiamaajandust eraldi ei käsitleta, on paljud strateegia eesmärgid valdkonnaga seotud [25]. Säästev Eesti 21 on lähtepunktiks mitmete energiavaldkonnaga seonduvates strateegiates.

Üleriigiline planeering „Eesti 2030+“ on strateegiline dokument, mille eesmärk on otstarbeka ruumikasutuse saavutamine Eesti kui terviku mastaabis. Arengudokumendis käsitletakse nii rahvastiku vananemise kui ka linnastumisega seonduvaid demograafilisi protsesse, kasvuhoo- negaaside teket ja kliima soojenemist ning ökoloogilise tasakaalu leidmist majanduskasvu ja energiasäästu vahel. Energiasäästlikud lahendused suurendavad ühiskonna jätkusuutlikkust, vähendades nii kulutusi energiale kui ka energiatootmisest tulenevat keskkonnamõju. Seetõttu tuleb asustus teadlikult energiatõhusalt planeerida, rakendada süsteemselt hoonete energia- säästumeetmeid ning eelistada ühistransporti. Seetõttu sätestati dokumendis, et maakonna- ja üldplaneeringud peavad [26]:

- a) arvestama riiklikult rajatavate objektidega;
- b) eelistama kestlikku transporti ning
- c) säilitama kompaktset asustust (olemasolevate asumite tihendamise, asulate läheduses ning kergesti olemasolevasse infrastruktuuri ühendatavate alade kasutamine).

Eesti keskkonnastrateegiaga aastani 2030 sätestati energiamaajanduses eesmärgiks toota elekt- rit mahus, mis rahuldab Eesti tarbimisvajadust, samal ajal arendades mitmekesiseid, mitmesu-

gustel energiaallikatel põhinevaid väikese keskkonnakoormisega jätkusuutlikke tootmistehnoloogiasid, võimaldavad toota elektrit ka ekspordiks. [27]

Eesti taastuvenergia tegevuskavas aastani 2020 [24] kirjeldati direktiivis 2009/28/EÜ Eesti jaoks sätestatud taastuvenergia-alased eesmärgid ning nende täitmiseks planeeritavad tegevused.

Konkurentsivõime kava „Eesti 2020“ koostati seoses eelnevas alampeatükis kirjeldatud strateegia „Euroopa 2020“ vastuvõtmisega. Energiavaldkonda kajastatakse eelnimetatud dokumendis valdkonna „keskkonnasõbralik majandus ja energeetika“ all. Kavaga seati eesmärged nii KHG heitkoguste, taastuvenergia osakaalu kui ka energia lõpptarbimisega seonduvalt.

Eesti energiamajandust kui tervikut suunav arengudokument – energiamajanduse riiklik arengukava oli käesoleva töö koostamise ajal uuendamisel. ENMAK 2030+-ga on planeeritud asendada Eesti elektrimajanduse arengukava aastani 2018, Biomassi ja bioenergia edendamise arengukava aastateks 2007...2013 ja Eesti eluasemevaldkonna arengukava 2008...2013. ENMAK 2030+ strateegilisteks eesmärkideks on kavandatud [28]:

1. Energiavarustuse tagamine elektri-, soojus- ja elamumajanduses, transpordisektoris, ning kodumaiste kütuste tootmises.
2. Energiasäästu suurendamine ning majanduse energiamahukuse vähendamine konkurentsivõimet kahjustamata.
3. Energiajulgeoleku suurendamine läbi vajaliku ärikeskkonna, energiainfrastruktuuri ja ühenduste arendamise.

Riiklike energiamajanduse strateegiate ning suundumuste rakendamine toimub Eestis läbi järgmiste seaduste ning nendest tulenevate määruste:

- a) Säästva arengu seadus;
- b) Elektrituruseadus;
- c) Maagaasiseadus;
- d) Kaugkütteseadus;
- e) Vedelkütuste seadus;
- f) Vedelkütusevaru seadus;
- g) Seadmete energiatõhususe seadus;
- h) Ehitusseadus;
- i) Planeerimisseadus;

- j) Välisõhu kaitse seadus;
- k) Kohalike omavalitsuste korralduse seadus.

Viimaks on oluline mainida ka Eesti Arengufondi koostatud „Nutika spetsialiseerumise ressurside väärindamise raportit“, mille eesmärgiks on kaardistada selliste valdkondade takistusi, võimalusi ja vajalikke tegevusi, kus on võimalik saavutada suurim lisandväärtuse kasv. Näiteks rõhutab raport liginullenergiamajade standardit ning soovitab selles vallas tehnoloogilise edumaa saavutamiseks kehtestada nimetatud standard KOV-ides vabatahtlikult juba 2017. aastal, et tekiks võimalus omandatud oskusteavet transportida. Üheks suurimaks võimaluseks nähakse siinkohal tarkade ehituslahenduste turu arendamist. Ehituse digitaliseerimine ja automatiseerimine on eelduseks kõrgtehnoloogiliste lahendustega energiatõhusate hoonete ehitamisele, samas on oluline taastuvenergia lahenduste arendamine, et tagada energiasäästu ja fossiilkütuste tarbimise vähendamise eesmärgid. Teadmispõhise ehituse (mille alamosaks on „targa maja“ idee) eesmärkideks on seega kokkuvõttes:

- Madal energiakulu;
- Uuenduslik projekteerimine ja disain;
- IT-lahenduste suurem kasutamine projekteerimises, ehituses ja hoonete haldamises;
- Uuenduslike materjalide kasutamine ja vähene keskkonnamõju.

Eespool kirjeldatu baasil saab väita, et Eesti riik tegeleb aktiivselt Euroopa Liidu energia- ja kliimapoliitika rakendamisega. Selle jaoks on koostatud mitmeid arengudokumente ning muudetud seadusandlust EL-i direktiividele ning üldsuundumustele vastavaks. Tegevuste tulemuslikkuse mõõtmiseks on seatud mitmeid eesmärke ning sihtväärtusi. Üheks Eesti riiklike eesmärkide täitmisel kasutatavaks mõõdikuks on, sarnaselt Euroopa Liidu tasandiga, CO<sub>2</sub> heitkogused.

### **3. VISIOON, STRATEEGILISED EESMÄRGID JA TEGEVUSKAVA RAKENDAMISE PROTSESS**

#### **3.1. Visioon**

Tartu linna säästva arengu edendamiseks ning aktiivsema välise kuvandi loomiseks liitus Tartu linn 2014. aasta märtsikuus Linnapeade Paktiga, võttes vabatahtlikult kohustuse edendada oma territooriumil energiasäästu- ning taastuvenergia kasutamise edendamisega seonduvaid tegevusi.

Tartu linna säästva energiamajanduse arengu visiooniks on:

**Tartus on tervislik ja kvaliteetne elukeskkond, kus on soositud energiatõhusad lahendused ja taastuvenergia kasutamine ning tartlased ise on energiateadlikud ja käituvad energiasäästlikult.**

#### **3.2. Üldised strateegilised eesmärgid**

Tartu linna säästva energiamajanduse tegevuskava üldisteks strateegilisteks eesmärkiks on nutika ja teadliku tarbimise abil saavutada aastaks 2020:

- a. süsihappegaasi heitkoguste vähenemine 20% ,mis on 108 159 tCO<sub>2</sub>/a võrreldes 2010 aastaga**
- b. tarbida 200 000 MWh aastas vähem energiat lõpptarbimises**
- c. taastuvenergia osakaalu kasv 38% (2010a) kuni 45% 2020 aastal**

**Strateegilised eesmärgid saavutatakse teadlikuma tarbimise ja teedrajavate nutikate lahenduste sümbioosina.**

#### **3.3. Valdkondade strateegilised eesmärgid**

Valdkondade lõikes on aastaks 2020 püstitatud järgmised 15 eesmärki:

##### **Kaugküttesoojuse ja kaugjahutuse tootmine ja jaotamine**

Eesmärk 1. Tagada kestlik taastuvatel allikatel põhinev kaugkütte ja –jahutusteenuse pakumine Tartu linnas.

Eesmärk 2. Hoida kaugkütte heitgaaside emissioon vähemalt samal tasemel 2010, vähendades jaotamisel tekkivat soojusenergia kadu vähemalt 15% -ni.

Eesmärk 3. Pakkuda taastuvatest allikates toodetud kaugjahutust vähemalt 52 000 MWh ulatuses, vähendades sellega CO<sub>2</sub> heidet jahutussektoris 70%.

### **Maagaasi jaotamine ja tarbimine**

Eesmärk 4. Maagaasi tarbimine kütteks toimub üksnes seal kus kaugküttesoojuse ja maa- ning päikeseenergia kasutamine ei ole võimalik. Maagaasi tarbimine püsib samal tasemel 2010 aastaga.

### **Hoonefond**

Eesmärk 5. Linnavalitsuse haldusalas olevates hoonetes soojusenergiatarbimine on vähenenud 20%, kasutatav elektrienergia on 100% toodetud taastuvatest allikatest.

Eesmärk 6. Elamusektoris on energiatarbimine vähenenud 20%, 10% tarbijatest kasutab taastuvelektrienergiat.

### **Transport**

Eesmärk 7. Linnavalituse kasutuses olevad sõidukid vastavad A ja B energiaklassile.

### **Ühistransport**

Eesmärk 8. Ühistranspordis on 25% olemasolevatest bussidest väljavahetatud gaasibussidega. Eelissoodustatud on gaasi-hübriid- ja elektribussid, kui madala lokaalse emissioonitasemega transpordivahendid Turu tekkides kasutakse kütusena biogaasi.

Eesmärk 9. Toimib rattaringlus, mis on asendanud autotranspordi kasutamist linnas ja vähendades CO<sub>2</sub> heitkoguseid linnas. Rattatranspordi osakaal aastal 2020 on 15% ja autotransport püsib samal tasemel baasaastaga.

## **Tänavavalgustus**

Eesmärk 10. Tänavavalgustus on renoveeritud, kasutatakse nutikat juhtimist ja tarbitav elektrienergia on 100% taastuvatest allikatest toodetud.

## **Taastuvate energiaallikate kasutamine**

Eesmärk 11. Tartu linnas on avaliku sektoris tarbitav soojus- ja elektrienergia ligi 100% toodetud taastuvatest allikates.

Eesmärk 12. Eraalgatuslikult on paigaldatud seadmeid päikeseenergiast elektrienergia tootmiseks koguvõimsusega kaks MW.

## **Energiajuhtimine**

Eesmärk 13. Linnavalitus on rakendanud energiajuhtimise süsteemi olles eeskujuks ettevõtetele ja elanikele.

Eesmärk 14. Varustada kõik haldusalas olevad hooned elektrienergia, soojusenergia ning vee tarbimise mõõtmiseks kaugloetavate mõõturitega ning „targa maja“ tehnoloogiliste lahendustega energia tarbimise juhtimiseks.

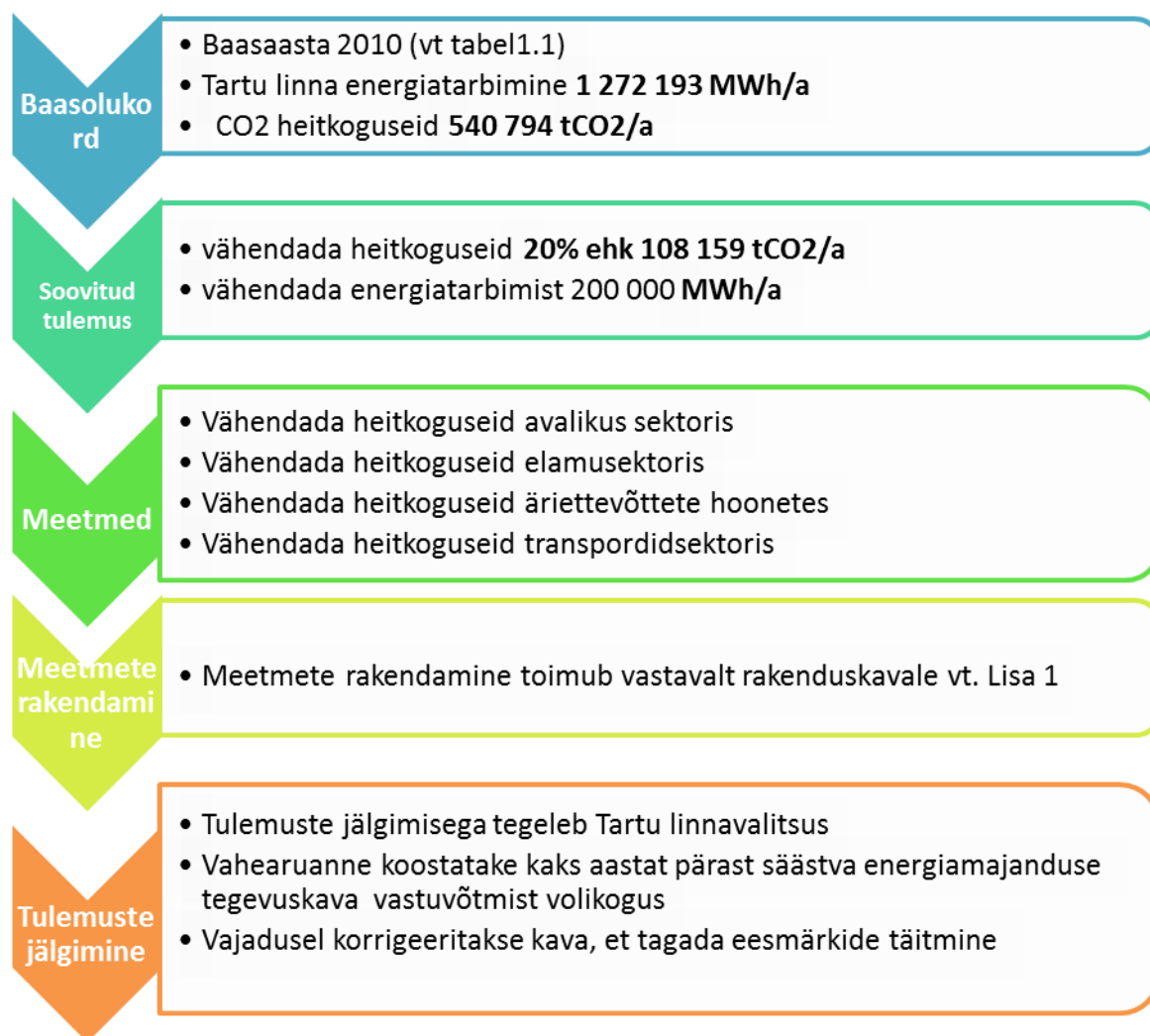
Eesmärk 15. Toimub teadlik energiatarbimise juhtimine kus rakendatakse kaasaegset tehnoloogilisi lahendusi energia tarbimise andmete lugemisel ja salvestamisel. Andmete analüüsil põhineva tarbimise teadliku juhtimise tulemusena saavutatakse 10% energiatarbimise vähenemine

