

TARTU LINNAVOLIKOGU

MÄÄRUS

Tartu

03.06.2014 nr LVK-M-0029

Riikliku järelevalve ülesannete delegeerimine

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 2 alusel.

§ 1. Riikliku järelevalve ülesannete delegeerimine

(1) Tartu Linnavalitsusele delegeeritakse seadusega kohalikule omavalitsusele, kohaliku omavalitsuse üksusele, organile või asutusele ja kohalikule omavalitsusorganile pandud riikliku järelevalve ülesannete täitmine.

(2) Tartu Linnavalitsusel on õigus määrata haldusmenetluse seaduse § 8 lg 2 alusel ametnik või ametnikud, kelle ülesandeks on käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetatud riikliku järelevalve ülesannete täitmine.

§ 2. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. juulil 2014. a.

Esimees

Esitab: **linnavalitsus , 03.06.2014 istungi protokoll nr 31**

Ettekandja: **Jüri Mölder**

Õiend

Tartu Linnavolikogu Määruse "Riikliku järelevalve ülesannete delegeerimine" juurde

Seoses majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse ja korrakaitseaduse jõustumisega 1. juulil 2014 muudetakse kõiki järelevalve volitusi sisaldavaid seadusi, kusjuures muudetakse nii järelevalve teostamise ulatust kui ka volitusnorme.

Kohalikule omavalitsusele järelevalve, sealhulgas riikliku järelevalve, ülesanded on sätestatud 20 seaduses. Kui enamuses nendest on pandud järelevalve teostamise kohustus linna- või vallavalitsusele, siis alates 1. juulist 2014 jõustuva viie seaduse redaktsiooni kohaselt on riikliku järelevalve teostamise kohustus jäänud või pandud kohalikule omavalitsusele, kohaliku omavalitsuse üksusele või asutusele, kohalikule omavalitsusorganile või -asutusele, kohaliku omavalitsuse üksuse pädevale asutusele

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 2 kohaselt otsustab seadusega kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsusüksuse või kohaliku omavalitsusorgani pädevusse antud küsimusi kohaliku omavalitsuse volikogu, kes võib delegeerida nende küsimuste lahendamise valitsusele.

1. Ehitusseadus.

Kehtiva ehitusseaduse § 61 lg 5 kohaselt on sama paragrahvi lõigetes 1–3 nimetatud ettekirjutuse tegemise õigus linnapea või vallavanema volitatud kohaliku omavalitsuse