Eesmärk 16. Tõsta linnlaste teadlikust energia tarbimise osas, selleks viia läbi koolitusi, teavitussündmusi, valdkonnatemaatilisi päevi ja koostada infomaterjale.



### 3.4. Tegevuskava rakendamine

Tartu linna säästva energiamajanduse tegevuskava rakendamise protsessi iseloomustab alljärgnev joonis.



**Joonis 3.1. Tartu linna säästva energiamajanduse tegevuskava rakendamise protsess**

Detailsemalt on aastateks 2015-2020 kavandatud tegevused kajastatud dokumendi lisa 1 esitatud rakendusplaanis

Käesoleva Energiakava elluviimise juhtivosakond on **Linnaplaneerimise ja maakorralduse osakond (LPMKO)**, kes koordineerib ka arengukavade elluviimist ja täitmise aruandlust ning vastutab detailplaneeringute ja tehnilise taristu korrashoiu ja efektiivsemaks muutmise eest.

Kava elluviimises osalevad:

Linnamajanduse osakond (LMO)– ühistransport, tänavavalgustus, teed, rattad, parkimine;

Linnavarade osakond (LVO)- hooned;

Avalike suhete osakond (ASO)- teavitus, välissuhted;

Arhitektuuri- ja ehitusosakond (AEO)- arhitektuur ja ehitus, ehitusload, tingimused ja järelevalve;

Sidusrühmade teadlikkus tõstmisel on kaasatud linna osalusega SA Keskkonnahariduskeskus, ja MTÜ Tartu Regiooni Energiaagentuur .

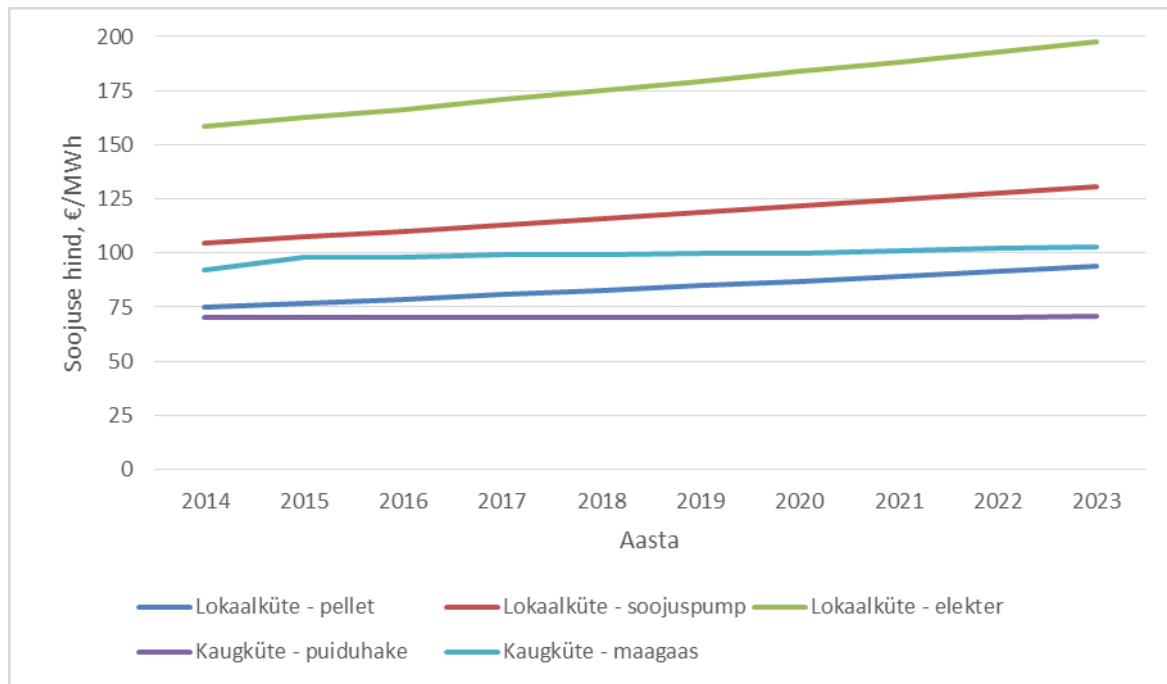
## **4. VALDKONDADE ÜLEVAADE JA KAVANDATAVAD TEGEVUSED**

### **4.1. Kaugküttesoojuse tootmine ja jaotamine**

Tartu linna üldplaneeringuga on linnas kehtestatud kaugküttepiirkonnad, kus tulenevalt „Kaugkütteseaduses“ kirjeldatud põhimõtetest, kasutatakse kõigi piirkonnas asuvate ning kaugküttevõrguga liitunud tarbijapaigaldiste soojusega varustamiseks kaugkütet. Sealjuures ei ole erinevate küteliikide (sh kaugküttega paralleelselt) kaugküttevõrguga liitunud tarbijate poolt lubatud, kuivõrd nii tagatakse kaugküttesüsteemi tehnilistele tingimustele vastav tarbimismaht ning efektiivsus ja seeläbi ka tarbijatele soodne hind ning kvaliteetne soojusvarustus. Erandina võib tarbija lisaks kaugküttevõrgust saadavale soojusele kasutada/osta ka kütusevabadest ja taastuvatest allikatest muundatud soojust. [29]

Kütusevabad taastuvad allikad on „Kaugkütteseaduse“ mõistes päikeseenergia ja sellest muundatud soojusenergia, tuuleenergia ja sellest muundatud soojusenergia, maasoojus ja sellest muundatud soojusenergia, kasutades selleks taastuvallikaist valmistatud elektrienergiat, hoones kasutatud ja sealt (ventilatsiooni, kanalisatsiooni jms kaudu) eralduv soojus ja sellest muundatud soojusenergia, kasutades selleks taastuvallikaist muundatud elektrienergiat. [29]

Kaugküttesoojuse kasutamine on soodsaim lahendus tarbijate varustamiseks soojusega (joonis 4.1).



**Joonis 4.1.** Soojuse hinnaproгноos mitmesuguste küteliikide korral 1 MW-se võimsusega tootmisel [30]

Tabelis on ära toodud enamlevinud soojusenergia liigid, mis töö koostamise hetkel tundusid konkurentsivõimelisemad. Muud soojuse tootmise viisid on välja jäetud sest on oluliselt kallimad. Linnavalitsuse hinnangul on maa- ja päikeseenergiaal töötavad soojussüsteemid tõsiseks alternatiiviks kaugsoojusvõrgu laienemisel vastava tehnoloogia täiustumisel.

Tartu linnas tegeleb soojuse tootmise, jaotamise ning müügi alates 01.08.2013 AS Fortum Tartu. Kaugküttevõrgu reguleeritakse Eestis põhiliselt „Kaugkütteseadusega“, sealjuures hinnaregulatsiooniga tegeleb Konkurentsiamet. Alates 12.05.2014 on Fortum Tartu AS-i, Tartu Keskkatlamaja AS-i ning Tamme võrgupiirkondade jaoks kehtestatud kaugküttesoojuse müügi piirhinnaks vastavalt 53,35 €/MWh ning 55,3 €/MWh (+ KM), mis on üks madalmaid Eestis (2013. a kaalutud keskmine hind >10 GWh/a müügi mahuga võrgupiirkondades 64,6 €/MWh (v.a. Narva)) [31]. Sealjuures tuleb mainida, et alates 01.09.2013 müüakse Tamme võrgupiirkonnas (endine AS Eraküte soojusvõrk) tarbijatele kaugküttesoojust hinnaga 53,92 €/MWh, mis on madalam Konkurentsiameti poolt kooskõlastatud piirhinnast [32].

Hinna kooskõlastamise põhimõtted tulenevad „Kaugkütteseadusest“ ning soojuse piirhind kujundatakse selliselt, et oleks tagatud nii ettevõtte majandusjõulisus kui ka luuakse ettevõttele piisav motivatsioon oma tegevuse korraldamiseks. Sellest tulenevalt on kaugküttesoju ettevõtetele hinna kooskõlastamiselt seatud järgnevad piirangud:

1. kooskõlastatavas hinnas ei tohi trassikadude komponent soojuste jaotamisest ületada 19% 2013. aastal – lubatud trassikadude osakaal väheneb 1%-i võrra aastas kuni 2017. aastani. Seega, alates 2017. aastast ei tohiks soojuskad soojuse jaotustorustikest ületada 15%-i.
2. Soojuse tootmise kasutegur ei tohi olla väiksem kui
  - a. 85% soojuste tootmisel vedelkütusest vana katelseadmega ning 90% uue seadme kasutamise korral;
  - b. 80% soojuste tootmisel tahkekütusest vana katelseadmega ning 85% uue seadme kasutamise korral. [33]

Soojustamajanduse arendamise põhimõtete koostamisel lähtub Tartu linn kehtivast regulatsioonist ning võrgupiirkonna tulevikuperspektiividest (soojuskoormuse muutus seoses rekonstrueerimiste, võimalike uute tarbijate või olemasolevate tarbijate lahkumisega). Lahendatakse „Kaugkütteseadusest“ ning Konkurentsiameti hinnaregulatsioonist tulenevate kohustuste täitmine. Tartu Linnavalikogu 12.06.2014 otsusega nr 83 on leitud, et kehtiv üldplaneering ei vasta „Kaugkütteseaduses“ kirjeldatule ning seetõttu vajab kaugkütte korralduse osas muutmist.

Samas, maa- ja päikesekütte kasutamise tehnoloogiate täiustumine viib nende üha laialdasema kasutamiseni sõltumata sellest, kas tänavatel on välja arendatud kaugkütte- või gaasivõrk.

**Tõhustamiseks koostööd Tartu linna ning soojusettevõtja vahel, töötab Tartu linn koostöös soojusettevõtjaga ja teadusasutustega välja soojustamajanduse arendamise põhimõtted ja nende elluviimiseks vajalikud tegevused, mis lülitatakse Tartu linna arengukava koosseisu. Soojustamajanduse arendamise põhimõtete väljatöötamise kaasatakse keskkonnaekspertid ja erinevate huvigruppide (tuule-, geotermaalsel-, päikesel põhinevate soojuste tootmise) esindajaid.**

Arvestades, et hoonefondis soojuste kasutamisel kütteks on tehniline energiasäästupotentsiaal 80% ning lähtudes Eesti ja EL-i energiatõhususe-alastest suundumustest, on otstarbekas Tartu linnas **soodustada kaugküttepõhiirkonna laienemist**. Lõplik seisukoht, sh võimalused ja vajadus kaugküttepõhiirkonna laienemise kohta võetakse Tartu üldplaneeringu koostamise raames. Kaugküttevõrgu laiendamist tuleb kavandada eelkõige olemasolevates elupiirkondades, kus hooneid köetakse tahkekütusega (puu, kivisüsi, kütteõli). Seeläbi aitab Tartu linn kaasa

tarbijatele soodsa hinnakujunduse jätkumisele, sest vähendatakse rekonstrueerimistega tekki-va soojuse tarbimise vähenemise mõju.

## 4.2. Maagaasi jaotamine

Maagaasi jaotusteenust pakub Eestis AS Gaasivõrgud. Sarnaselt kaugküttevõrgule on gaasivarustus kui loomulik monopol reguleeritud Konkurentsiameti poolt. Maagaasi müügi- ja jaotusteenuse osutamise põhimõtted ning reeglistik on kirjeldatud „Maagaasiseaduses“. Maagaasi jaotusvõrgu paiknemise ning arenguperspektiivid kehtestab Tartu Linnavalitsus üldplaneeringus vastavalt „Maagaasiseadusele“ [34]. Uusehitiste ning –liitumiste puhul eelista-atakse võimalusel soojusega varustamiseks kaugküttevõrguga liitumist. Maagaasil baseeruva lokaalkütte kasutamine on Tartus võimalik vaid piirkondades, kus pole kehtestatud kaugküt-tepiirkonda või hoonetes, mis asuvad kaugküttepiirkonnas, kuid pole veel sellega liidetud.

## 4.3. Hoonefond

Eesti hoonefondi energiasäästu tehniline potentsiaal on 9,3 TWh/a soojust ja 0,2 TWh/a elekt-rit. Soojuse energiasäästu tehniline potentsiaal ulatub sealjuures ~80%-ni praegusest soojus-energia kasutusest. Elektrienergia säästupotentsiaal on samas praktiliselt olematu, kuivõrd sisekliima tagamine (ventilatsioon) ja soojuspumpade kasutamine neutraliseerivad saavutata-va elektrienergia säästu. [35]

Mitmesuguste hoonete rekonstrueerimise ühikmaksumusi on näha alljärgnevalt (tabel 4.1; joonis 4.2).

**Tabel 4.1.** Hoonefondi rekonstrueerimise ühikmaksumusi ja oodatavaid tulemusi [35]

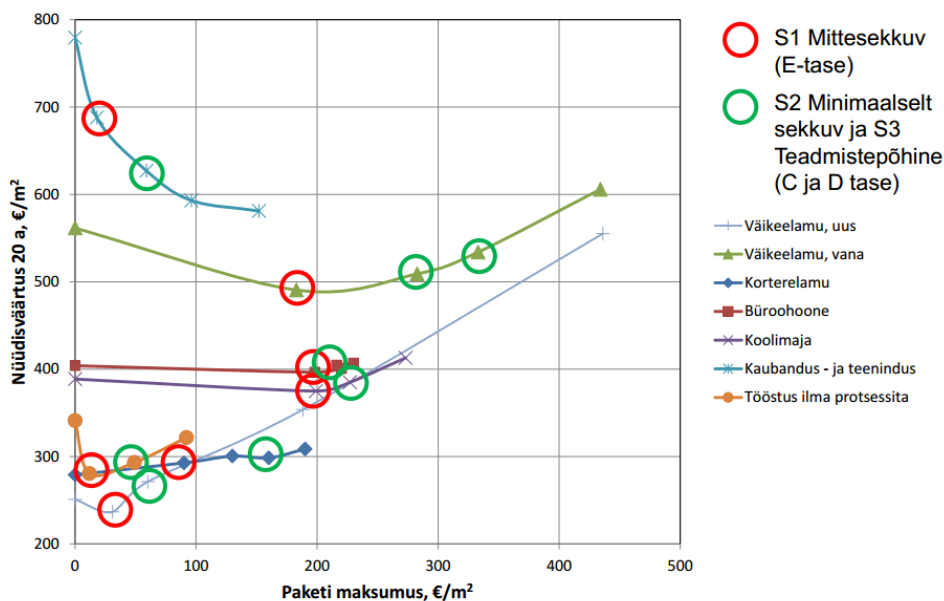
Parameeter	Paketi mak- sumus, €/neto m <sup>2</sup>	Tarnitud energia, kWh/(m <sup>2</sup> ·a)		Tarnitud energia muutus, kWh/(m <sup>2</sup> ·a)		Rahaline sääst, €/(m <sup>2</sup> ·a)	
		Soojus	Elekter	Soojus	Elekter	Soojus	Elekter
<b>Uus väikeelamu (ainult tehnosüsteemide renoveerimine)</b>							
Olemasolev olukord (standardkasutus)	0	201	28	-	-	-	-
ETA = E	31	150	28	-51	0	3,8	0
ETA = D	60	159	28	-42	0	3,1	0
ETA = C	188	0	66	-201	38	15	-5,3
ETA = B	436	0	47	-201	19	15	-2,7
<b>Vanemat tüüpi väikeelamu (vajab ka välispiirete renoveerimist)</b>							
Olemasolev olukord (standardkasutus)	0	398	142	-	-	-	-

Parameeter	Paketi maksumus, €/neto m <sup>2</sup>	Tarnitud energia, kWh/(m <sup>2</sup> ·a)		Tarnitud energia muutus, kWh/(m <sup>2</sup> ·a)		Rahaline sääst, €/(m <sup>2</sup> ·a)	
		Soojus	Elekter	Soojus	Elekter	Soojus	Elekter
ETA = E	183	231	41	-167	-101	12,5	14,2
ETA = D	283	139	41	-259	-101	19,4	14,2
ETA = C	333	0	80	-398	-62	29,8	8,8
<b>Korterelamu</b>							
Olemasolev olukord (standardkasutus)	0	178	24	-	-	-	-
ETA = E	90	107	28	-71	4	5,4	-0,6
ETA = D	130	66	35	-112	11	8,4	-1,6
ETA = C	160	57	27	-121	3	9,1	-0,4
ETA = B	190	37	29	-141	5	10,6	-0,7
<b>Koolimaja</b>							
Olemasolev olukord (standardkasutus)	0	247	36	-	-	-	-
Pakett I (ETA = C)	199	58	44	-189	8	14,2	-1,1
Pakett II (ETA = C)	227	55	38	-192	2	14,4	-0,3
Pakett III (ETA = B)	273	48	34	-199	-2	14,9	0,3
<b>Büroohoone</b>							
Olemasolev olukord (standardkasutus)	0	242	45	-	-	-	-
Pakett I (ETA = D)	198	55	55	-187	10	14	-1,4
Pakett II (ETA = C)	220	52	49	-190	4	14,3	-0,6
Pakett III (ETA = C)	216	45	56	-197	11	14,8	-1,5
Pakett IV (ETA = C)	230	49	49	-193	4	14,5	-0,6

Korteremajade rekonstrueerimisel on leitud, et juba suhteliselt väikese riigipoolse toetusega on võimalik investeerimisarvutuste tulemused kallutada C ja B-tasemele rekonstrueerimise kasuks. Sealjuures ei ole rekonstrueerimise läbiviimise seisukohalt olulist vahet, kas rekonstrueeritakse B või C tasemele. [35]

Uuemate väikeelamute puhul on üldjuhul tasuvad ainult väiksemad remondid (soojustagastusega ventilatsiooni paigaldamine või soojusallika vahetamine). Vanemates väikemajades on seevastu tasuvad kapitaalsed rekonstrueerimislahendused, mille käigus soojustatakse välispiirded ja vahetatakse välja tehnosüsteemid. [35]

Büroohtonetes, koolimajades, kaubandus- ja tööstushoonetes on rekonstrueerimine 20 aastases perspektiivis majanduslikult tasuv – nende hoonete puhul on head turumajanduslikud eeldused energiatõhususe parandamiseks. Büroohtonetes ja koolimajades on sealjuures majanduslikult tasuv uue hoone tasemele (C) vastav terviklik rekonstrueerimine. [35]



**Joonis 4.2.** Tervikliku rekonstrueerimise pakettide maksumused ja 20 aasta nüüdisväärtused [35]

Alates 2021. aastast peavad kõik uued hooned olema liginullenergiamaajad, sealjuures peavad avaliku sektori uued hooned vastavatele nõuetele vastama juba alates 2019. aastast. Alljärgnevas tabelis (tabel 4.2) antakse ülevaade liginullenergiamaajade (nZEB) ning madalaenergiamaajade ehitusmaksumusi ning oodatavat energiatarvet.

**Tabel 4.2.** Liginullenergia- ja madalenergiahoone ühikmaksumused [35; 36]

Hoone kategooria		Paketi maksumus, €/neto m <sup>2</sup>	Tarnitud energia, kWh/(m <sup>2</sup> ·a)
<b>Büroohooned</b>	Miimum: 2013	1176	99,73
	nZEB: 2032	1251	58,25
	Erinevus (sääst)	-75	41,48
<b>Korterelamud</b>	Miimum: 2013	960	107,11
	nZEB: 2032	1022	62,73
	Erinevus (sääst)	-62	44,38
<b>Eramud</b>	Miimum: 2013	1320	109,5
	nZEB: 2032	1446	42,27
	Erinevus (sääst)	-126	67,23
<b>Muud hooned</b>	Miimum: 2013	1176	99,73
	nZEB: 2032	1250	58,25
	Erinevus (sääst)	-74	41,48

Täpsemalt on meetmepakette ning tabelites 4.1 ja 4.2 kajastatud tulemusi kirjeldatud ning põhjendatud uuringus „Eesti energiamajanduse arengukava ENMAKi uuendamise hoonete



energiasäästupotentsiaali uuring. Hoonefondi energiatõhususe parandamine – energiasääst, ühikmaksumused ja mahud“.

Vastavalt ülal nimetatud uuringute soovitusel rekonstrueerib Tartu Linnavalitsus kõik oma haldushooned vähemalt ETA (energiatõhususarv) = C ning soodustab elamumajanduses rekonstrueerimist tasemele C või B.

Võimalikud meetmed, mida saab kohalik omavalitsus rakendada hoonefondi energiatõhususe parendamiseks [37]:

**1. Olemasolevate hoonete rekonstrueerimine energiasäästu saavutamiseks ja sisekliima parandamiseks sh**

- Korteralamute rekonstrueerimise toetamine (soodustamine).
- Väikeelamute rekonstrueerimise toetamine (soodustamine).
- Lokaalsete taastuenergialahenduse toetamine (soodustamine).
- Kasutusest välja langenud korteralamute lammutamise toetamine (soodustamine).

**2. Energiatõhusa uusehituse soodustamine sh**

- Liginullenergiahoonete nõuete kiirendatud rakendamine.
- Liginullenergiahoone ehitamise toetamine.
- Energiaühistute loomise toetamine.
- Ehitusjärelvalve tugevdamine.

**3. Maakasutuse- ja planeerimise tõhustamine sh**

- Planeeringuprotsessis energiakasutuse ja CO<sub>2</sub> mõju hindamine KSH raames.
- Olemasolevates keskustes linnakeskkonna tihendamist ja efektiivsemaid transpordi- ja taristulahendusi võimaldavate ja eelistavad nõudmised linnaplaneeringutes.
- Taristutasu rakendamine detailplaneeringuga maa väärtustamiseks ja ehituse suunamiseks.

**4. Avaliku sektori eeskuju energiasäästu saavutamisel sh**

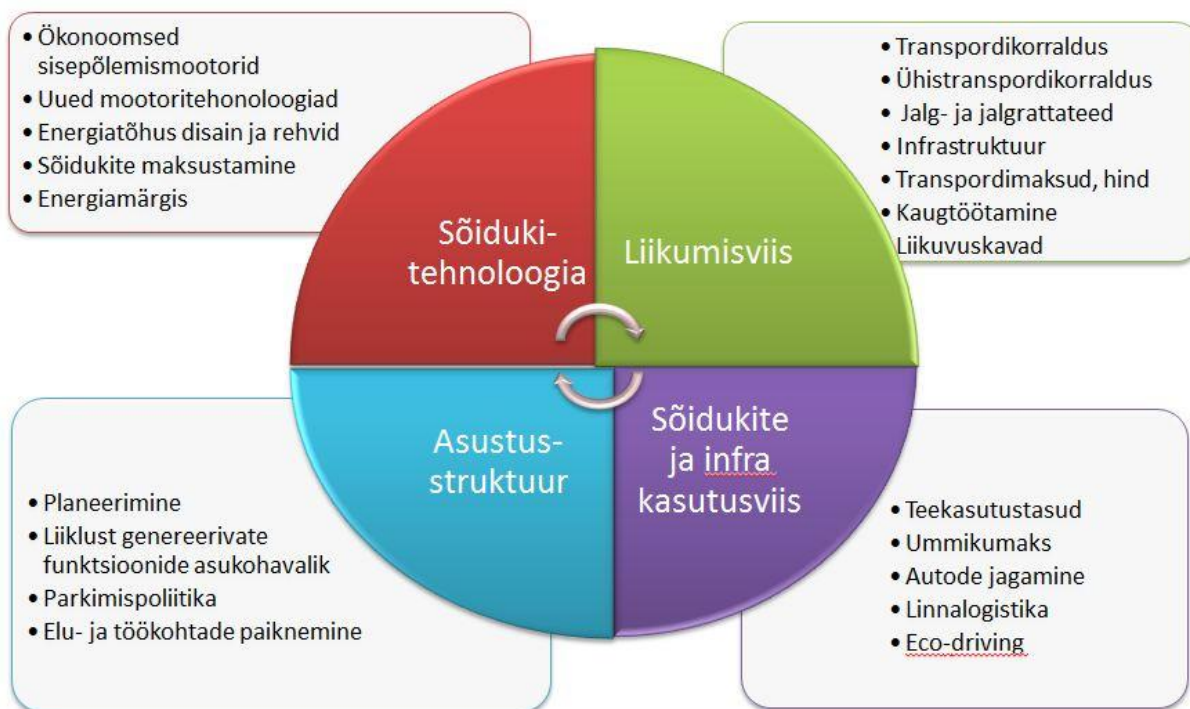
- Avaliku sektori hoonete energiasäästlikuks rekonstrueerimine.
- Rohemärgiste ja roheliste riigihangete soodustamine.
- Avaliku sektori liginullenergiahoonete ehitamise pilootprojektide teostamine.
- Avaliku sektori omanduses oleva energiasäästliku üürielamufondi loomine.
- Korteralamupiirkondade terviklik ruumiline renoveerimine hoonete vahelise elukeskkonna parandamise eesmärgil.

- Miljöaladel ehitus- ja kultuuripärandi säilitamise toetamine.

Meetmete täpne kirjeldus on leitav dokumendist „ENMAK 2030 elamumajanduse valdkonna arengukava stsenaariumite aruanne“ [37].

#### 4.4. Transport

Eesti transporti iseloomustab kiirele autostumisele ja maanteevedude kasvule lisaks sõiduki-pargi ebaökonoomsus ja taastuvkütuste marginaalne osakaal. Viimase 10 aasta jooksul on sõiduautode kasutus Eestis suurenenud ~50%. Samal ajal on vähenenud ühistranspordi kasu-tajate hulk. Märkimisväärne osa (~44%) transpordikütuste kasutamisest on seotud linna- ja asulasisese liiklusega. Seega võib järeldada, et transpordi energiatarbimise ning CO<sub>2</sub> emis-siooni vähenemisel on oluline roll kohalikul tasandil (joonis 4.3). [38]



**Joonis 4.3.** Transpordinõudlust ja transpordi energiakasutust puudutavad valdkonnad [39]

Võimalikud meetmed, mida saab kohalik omavalitsus rakendada transpordi energianõudluse ja energiakasutuse vähendamiseks [38]:

##### 1. Motoriseeritud individuaaltranspordi nõudluse vähendamine sh

- Kergliikluse arendamine linnades.
- Maakasutuse suunamine valglinnastumise ja autost sõltuvuse vähendamiseks.
- Linnatänavate ümberkorraldamine ühistranspordi ja kergliikluse edendamiseks.

- Linnade ja ettevõtete liikuvuskorralduse arendamine.
- Kaugtöötamise edendamine.
- Autode kooskasutuse ja lühirendi arendamine.
- Rattaringluse korraldamine

## 2. Tõhus sõidukipark sh

- Energiasäästlike autode soodustused.
- Säästva sõidustiili rakendamine.

Transpordist tuleneva emissiooni vähendamiseks viikase ellu Tartu linnas alljärgnevad tegevused:

Arendatakse välja ja renoveeritakse uusi sh linnaosasid ühendatavaid kergliiklusteid ca 100 km ulatuses ja tagatakse nende aastaringne hooldus. See soodustab jalgrattakasutust ja jalgsi käimist autode kasutamise asemel.

Rakendatakse rattaringlust. Planeeritud on tagasihoidliku stsenaariumi kohaselt võtta kasutusse 585 ratast, millega läbitakse arvutuslikult 673 200 km. Sellest ca 25% tuleb autode kasutamise arvelt, seega 168 300 km võrra väheneb autokasutus aastas, mis omakorda tähendab 16830 liitrit kütust vähema ja CO<sub>2</sub> emissioon väheneb 33 tCO<sub>2</sub> aastas.

Meetmete võimalikku mõju jalgrattakasutusele kirjeldab alljärgnev tabel (tabel 4.3).

**Tabel 4.3.** Meetmete mõju jalgrattakasutusele [39]

Meede	Mõju autokasutuse vähenemisele	Sellest nihkepotsiaaljalgratatele (hinnanguline)	Nihe autosõitdest jalgratatele (hinnanguline)
Kergliikluse kampaaniad	1%	1/2	0,5%
Kergliikluse uus infrastruktuur	2%	1	2%
Liikluskorralduskavad asutustes	2%	1/5	0,5%
Tänavaruumi ümberjagamine, liikluse rahustamine	10%	1/4	2,5%
Parkimistasud töökohtades, parkimismisnormide muutmine	12%	1/5	2,5%
Kompaktne asustuse planeerimine	25%	1/5	5%

### Avaliku sektori kasutuses olev mootorsõidukite park.

Tartu Linnavalitsuse käsutuses on 43 sõiduautot ja 2 kaubikut. 2014. aastal oli 43-st sõiduautost 34 elektriautot, 5 CNG autot, ülejäänud sõidukid kasutasid kütusena mootoribensiini või

diislikütust. Uute sõidukite hankimisel on eelistatud on keskkonnasäästlikud sõidukid - gaasi- ja elektriautod.

Transpordivaldkonda reguleeritakse Tartus Tartu linna transpordi arengukava 2012-2020 abil. Põhilisteks meetmeteks arengukava eesmärkide saavutamiseks on defineeritud:

1. Maakasutuse planeerimine ja transpordipoliitika – transpordisüsteemi planeerimise lähtutakse elanike liikumisvajadusest ning põhimõttest, et enamik igapäevategevustest oleks võimalik teostada kodu lähedal.
2. Erinevate transpordiliikide arendamine – autole alternatiivsete liikumisviiside osakaalu suurendamine.
3. Tänavavõrk – tänavavõrgu kvaliteedi ja juurdepääsetavuse on parendamine.
4. Keskkonnamõju – transpordi negatiivse keskkonnamõju vähendamine.
5. Liiklusohutus – liiklusõnnetustest hukkunute ning kannatanute arvu vähendamine.

Seega ühtivad Tartu linna planeeritavad tegevused transpordivaldkonnas soovituslike meetmetega. Täpsemalt on transpordivaldkonnas planeeritud tegevustest võimalik lugeda dokumentist „Tartu linna transpordi arengukava 2012-2020“.

### **Jalgrattaliikluse arendamine**

Linnaosasid ja lähivaldasid ühendavate, sidusate kergliiklusteede väljaarendamine ja aastaringse hoolduse tagamine. Võimalusel kaaluda rattaringluse rakendamist Tartu linnas (valminud on koostööprojekt Eesti Arengufondiga)

### **4.5. Ühistransport**

2010. aastal läbisid sõiduautod Tartu linnas 265 mln km. Samal ajal oli ühistranspordi poolt läbitud liinikilomeetrite kogus ~3,6 mln km. Kui ühistranspordis kasutati 15 GWh kütuseid, siis sõiduautode kütusekasutus ulatus 240 GWh-ni. Sellest tulenevalt oli ühistranspordi süsihappegaasi heide üle 8 korra madalam sõiduautode koguemissioonist. Gaasibusside osakaal aastast tellitud liinikilomeetritest oli aastal 2013 ~11,4%. Gaasibusside ning diislikütust kasutavate busside võrdlust on võimalik näha alljärgnevatest tabelitest (tabel 4.4; tabel 4.5).

**Tabel 4.4.** Diisel- ja gaasibussid [40]

Kasutatav kütus		Ühik
Diislikütus	Surumaagaas	
41,5	56,7	l/100 km, gaasil m <sup>3</sup> /100 km
412,0	529,2	kWh/100 km
110,0	106,9	kg CO <sub>2</sub> /100 km

**Tabel 4.5.** Tartu linna ühistranspordi arvutuslik kütusekulu

Parameeter	Kõik diisli-kütusel	Kõik gaasil	5 gaasil, ülejäänud diisli
Liinikilomeetreid	3600000	3600000	3600000
Kütusekulu, 1000 ühikut (l või m <sup>3</sup> või summaarne)	1494	2041	1558
Kütusekulu, MWh/a	14834	19051	15326
CO <sub>2</sub> heitkogused, t/a	3961	3848	3947

Seega hoitakse ühe gaasibussi kasutamisega hoitakse aastas kokku ~2,6 t CO<sub>2</sub>. Mitmesuguste saasteainete heitkoguste võrdlus diisli- ja gaasibusside kasutamisel on nähtav tabelist 3.6.

**Tabel 4.6.** Saasteainete heitkoguseid [40]

Parameeter	Diislikütus	Surugaas
CO	0,43	1
HC	0,075	1,1
NO <sub>x</sub>	3,3	2,9
PM	0,034	0,009
CH <sub>4</sub>	0,033	1
N <sub>2</sub> O	0,03	0,032
NH <sub>3</sub>	0,005	0,005
SO <sub>2</sub>	0,007	0,00043

2017.a 01. juulist alustab Tartu linnaliinidel tööd uus operaator. Üheks oluliseks tingimuseks, on , et uues hankes on tingimus, et kõik bussid on uue (kaasaarvatud reservbussid). Kokku tuleb linnaliinidele hinnanguliselt 55 busi (40tk. 12 meetrilist ja 15tk. 18 meetrilist lõõtsbussi) ja vähemalt 7 reservbussi. Tartu linna eesmärgiks on alates 2018. aastast tõsta gaasibusside osakaalu ühistranspordis vähemalt 25 % 2020 aastaks olemasolevates bussidest.

Eelissoodustatud on Tartu linna ühistranspordis gaasi-, gaasi-hübriid- ja elektribussid, kui madala lokaalse emissioonitasemega transpordivahendid [41].

Juhul kui tulevikus luuakse võimalus turutingimustel biometaaniga kasutamiseks transpordis, planeerib Tartu linn linnaliinibussides maagaasi biometaaniga asendada.

Linn toetab võimaluste piires alternatiivseid kütuseid (elekter, maagaas, biogaas) kasutavate sõidukite laialdasemat kasutuselevõttu.

#### 4.6. Tänavavalgustus

Tänavavalgustuse uuendamise projektid on suhteliselt pika tasuvusajaga (Eesti keskmine ~35 aastat). See tuleneb asjaolust, et amortiseerunud on sageli ka valgustuspostid ning kaabeldus. Sõltuvalt tööde mahust jääb tänavavalgustuse projekti keskmine maksumus vahemikku 2100-2800 €/vP (valguspunkt). Sealjuures tuleb arvestada, et investeeringud valgustussüsteemi infrastruktuuri pole otseselt energiasäästuga seotud [48] (st. neid tuleks igal juhul valgustuse tagamiseks teha).

**Tabel 4.7.** Tartu linna tänavavalgustussektori arvutuslikud näitajad enne ja pärast renoveerimist [48]

Parameeter	Ühik	Väärtus	Väärtus
<b>Olemasolev olukord</b>			<b>Renoveerimisjärgne olukord</b>
Valgustatud tänavate kogupikkus	km	324	324
Välisvalgustite koguarv	tk	12500	12500
Välisvalgustite võimsus	kW	1512	675
Välisvalgusti keskmine võimsus	W/vP	121	54
Aastane energiatarve	MWh	7570	2200
Rahaline kulu elektrile (eeldusel, et lambid põleksid 4000 h/a)	€; 0,1 €/kWh	757000	220000
Hoolduse kulu valgustitele 11€ valguspunkti (vP) kohta	€	137500	100000
<b>Renoveerimisjärgne olukord</b>			
Võimsuse vähenemine	%		60-65 %
Aastase energiakulu vähenemine	%		68 %
Investeering	€		27 mln
Hoolduskulu pärast renoveerimist	€		100000
Hoolduskulu vähenemine	%		27%
Lihttasuvusaeg	a		42
Lihttasuvusaeg investeringutoetusega (70%)	a		12

Kuigi arvutuslikult saavutataks tänavavalgustuse rekonstrueerimisega ~68%-i suurune energiasääst, ulatub Tartu linna tänavavalgustuse täieliku renoveerimise lihttasuvusaeg 42,1 aastani. Lihttasuvusaeg langeks 12,6 aastani, kui projekt saab 70% ulatuses toetust. Arvutused on tehtud, baseerudes eeldusel, et investering valguspunkti kohta täieliku renoveerimise korral on 2762 € ning lambi vahetuse korral 646 €. Sealjuures on täielikku renoveerimist vajavate valguspunktide osakaaluks võetud 80% [48]. Kui arvestada vaid lampide vahetamise kuludega, siis langeks investeeringu kogumaksumus ~7,5 mln €-ni.

#### **4.7. Taastuvate energiaallikate kasutamine**

Huvi taastuvate energiaallikate kasutamise vastu on viimastel aastatel suurenenud seoses mitmesuguste toetusmeetmete rakendumise ning seadmete odavnemisega. Seoses liginullenergiahoone nõuete rakendumisega 2019. ning 2021. aastal, aktualiseerub taastuvenergia kasutamine elamute energiavajaduse katmiseks veelgi [42]. Taastuvate energiaallikate kasutamise suunamisel lähtub Tartu linn nii „Kaugkütteseaduses“ sätestatust (seoses kaugküttepiirkonnas paralleelsete kütteallikate kasutamise piiranguga – vt ptk 3.3) kui ka uuringutes "Geotermilise energia kasutamise võimalused Tartus" [43] ning "Tuule ja päikseenergia kasutamine Tartu linnas. Taastuvate energiaallikate kasutamine 21. sajandi linnas" [44] kirjeldatud üldpõhimõtetest.

Tulenevalt „Kaugkütteseaduses“ kehtestatud on kaugküttepiirkonnas paiknevates hoonetes, mis on kaugküttevõrguga liidetud võimalik soojust tootmiseks kasutada ainult kaugkütet või soojust, mis on toodetud kütusevabadest ja taastuvatest allikatest. Seetõttu on biomassil baseeruva lokaalkütte kasutamine on Tartus võimalik vaid piirkondades, kus pole kehtestatud kaugküttepiirkonda või hoonetes, mis asuvad kaugküttepiirkonnas, kuid pole veel sellega liidetud. Kehtiva „Kaugkütteseaduse“ kohaselt on maasoojuspumba kasutamine on kaugküttevõrguga ühendatud tarbijale võimalik vaid juhul, kui soojuspumba käitamiseks ostetakse taastuvaist allikaist toodetud elektrienergiat.

Uuringus „Tuule ja päikseenergia kasutamine Tartu linnas“ kirjeldati üldpõhimõtteid tuule- ja päikseenergia kasutamise lubamiseks Tartu linnas (tabel 4.8). Olukorra täpsem kirjeldus ning soovituslike paigaldusalade ning kitsenduste kaardid on leitavad uuringu lõppraportist.

**Tabel 4.8.** Tuule- ja päikeseenergia kasutamine Tartu linnas [44]

<b>Tuuleenergia</b>	<b>Päikeseenergia</b>
<p>Tuuleenergia kasutusala on jaotatud Tartu linnas kaheks: lubatud ja keelatud. Keelatud on Vanalinna muinsuskaitsealal, selle kaitsevööndis, kaitsealaustel objektidel ja nende kaitsevööndis ning miljööväärtuslikel aladel. Üldistatult on elektrituulikud igal pool mujal lubatud</p> <p>Tuulikute rajamisel tuleb arvestada:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) maastikuga (reljeef, kõrgus), sh avatus tuuletele;</li> <li>2) linna ruumilise keskkonnaga (piirkonna hoonestustihedus, kinnistu suurus, n-ö linnaruumi kvaliteet);</li> <li>3) maastikku arvestades on tuuleenergia kasutamiseks paremad eeldused Tartu äärteosas, eriti edelaosas.</li> <li>4) paigaldamisele kehtivad eraldi nõuded ja tingimused, sh arhitektuursed.</li> </ol>	<p>Arvestades päikesepaneelide disaini ja tehnilisi võimalusi, on paneelide ja -kollektorite paigaldamine võimalik peaaegu igas asukohas igale hoonele ja rajatisele. Efektiivsuse mõttes tuleb siiski arvestada ilmakaarte, päikese kõrgusnurga ning keskkonna osas linnaehitusliku situatsiooniga.</p> <p>PV-paneelide ning päikesekollektorite paigaldamisel tuleb arvestada, et päikesepaneelide kasutamine on kitsendatud Vanalinna muinsuskaitsealal ja selle kaitsevööndis, miljööväärtuslikel hoonestusaladel. Neis piirkondades on lubatud järgmiselt:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) olemasolevate hoonete katustele ainult siis, kui need on katusega samas tasapinnas;</li> <li>2) uushoonetele vanalinna muinsuskaitsealal ja miljööaladel nii katusele kui ka seintele kõrgetasemelise arhitektuurse terviklahenduse korral, mille projekti osana on koostatud arhitektuursed vaated ja lahendus on kooskõlastatud linnavalitsusega;</li> <li>3) miljööalade hoovialadele ja ainult siis, kui miljööalade kaitse- ja kasutustingimused on täidetud ning lahendus on kooskõlastatud linnavalitsusega.</li> </ol>

Tulenevalt uuringust „Geotermilise energia kasutamise võimalused Tartu linnas“, on linnaruumis kasutamiseks sobilikud otseaurustita kinnised horisontaalsed ja vertikaalsed maasoo-



jussüsteemid. Avatud maasoojussüsteemide rajamiseks peab olema täidetud mitmed tingimused, sh: puurkaevu(de) rajamise luba, vee erikasutusluba. Kasutamiseks mittesoovitavad on otseaurustiga maasoojussüsteemid. Rajatavad maasoojussüsteemid peavad olema tihedad, väliskontuuri soojuskandvedeliku survesüsteem peab lülituma välja rõhulanguse korral ja enne käikuandmist tuleb teha süsteemi survetest veendumaks lekete puudumises. Maasoojussüsteemide soojuskandvedelikus võib Tartus kasutada keskkonnaohutuid aineid nagu etaanool, propüleenglükool, betaiin (trimetüülglytsiin), kaaliumformiaat. Tartus on maasoojussüsteemide lubatud rajada Narva lademe veepidemest (Leivu + Vadja kihistud) kõrgemal lasuvatesse pinnasekihtidesse. Maasoojussüsteemide rajamine on keelatud veehaarete sanitaarkaitsealadel ja Meltsiveski veehaarde arvutatud III sanitaarkaitsevööndis. Soojuspuuraukude ja horisontaalsete maasoojussüsteemide rajamine pole lubatud KeskDevoni veekihi Anne ja AS Grüne Fee veehaaretest 200 m raadiuses. Horisontaalsete maasoojussüsteemide ja soojuspuuraukude rajamise piirangud Tartus tulenevalt põhjavee kasutusest ühisveevarustuses on leitavad uuringu lõppraportist. [43]

#### **4.8. Energiajuhtimine**

Energiajuhtimine on energia kasutamise teadlik ja planeeritud tegevus, mis tagab energia ja ressursside optimaalse kasutamise piirkonna, asutuse, hoone elukeskkonna kvaliteedi parandamisel.

Kaasaegne energiatarbimine ja -tootmine on võimalik viia tõhusaks kasutades selleks nutikaid, intelligentseid tehnoloogiaid, nii tehnilisi lahendusi kui IKT rakendusi. Nutikas tehnoloogia ei tööta ilma targa tarbijata. Nende kolme sümbioosina tekib võimalus tagada seire ja teadlikult ning vajaduspõhiselt juhtida energiatarbimist ja -tootmist.

Energiajuhtimist saab rakendada nii üksikisiku kui organisatsiooni tasandil. Juhtida saab energiakasutamist hoones, rajatistes või transpordivahendis.

Energiajuhtimise aluseks on selge ülevaade energiatarbimisest ja suurimatest kulukohtadest objektide kaupa. Seejärel koostatakse tegevuskava säästumeetmetest ja alternatiivsetest energiatootmise võimaluste rakendamiseks, mis viiakse ellu. Kvaliteetne tulemus saavutatakse tegevuste seire ja korrigeerimisega.

#### 4.8.1. Energia ja vee tarbimise andmed

Energia ja vee tarbimine mõõdetakse reeglina teenusepakkuja poolt. Elektrienergia tarbimise andmete lugemine on korraldatud võrguettevõtja poolt ja andmed on klientidele kättesaadavad Eleringi poolt hallatavast üleriigilisest andmebaasist Andmeladu, <https://andmeladu.elering.ee/consumer/home>.

Soojusenergia tarbimise andmed loetakse osaliselt soojusettevõtja poolt ja osaliselt kliendi poolt ja andmed on reeglina olemas soojusettevõtjal kuid vaid suurematel on interneti kaudu ligipääsuga andmebaas.

Vee tarbimise andmed loetakse teenusepakkuja kui ka üldiselt veel kliendi poolt ja kogutakse teenuspakkuja andmebaasi. Reeglina ei ole avaliku ligipääsuga andmebaase kasutusel.

Selleks, et tagada energia efektiivne kasutamine on vajalik, et ka tarbija teab oma tarbimise andmeid, samuti teadvustab oma tarbimisharjumusi.

Tartu linna haldusalas olevate koolide ja lasteaedade hoonetes energiatarbimise andmete kogumisega ja salvestamisega on tegelenud alates 2010 aastast Tartu Regiooni Energiaagentuur. Andmed on saadud teenuspakkujate ja tarbijate (klientide) käest, iga linna allasutus eraldi. Andeid kogutakse ühe kuulise perioodi kaupa.

Andmete paremaks haldamiseks ja ka analüüsi teostamiseks on oluline ühtse andmebaasi ja analüüsikeskkonna loomine.

Energia tarbimise juhtimiseks ja teadlikumaks tarbimiseks on vajalik parandada andmete kättesaadavust kahes aspektis.

Esiteks, andmete kogumise regulaarsus. Tüüpiliselt, vastavalt välja kujunenud traditsioonile on tarbija jaoks perioodiks üks kuu. Efektiivsema energiatarbimise tagamiseks on oluline tihedam andmete kogumine, üks päev või üks tund, sõltuvalt energialiigist. Elektrienergia tarbimine mõõdetakse üldjuhul juba täna ühe minuti täpsusega. Soojusenergia mõõtmine toimub jätkuvalt ühe kuulise perioodi vältel kuid tarbimise kontrollimiseks ja juhtimiseks on vajalik nädala või päeva täpsusega andmeid.

Teiseks, andmete lugemine. Tihedam andmete lugemine ja salvestamine vajab juba kaasaegset tehnilist lahendust, seadmed, tarkvaralise rakendusega. Elektrienergia tarbimise andmete

lugemiseks varustatakse kõik tarbijad kaugloetavate mõõturitega hiljemalt 2017 aastal. Soojusenergia ja vee tarbimise andmete lugemine sõltub teenusepakkuja valmidusest.

Koostöös Eleringi ja Tartu Regiooni energiaagentuuriga on alustatud pilootprojekti elektrienergia tarbimise analüüsimiseks ja selle alusel juhtimiseks, eesmärgiga viia energia tarbimine optimaalseks ning vähendada rahalist kulu.

#### **4.8.2. Keskkonnahoidlikud ja nutikad riigihanked**

Avaliku sektori kogutarbimine moodustab Eesti sisemajanduse koguproduktist 14...16%. Suur osa sellest summast kasutatakse riigihangete kaudu. Seega on avalik sektor suur tarbija, kellel on otsene mõju riigihangetest huvitatud ettevõtete käitumisele ja kaudselt ka sarnaseid tooteid ja teenuseid kasutavate äriühingute ning tavatarbijate käitumisele. Kuna riik kasutab suurt osa maksumaksja rahast, peab riik ostmisel ning tarbimisel andma eeskju kogu ühiskonnale, kulutades maksumaksja raha avalikes huvides vastutustundlikult ja jätkusuutlikult. [45]

Keskkonnahoidlik hange (roheline, keskkonnasõbralik, ökoloogiline hange; ing. *Green / Environmental Procurement*) tähendab minimaalse keskkonnamõjuga toodete või teenuste eelistamist. Hanketegevuses võetakse seejuures süstemaatiliselt arvesse keskkonnanõudeid ning hankedokumentidesse lisatakse muudele valikukriteeriumidele (nt kvaliteet, hind) ka keskkonnanõuded. Keskkonnahoidlike hangete põhieesmärk on vähendada toodetest ja teenustest põhjustatud keskkonnamõju. Nii on võimalik vähendada riske inimese tervisele ja ümbritsevale keskkonnale. [45]

Ka „Riigihangete seaduses“ on sätestatud mitmeid võimalusi keskkonnanõudeid hankedokumentidesse lisada. Näiteks annab kehtiv riigihangete seadus hankijale piisavalt juhtnööre otustamiseks, kas rakendada madalama hinna või majandusliku soodsuse kriteeriumit ning kuidas käituda põhjendamatult madala maksumusega pakkumustega. Rahandusministeeriumi hinnangul võimaldab ja eeldab kehtiva seaduse § 31 lõige 4, et hankija sõlmib hankelepingu majanduslikult soodsaima pakkumuse alusel. See tähendab, et riigihangete seadus näeb üldjuhul ette, et riigihanget hinnatakse lähtuvalt majanduslikust soodsusest, mitte madalaimast maksumusest. Majanduslik soodsus seisneb näiteks hinna ja kvaliteeti iseloomustavate kriteeriumite kombineeritud hindamises. Arvesse võib võtta ka muid mõõdetavaid tingimusi, nagu

garantiaeg, hilisem hooldus, keskkonnahoidlikkuse näitajad vms. Näiteks auto ostmisel hinnatakse nii selle soetamismaksumust, kui ka selle hilisemat hoolduskulu. [46]

Arvestades, et 76% Tartu Linnavalitsuse haldushoonete ja –rajatiste CO<sub>2</sub> heitkogustest tulenes 2010. aastal elektri tarbimisest, saab elektrihanke koostamisel rohehangete põhimõtteid rakendades (nn. „roheline elektri“ osakaalu kriteeriumi lisamine) süsihappegaasi heitkoguseid märkimisväärselt vähendada.

Lisainfot rohehangete rakendamise põhimõtetest ning saadavast kasu(m)likkusest saab leida järgmistelt veebilehtedelt:

1. [http://www.eco-net.ee/static/ckfiles/files/Keskkonnahoidlikud%20hanked\\_mis%20ja%20milleks\\_30\\_11\\_11.pdf](http://www.eco-net.ee/static/ckfiles/files/Keskkonnahoidlikud%20hanked_mis%20ja%20milleks_30_11_11.pdf)
2. <http://www.seit.ee/failid/142.pdf>
3. [http://ec.europa.eu/environment/gpp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm)
4. <http://www.envir.ee/et/korduma-kippuvad-kusimused-keskkonnahoidlike-riigihangete-khrh-kohta>

Keskkonnanõudeid arvesse võtvate riigihangete kõrval kogub aina enam hoogu ka „nutika hankimise“ mõiste, mille lähtekohaks on vähendada eraldiseisvalt rakendatavate lahenduste hankimist linnades. Nimelt kipuvad hankeprotseduurid taanduma spetsiifiliste probleemide jaoks mõeldud ja läbiproovitud lahenduste lühiajalisele ostmisele. Nutika linna kontekstis on hankimise alaseks eesmärgiks aga strateegiline pööre selliste lahenduste hankimise poole, mis lahendavad linnade väljakutseid kõikehõlmaval ja terviklikul viisil. Euroopa nutikate linnade ja kogukondade innovatsioonipartnerluse raames peetakse innovaatiliste lahenduste kiirema juurutamise aluseks just nimelt uudseid hankimispraktikaid, mis soodustavad linnadevahelist lahenduste ülekannet ning tehnoloogia pakkujate kaasamist kogu väärtusahela lõikes.

#### **4.8.3. Kohaliku omavalitsuse energiavaldkonna tegevuste kuvamine**

Kohalik omavalitsus saab väga edukalt olla rekonstrueerimis- ja energiasäästutegevuste eeskujuks. KOV tegeleb oma igapäevategevustes mitmesuguste energiavaldkonna tegevustega, millest elanikel sageli ülevaade puudub. Lihtsa ja ülevaatliku info kuvamine lasteaedade, koolimajade renoveerimistest, kergliiklusteede ehitamisest, aitab kaasa nii KOV-i mainekujundusele kui ka elanike energiasäästu-alaste tegevuste soodustamisele.

Tegevuskava rakendamise käigus koostab Tartu Linnavalitsus iga-aastaselt ülevaateid oma haldushoonete tarbimismahtudest (indikaatoriteks soojuse ja elektri tarbimismahud (MWh), ning energia eritarbimine (kWh/(m<sup>2</sup>·a))). Parema võrreldavuse saavutamiseks on otstarbekas rakendada soojuse kütteks kasutamise taandamist normaalaastal. Kõigist energiavaldkonna tegevustest antakse jooksvalt infot Tartu linna kodulehel (nt kergliiklusteede kogupikkuse muutumine, investeeringud tänavavalgustusse jms). Vastavatest tegevustest on kasu nii Tartu Linnavalitsusel kui ka Tartu linna elanikel.

#### **4.8.4. Avaliku sektori hoonete energiamärgiste kuvamine**

Vastavalt „Ehitusseadusele“ peavad kõigil sisekliima tagamisega hoonetes, milles riigi või kohaliku omavalitsuse valduses on rohkem kui 500 m<sup>2</sup> kasulikku pinda (alates 2015. aastast – 250 m<sup>2</sup>) tuleb energiamärgis paigaldada külastajate jaoks nähtavale kohale [47].

#### **4.8.5. Rekonstrueeritud hoonete külastamised**

Renoveerimistöde-alase teabe leviku suurendamiseks korraldab Tartu Linnavalitsus koostöös Korterühistute Liiduga rekonstrueeritud hoonete külastamisi. Lisaks rekonstrueerimistöde maksumusele ja mahule on sealjuures fookuses tööde projektijuhtimine, hangete läbiviimine ning järelevalve.

#### **4.8.6. Elanike energianõustamine ja energiapäevad**

Tartu linn on alates 2011 aastast korraldanud elanike energiasäästualase nõustamise. Selleks asutati 2009 aastal koos Tartu Teaduspariga MTÜ Tartu Regiooni Energiaagentuur. Energiaagentuuri üheks ülesandeks on linnakodanike, linna allasutuste ja ametnike konsulteerimine energiasäästu ja taastuvenergia teemal.

Tartu linn korraldab iga aasta erinevaid teabeüritusi, energiapäevi ja osaleb temaatilistes algatustes:

- Autovabapäev
- Üle-eestiline energiasäästunädal
- EL säästva energia nädal (European Sustainable Energy Week)
- Linna ettevõtlusnädal
- Tartu keskkonnasõbralikuma ettevõtte konkurss



## **5. TEGEVUSTE RAKENDAMINE JA JÄLGIMINE**

### **5.1. Vastutavad organisatsioonid ja asutused**

Tartu linna säästva energia tegevuskava tegevuste elluviimise eest vastutavad Tartu linnavalitsuse struktuuriüksused koostöös Tartu Regiooni Energiaagentuuri-ga. Seatud eesmärkide saavutamiseks tehakse koostööd energiaettevõtetega ja muude valdkonnaga seotud eraettevõtetega ning korteriühistutega

### **5.2. Elanike ja sidusrühmade kaasamine**

Tartu linna säästva energiamajanduse tegevuskava ning selle raames koostatavad uuringud ja analüüsid avalikustatakse Tartu linna kodulehel <http://tartu.ee/>. Samal veebilehel avalikustatakse ka tegevuste rakendamise tulemused. Vähemalt üks kord iga kahe aasta tagant pärast tegevuskava vastuvõtmist korraldab Tartu linnavalitsus kohtumise sidusrühmadega (korteriühistud, kaugkütte-ettevõtja, elektri- ja maagaasi jaotusvõrgu ettevõtjad jms), kus arutletakse meetmete rakendamise tulemuslikkuse ning võimalike olukorra ja eesmärkide muudatuste üle. Selle kohtumise eesmärgiks on sidusrühmade kaasamine ning võimalike muudatuste kohta informatsiooni saamine/jagamine. Vajadusel võib kokkusaamised organiseerida lühema ajavahemiku tagant.

Tartu linna elanike suuremaks kaasamiseks on otstarbekas läbi viia küsitlusi (näiteks linna veebilehe kaudu), mille abil saab linnavalitsus koguda informatsiooni elanike energiasäästvaldkonna teadmiste ning hoiakute kohta.

### **5.3. Erinevad kohaliku säästva energiamajandusetegevuste rahastamise**

#### **5.3.1. Eesti siseriikliku taotlemisega Euroopa Liidu ühtekuuluvuspoliitika toetusprogrammide**

Suurem osa kestliku energiamajanduse tegevuste rahastamiseks suunatud toetused tulevad Euroopa Liidu Struktuuri ja Investeerimisfondidest, millele on lisatud riiklikud vahendid. Vahendite kasutamine toimub ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava [50].

Rakenduskava koostamisel lähtuti põhimõttest, et Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondid on ühekordne võimendus oluliste muutuste saavutamiseks Eestis. Nende kasutamine peab kaasa tooma arenguhüppe, suurendades mõnes valdkonnas, sektoris või majandusharus eesmärkide elluviimise tõhusust, mõjusust või kvaliteeti ja tuues kaasa positiivse järelmõju. Rakenduskava keskmes on tark majanduskasv, inimeste heaolu ning töö- ja elukvaliteedi tõstmine. Eesti suunab eurotoetust hariduse, tööhõive, majanduse, keskkonna ja energeetika, transpordi ja infotehnoloogia arendamiseks.

Rakenduskava jaguneb 12 prioriteediks, millest neli on otseselt seotud säästva energiamajanduse valdkondadega

- **Ühiskonna vajadustele vastav haridus ja hea ettevalmistus osalemaks tööturul**

Selle meetme abil on võimalik kaasaegsete koolihoonete kaasajastamine

Rakendusüksus SA Innove

- **Kasvuvõimeline ettevõtlus ja seda toetav teadus- ja arendustegevus**

Selle meetme üheks eesmärgiks on suurema energia- ja ressursisäästu saavutamine

Rakendusüksus SA KIK

- **Energiatõhusus**

Meetme eesmärgiks on energiasäästlik eluasemesektor ja tänavalgustus ning taastuvenergia osakaalu kasv lõpptarbimises.

Tegevusteks on:

korterelamute rekonstrueerimise toetamine. Rakendusüksus SA Kredex

Alternatiivsete kütuste kasutuselevõtu suurendamine transpordis. Rakendusüksus SA KIK

Soojuse efektiivsem tootmine ja edastus. Rakendusüksus KIK

Tänavavalgustussüsteemide rekonstrueerimine. Rakendusüksus KIK

- **Linnapiirkondade jätkusuutlik areng**

Meetme tegevusteks on :

Avalik linnaruum ja säästlik linnaline liikuvus. Rakendusüksus EAS



Lasteaiakohtade loomine. Rakendusüksus EAS

Tipptasemel nutikate tehniliste lahenduste rakendamist toetab meede **IKT taristu** ja omavalitsuse haldusvõimekuse suurendamist teotab meede **Haldusvõimekus**

Täpsem ülevaade meetmetest on toodud Struktuuritoetuste kodulehel: [http://www.struktuurifondid.ee/public/meetmete\\_nimekiri\\_15\\_12\\_2014.xls](http://www.struktuurifondid.ee/public/meetmete_nimekiri_15_12_2014.xls)

### 5.3.2. Euroopa Liidu toetusprogrammid

Eesti osaleb programmiperioodil 2014–2020 territoriaalse koostöö programmi kaheksas programmis: 7 Euroopa territoriaalse koostöö programmis ja 1 Euroopa naabrusinstrumendi programmis. Programmid jagunevad omavahel nii koostöö väljundi kui ka võimaluste põhjal [51]:

- piiriülese koostöö programmideks  
Eesti–Läti programm, <https://www.siseministeerium.ee/2014-2020-eeesti-lati/>  
Kesk-Läänemere programm, <https://www.siseministeerium.ee/2014-2020-kesk-laanemere/>  
Eesti–Vene programm, <https://www.siseministeerium.ee/2014-2020-eeesti-vene/>
- piirkondadevahelise koostöö programmideks  
INTERACT III, <https://www.siseministeerium.ee/interact-iii-2/>  
INTERREG Euroopa, <https://www.siseministeerium.ee/interreg-euroopa/>  
URBACT III, <https://www.siseministeerium.ee/2014-2020-urbact-iii/>  
ESPON, <https://www.siseministeerium.ee/espon-2020-2/>
- riikidevaheliseks koostöö programmiks,  
Läänemere piirkonna programmis, <https://www.siseministeerium.ee/2014-2020-laanemere/>

Lisaks on omavalitsustel ja ettevõtetel võimalus osaleda alljärgnevates koostööprogrammides:

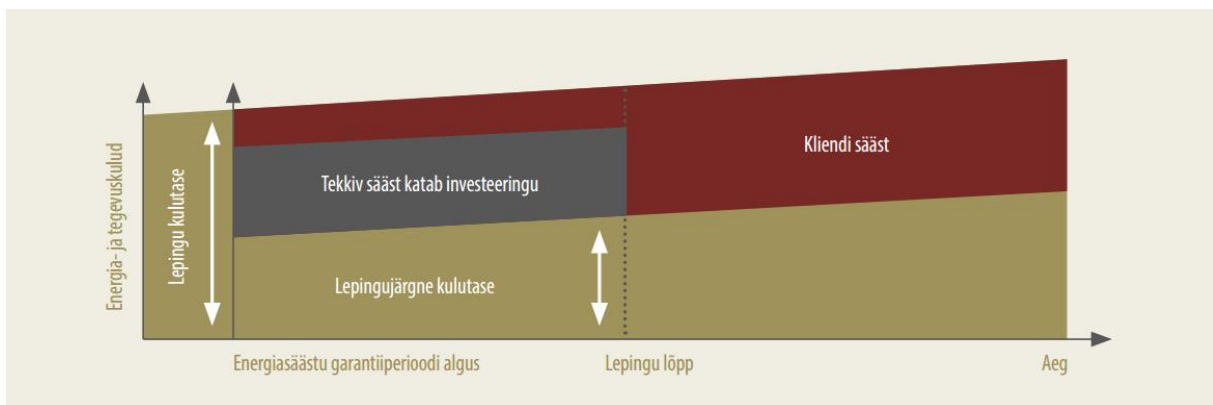
LIFE, <http://ec.europa.eu/environment/life/funding/life2014/index.htm>

Community-led Local Development (CLLD),

### 5.3.3. Alternatiivsed rahastusallikad

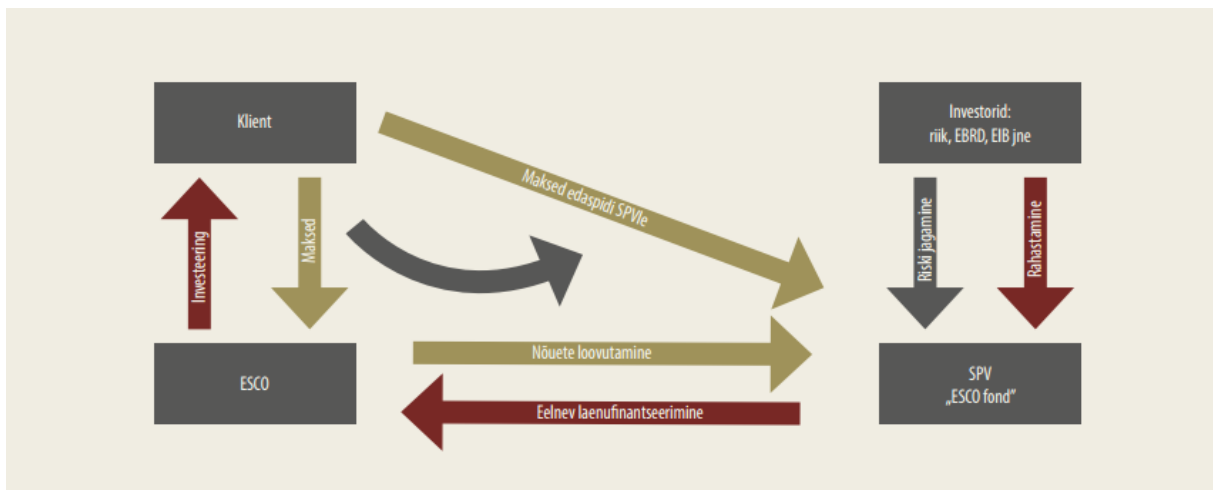
- **ESCO-de e. energiateenusettevõtete** (ingl. *Energy Services Company*) teenuste kasutamine.

ESCO on ettevõte, mis investeerib energiasäästlikkuse renoveerimisse ja teenib kasumit saavutatavalt säästult [48], sealjuures saab kasu ka tarbija (klient) (joonis 4.1).



**Joonis 5.1.** Energiasääst ja investeering ESCO puhul [48]

ESCO tegevuse rahastamise võimalikku skeemi kirjeldab alljärgnev joonis (joonis 4.2).



**Joonis 5.2.** ESCO fondi skeem [48]

Täpsemalt saab energiateenusettevõtetest lugeda dokumendist „Energiateenusettevõtete turu käivitamise võimaluste analüüs“.

- **Sooduslaenud ja laenude (laenuportfelli) garanteerimine**

Sooduslaenuid (turust madalamad intressimäärad ja pikem tagasimakseperiood) ja laenu tagatis (puhver esmalt kahjumi maksmatajätmise) on mehhanismid, kuidas avalik sektori hõlbustab investeeringute elluviimist. Näiteks on SA Kredexi poolt pakutav kortermajade renoveerimislaen.

Laenuportfelli tagatis vähendab ESCO riske makseviivituste korral, seega ka üldist rahastamise kulu (kindlustab, garanteerib hiljem maksmise).

- **Energiasäästu fond**

Energiasäästufond on kohalik või riiklik finantseerimisvahend, millest finantseeritakse mitmeid säästva energia projekte. Fondi vahenditest saab anda laene projektidele, kellel ei ole juurdepääsu muud liiki finantsvahenditele, või võib anda laene turuhinnast madalama määraga. Fondi saab moodustada kohalik omavalitsus kaasates sinna erasektori vahendid.

- **Energiaühistud ja ühisrahastamine**

Energiaühistu on kas asukoha põhiselt või muude ühiste huvidega seotud isikute koostegutsemise vorm, mille peamine eesmärk on toota ja jaotada oma seadmete kaudu oma liikmetele vajalikku elektri energiat ja soojust. (K.Sipelgas, Arengufond)

Energiaühisus on asukohaga või ühiste huvidega seotud isikute koostöövorm, et ühiselt ühe või mitme energiavarustuse (tarbimine, tootmine, edastamine, müük) või energiasäästu saavutamise seotud tegevusega saavutada ühine eesmärk – näiteks varustuskindlam, odavam energiavarustus ja/või kohaliku majanduse elavdamine ja/või parem elukvaliteet ja/või üleminek taastuvenergiale ja/või energiatõhusus ja/või tootlus investeeringult jne. (Advokaadibüroo Glimstedt)

Energiaühistute liikumine ei ole Eestis veel laialdaselt levinud kuid hoogustub. Arengufond tegeleb energiaühistute toetusmeetmete ja raamistiku väljatöötamisega.

#### **5.4. Tegevuste elluviimine ja seire**

Eesmärkide täitmiseks rakendatavate meetmete tulemuslikkust tuleb mõõta. Mõõdikute ning nende jälgimissüsteemi (-struktuuri) olemasolu on tähtis, sest eesmärgid seatakse sageli pikaajalistele protsessidele ning tegevustele, mille tulemusi on raske ette näha. Asjakohaste ning

mõõdetavate indikaatorite olemasolu võimaldab eesmärkide täitmist ning rakendatud meetmete mõju jälgida. Seeläbi saab tuvastada valitud suundumuste kitsaskohti ning võimalikke kõrvalekaldeid prognoositust.

**Tegevuste elluviimist ja seiret koordineerib Tartu Linnavalitsuse linnaplaneerimise ja maakorralduse osakonna inseneriteenistus.** Meetmete rakendamise tulemuslikkust mõõdetakse CO<sub>2</sub> heitkoguste järelinventuuride koostamisega. Järelinventuure tuleb seonduvalt Linnapeade Paktiga liitumisega võetud kohustustega teha vähemalt üks kord iga kahe aasta möödumisel. Järelinventuuri tulemused ning tegevuskava muudatused avalikustatakse nii Tartu linna veebilehel ning edastatakse Linnapeade Pakti sekretariaadile läbi linnapeade pakti ekstraneti [http://www.linnapeadepakt.eu/sign-in\\_et.html](http://www.linnapeadepakt.eu/sign-in_et.html).

**Tabel 5.2** Indikaatorid ja sihttase Tartu linna säästva energiamajanduse kava edukuse hindamiseks

<b>Indikaator</b>	<b>ühik</b>	<b>2010</b>	<b>2017</b>	<b>Eesmärk 2020</b>
<b>Üldine energiatarbimine</b>	MWh/a	1 272 193		1 072 000
<b>CO2 heide</b>	t CO2 a	540 794		432 635
<b>Taastuenergia osakaal lõpptarbimises</b>	%	38		45

## LISAD



**Lisa 1. Tartu linna säästva energia kava rakendusplaan aastateks 2015-2020**

Meede	Tegevus	Vastutav organisatsioon / asutus	Tegevuste rakendamine	Hinnanguline maksumus (EUR)	Hinnangulised muutused energiatarbimises (MWh/a)	Hinnanguline taastuvenergia toodang (MWh/a)	CO <sub>2</sub> heitkoguste vähenemine aastaks 2020 (tCO <sub>2</sub> /a) <sup>1</sup>	Märkused
<b>Kaugküttesoojuse ja – jahutuse tootmine ja jaotamine</b>	1.Kaugküttesoojuse võrgukadude vähendamine	Fortum Tartu AS	2010-2018		- 14 000	-	2000	Kadude vähenemine 18%-lt 15%le
	2.Kaugjahutusjaama rajamine võimusega 13 MW	Fortum Tartu AS	2016		-	+ 52 000	41 000	
<b>Hoonefondi energiätõhususe tõstmine</b>	3.Omavalitsuse haldusalas olevate hoonete renoveerimine	Tartu LV LVO	2011-2020	-	- 24 000		1000	ETA=C, 40% energiatarve väheneb
	4.Omavalitsuse hoonetes „rohelise“ elektrienergia ostmise	Tartu LV LVO	2020	-	-	+ 15 500	17 000	
	5.Ärisektori hooned ja rajatistes energiätõhususele kaasaaitamine	Erasektor, Tartu LV	2020	-	-66000	-	22000	10% elektrienergia kokkuhoid ja 20% soojusenergia kokkuhoid
	6.Elamusektoris energiätõhususele kaasa aitamine	Tartu LV LVO,	2020	-	-91000	-	12000	10% elektrienergia kokkuhoid ja 20% soojusenergia kokkuhoid

<sup>1</sup> CO<sub>2</sub> heitkoguste vähenemise hinnang konkreetse meetme rakendumisel on koostatud, kasutades indikatiivset soojuse kasutusmahu vähenemist (vt Tabel 3.1) ning kasutatavast küteliigist tulenevat süsihappegaasi eriheittekoefitsienti. Elektri tarbimismahude puhul võeti lisaks arvesse elektri süsihappegaasi emissiooniteguri Keskkonnaministree riimi poolt prognoositud 44%-st vähenemist aastaks 2020 võrreldes 2010. aastaga. Täpsem info süsihappegaasi emissioonitegurite ning eelnimetatud prognoosi kohta on leitav allikatest 4 ning 9.

	ne	linnako- danikud, KÜ-d						
<b>Veekäitus</b>	7.Tartu Veevõrk bio- gaasjaama rajamine	Tartu Veevõrk	2014	-	-	+ 900	1000	10% elektrienergia vajadusest kaetakse oma toodetud elektriga
	8.Tartu veevõrgis „rohe- lise“ elektrienergia kasu- tamine	Tartu Veevõrk	2020		-	+8500	9500	
<b>Transport</b>	9.Tartu linnavalitsuse ja haldusala transpordiva- hendite väljavahetamine säästlikemate vastu	Tartu LV LVO	2020		- 38	-	10	25% väheneb energiatarbimine
	10.Kergliiklusteede rajamine 50 km uut teed ja jalgrattaparklate raja- mine	Tartu LV LPMKO LMO	2020		- 6000		1500	2,5% väheneb
	11.Jalgrattaringluse rakendamine	Tartu LV LMO	2018	1 117 000			33	
	12.Uue silla ehitamine, tänavavõrgu parendami- ne	Tartu LV LMO	2020		- 2400		600	1% vähendab auto kasutamist
	13.Ühistranspordi bussi- de uuendamine kuni 25% bussidest	Tartu LV LMO	2018		-	-	27	
	14.Ühistranspordi bussi- de uuendamine kuni 100% bussidest	Tartu LV LMO	2020				67	
<b>Tänavval- gustus</b>	15.Tänavvalgustuse üleviimine LED- valgustitele ja nutika juhtimise rakendamine	Tartu LV LMO	2015-2020		-5000		4500	
	16.Tänavvalgustuses „roheline“ elektrienergia ostmine 20%	Tartu LV LMO	2014		-	1500	1700	
	17.Tänavvalgustuses „roheline“ elektrienergia ostmine 100%	Tartu LV LMO	2020		-	2400	2100	



<b>Energia-juhtimine</b>	18. Omavalitsuse hoonete varustamine nutikate seadmetega ja energiajuhtimise rakendamine hoonete/objekti põhiselt	Tartu LV LVO	2015-2020	300 000	-2000	-	900	
	19. Infopäevade, sündmuste ja koolituste läbi viimine ametnikele, töötajatele ja linlastele	Tartu LV	2015-2020	90 000	-10 000		1	On arvestatud ka tegevuses 6
	20. energijuhtimise rakendamine (sh keskkonnasõbralikud riigihanked, energiatarbimise andmete seire, omavalitsuse eeskuju jne)	Tartu LV	2015-2020	50 000	-150		50	

## KIRJANDUS

---

- 1 Euroopa Komisjon. Kliima- ja energiapoliitika raamistik ajavahemikuks 2020-2030. *Euroopa Liidu Teataja*. 22.01.2014, COM/2014/15 final, pp. 1–20.
- 2 Euroopa Komisjon. Energia tegevuskava aastani 2050. *Euroopa Liidu Teataja*. 25.12.2011, COM/2011/885 lõplik, pp. 1–20.
- 3 Projekt Meshartility kodulehekülj. Kättesaadav: <http://www.meshartility.eu> (01.05.2014).
- 4 Uiga, J. Tartu linna CO<sub>2</sub> heitkoguste läheinventuur. 2014. Kättesaadav: [http://trea.ee/pagas/Meshartility/BEI\\_Tartu.pdf](http://trea.ee/pagas/Meshartility/BEI_Tartu.pdf) (01.05.2014).
- 5 Statistikaamet. Piirkondlik portree Eestist. Kättesaadav: <http://www.stat.ee/ppe> (26.11.2013).
- 6 Tartu linnavalitsus. Statistiline ülevaade Tartu, 2012. Kättesaadav: [http://www.tartu.ee/data/tartu\\_stat\\_2012\\_veebi.pdf](http://www.tartu.ee/data/tartu_stat_2012_veebi.pdf) (26.11.2013).
- 7 Tartu linn. Tartu Linnavolikogu pressiteade 20.02.2014. Kättesaadav: [http://www.tartu.ee/index.php?page\\_id=36&lang\\_id=1&menu\\_id=6&lotus\\_url=/teated.nsf/web/viited/3861197380474028C2257C8500666467?OpenDocument](http://www.tartu.ee/index.php?page_id=36&lang_id=1&menu_id=6&lotus_url=/teated.nsf/web/viited/3861197380474028C2257C8500666467?OpenDocument) (15.06.2014).
- 8 Linnapeade Pakt. Kättesaadav: <http://www.linnapeadepakt.eu> (26.11.2013).
- 9 Uiga, J. Energia lõpptarbimisest tulenevad CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linna näitel. Energia lõpptarbimisest tulenevad CO<sub>2</sub> heitkogused Tartu linna näitel. 2014. Tartu, Eesti Maaülikool, 77 lk.
- 10 IPCC. 2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories. Volume 2. Energy. 2006. Kättesaadav: <http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl/vol2.html> (02.05.2014).
- 11 European Commission. How to Develop a Sustainable Energy Action Plan (SEAP) – Guidebook. – Luxembourg: Publications Office of the European Union: 2010. – 120 lk.

---

12 Tartu Linnavolikogu. Tartu linna arengukava aastateks 2013-2020. 2012. Kättesaadav: <https://www.tartu.ee/data/Tartu%20linna%20arengukava%20aastateks%202013-2020.pdf> (04.07.2014).

13 Tartu 2030. Kättesaadav: [www.tartu.ee/data/TARTU\\_2030.doc](http://www.tartu.ee/data/TARTU_2030.doc) (04.07.2014).

14 Tartu linna üldplaneering. Kättesaadav: <http://info.raad.tartu.ee/webaktid.nsf/web/viited/%C3%9CP-0065> (04.07.2014).

15 Euroopa Komisjon. Euroopa 2020. aastal. Aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia. *Euroopa Liidu Teataja*. 3.3.2010, KOM(2010) 2020 lõplik, pp. 1–34.

16 European Commission. A Roadmap for moving to a competitive low carbon economy in 2050. *Euroopa Liidu Teataja*. 25.05.2011, COM/2011/112 final, pp. 1–15.

16 Euroopa Komisjon. Energia tegevuskava aastani 2050. *Euroopa Liidu Teataja*. 25.12.2011, COM/2011/885 lõplik, pp. 1–20.

17 Euroopa Parlamendi ja Nõukogu direktiiv 2009/28/EÜ. *Euroopa Liidu teataja*. 5.6.2009, L 140, pp. 16–62.

18 Euroopa Parlamendi ja Nõukogu direktiiv 2010/30/EÜ. *Euroopa Liidu teataja*. 18.6.2010, L 153, pp. 1–35.

19 Euroopa Komisjon. Direktiiv 2012/27/EL. *Euroopa Liidu Teataja*. 14.11.2012, L315, pp. 1–56.

20 Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium. Eesti Vabariigi aruanne Euroopa Komisjonile taastuvatest energiaallikatest toodetud energia kasutamise ja edenemise edusammude kohta. 2013. [http://ec.europa.eu/energy/renewables/reports/2013\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/renewables/reports/2013_en.htm) (01.05.2014).

21 Ministry of the Environment. Greenhouse Gas Emissions in Estonia 1990-2012. National Inventory report. Draft. 2014. Kättesaadav: [http://www.envir.ee/orb.aw/class=file/action=preview/id=1204740/NIR\\_EST\\_1990-2012\\_15012014.pdf](http://www.envir.ee/orb.aw/class=file/action=preview/id=1204740/NIR_EST_1990-2012_15012014.pdf) (01.05.2014).

- 
- 22 Vabariigi Valitsus. Konkurentsivõime kava „Eesti 2020“. 2012. Kättesaadav: [http://valitsus.ee/UserFiles/valitsus/et/riigikantselei/strateegia/\\_b\\_konkurentsivoime-kava\\_b/\\_b\\_eesti-2020-strateegia/Eesti%202020%20\(2012%20uuendamine\)/eesti%202020.pdf](http://valitsus.ee/UserFiles/valitsus/et/riigikantselei/strateegia/_b_konkurentsivoime-kava_b/_b_eesti-2020-strateegia/Eesti%202020%20(2012%20uuendamine)/eesti%202020.pdf) (01.05.2014).
- 23 Energiamaajanduse riiklik arengukava aastani 2020. 2009. Kättesaadav: <http://www.mkm.ee/public/ENMAK.pdf> (01.05.2014).
- 24 Vabariigi Valitsus. Eesti taastuvenergia tegevuskava aastani 2020. 2010. Kättesaadav: [http://www.mkm.ee/public/nreap\\_EE\\_final\\_101126.pdf](http://www.mkm.ee/public/nreap_EE_final_101126.pdf) (02.05.2014).
- 25 Riigikogu. Säastev Eesti 21. 2005. *Riigi Teataja. RT I 2005, 50, 396*. Kättesaadav: <https://www.riigiteataja.ee/akt/940717> (01.05.2014).
- 26 Vabariigi Valitsus. Üleriigiline planeering „Eesti 2030+“. 2013. Kättesaadav: <https://valitsus.ee/UserFiles/valitsus/et/valitsus/arengukavad/siseministeerium/URP%20EESTI%202030.pdf> (01.05.2014).
- 27 Keskkonnaministeerium. Eesti keskkonnastrateegia aastani 2030. 2007. Kättesaadav: <http://www.envir.ee/orb.aw/class=file/action=preview/id=462256/keskkonnastrateegia.pdf> (02.05.2014).
- 28 Vabariigi Valitsus. „Energiamaajanduse arengukava aastani 2030“ koostamise ettepanek. 2013. Kättesaadav: [https://valitsus.ee/UserFiles/valitsus/et/valitsus/arengukavad/arengukavade-koostamise-ettepanekud/ENMAK\\_koostamise\\_ettepanek.pdf](https://valitsus.ee/UserFiles/valitsus/et/valitsus/arengukavad/arengukavade-koostamise-ettepanekud/ENMAK_koostamise_ettepanek.pdf) (02.05.2014).
- 29 Riigi Teataja. Kaugkütteseadus. Kättesaadav: <https://www.riigiteataja.ee/akt/264432?leiaKehtiv> (05.07.2014).
- 30 Vali, L. Kaugküte energiasääst. Eesti Arengufond, 2014. Kättesaadav: [http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/4/46/Eesti\\_Arengufond.\\_Kaugk%C3%BCtte\\_energiast.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/4/46/Eesti_Arengufond._Kaugk%C3%BCtte_energiast.pdf) (05.07.2014).
- 31 Konkurentsiamet. Riikliku regulatsiooni otstarbekusest väikestes kaugküte võrgupiirkondades, 2013. Kättesaadav:

---

[http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/0/04/KA\\_Riikliku\\_regulatsiooni\\_otstarbekusest\\_v\\_äikestes\\_kaugküttepiirkondades.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/0/04/KA_Riikliku_regulatsiooni_otstarbekusest_v_äikestes_kaugküttepiirkondades.pdf) (14.06.2014).

32 Fortum Tartu. Teated. Kättesaadav: [https://www.fortumtartu.ee/page.php?lang=1&action=show\\_page&page\\_id=38](https://www.fortumtartu.ee/page.php?lang=1&action=show_page&page_id=38) (15.06.2014).

33 Konkurentsiamet. Hinnaregulatsioon. Kättesaadav: <http://www.konkurentsiamet.ee/?id=18304> (20.03.2013).

34 Riigi Teataja. Maagaasiseadus. Kättesaadav: <https://www.riigiteataja.ee/akt/12796948?leiaKehtiv> (14.06.2014).

35 Allikmaa, A., Kalamees, T., Kurnitski, J., Kuusk, K.; Pikas, E., Tark, T., Uutar, A. Eesti energiamajanduse arengukava ENMAKi uuendamise hoonete energiasäästupotentsiaali uuring. Hoonefondi energiatõhususe parandamine – energiasääst, ühikmaksumused ja mahud. 2013. Kättesaadav: [http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/c/c1/ENMAK-Hoonete-uuring-20.09.2013.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/c/c1/ENMAK-Hoonete-uuring-20.09.2013.pdf) (14.06.2014).

36 Kurnitski J., Saari A., Vuolle M., Cost optimal and nZEB energy performance levels for buildings. 2011. Kättesaadav: [http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/e/e9/Cost\\_optimal\\_and\\_nZEB.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/e/e9/Cost_optimal_and_nZEB.pdf) (14.06.2014).

37 Kurnitski, J.; Arjakas, P. ENMAK 2030 elamumajanduse valdkonna arengukava stsenaariumite aruanne. 2014. Kättesaadav: [http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/f/fe/ENMAK\\_2030\\_elamumajanduse\\_aruanne.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/f/fe/ENMAK_2030_elamumajanduse_aruanne.pdf) (15.06.2014).

38 Jüssi, M., Rannala, M. Transport ja liikuvus. ENMAK stsenaariumid 2030+. 2014. Kättesaadav: [http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/4/4a/Transport\\_ja\\_liikuvus.\\_ENMAK\\_2030\\_stsenaariumid.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/4/4a/Transport_ja_liikuvus._ENMAK_2030_stsenaariumid.pdf) (03.05.2014).

39 Jüssi, M., Poltimäe, H., Luts, H., Metspalu, P., Antov, D. Energiasäästupotentsiaal Eesti transpordis ja liikuvuses. Energiamaajanduse arengukava 2030+ taustauuring. 2013. Kättesaadav:

---

[http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/2/28/ENMAK\\_transport\\_energias%C3%A4%C3%A4st.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/2/28/ENMAK_transport_energias%C3%A4%C3%A4st.pdf) (15.06.2014).

40 VTT Technical Research Centre of Finland. LIPASTO - a calculation system for traffic exhaust emissions and energy consumption in Finland. 2013. Kättesaadav: <http://lipasto.vtt.fi/indexe.htm> (28.11.2013).

41 Tartu Maavalitsuse, Tartu Linnavalitsuse, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ja Maanteeameti ühiste kavatsuste protokoll 04.11.2013. Kättesaadav: [http://www.tartu.ee/data/Tartu\\_MV\\_Tartu\\_linna\\_MKM-i\\_ja\\_MNT\\_\\_hiskavatsuste\\_protokoll\\_01\\_11.pdf](http://www.tartu.ee/data/Tartu_MV_Tartu_linna_MKM-i_ja_MNT__hiskavatsuste_protokoll_01_11.pdf) (16.06.2014).

42 Arjakas, M.; Kurnitski, J. jt. Eesti hoonestuse (elamumajanduse) valdkonna arengukava 2030+ lähteolukorra analüüs, Tallinn 2013. Kättesaadav: [http://www.energiatalgud.ee/index.php?title=Pilt:Arjakas,\\_M.;\\_Kurnitski,\\_J.\\_Hoonestuse\\_\(elamumajanduse\)\\_valdkonna\\_arengukava\\_2030%2B\\_l%C3%A4hteolukorra\\_anal%C3%BC%C3%BCs.pdf](http://www.energiatalgud.ee/index.php?title=Pilt:Arjakas,_M.;_Kurnitski,_J._Hoonestuse_(elamumajanduse)_valdkonna_arengukava_2030%2B_l%C3%A4hteolukorra_anal%C3%BC%C3%BCs.pdf) (04.07.2014).

43 Tamm, I.; Metsur, M. Geotermilise energia kasutamise võimalused Tartus, Tallinn 2012. Kättesaadav: [http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/8/86/Maves\\_AS.\\_Geotermilise\\_energia\\_kasutamise\\_v%C3%B5imalused\\_Tartus.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/8/86/Maves_AS._Geotermilise_energia_kasutamise_v%C3%B5imalused_Tartus.pdf) (04.07.2014).

44 Muiste, M.; Veskimeister, J. Tuule ja päikeseenergia kasutamine Tartu linnas. Hea Uus Linn OÜ, Tartu 2013. Kättesaadav: [http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/3/36/Tuule\\_ja\\_p%C3%A4ikeseenergia\\_kasutamine\\_Tartu\\_linnas.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/3/36/Tuule_ja_p%C3%A4ikeseenergia_kasutamine_Tartu_linnas.pdf) (04.07.2014).

45 SEI-Tallinn. Keskkonnahoidlike riigihangete rakendamise juhendmaterjal. 2006. Kättesaadav: <http://www.seit.ee/failid/142.pdf> (16.06.2014).

46 Keskkonnaministeerium. Korduma kippuvad küsimused keskkonnahoidlike riigihangete (KHRH) kohta. Kättesaadav: <http://www.envir.ee/et/korduma-kippuvad-kusimused-keskkonnahoidlike-riigihangete-khrh-kohta> (16.06.2014).

---

47 Riigi Teataja. Ehitusseadus. Kättesaadav:  
<https://www.riigiteataja.ee/akt/728982?leiaKehtiv> (16.06.2014).

48 Keskkonnainvesteeringute Keskus. Energiateenusettevõtete turu käivitamise võimaluste analüüs. 2013. Kättesaadav:  
[http://www.energiatalgud.ee/img\\_auth.php/0/08/ESCO\\_analyys.pdf](http://www.energiatalgud.ee/img_auth.php/0/08/ESCO_analyys.pdf) (14.06.2014).

[50] <http://www.struktuurifondid.ee/public/Rakenduskava.pdf>

[51] <https://www.siseministerium.ee/etk-periood-2014-2020/>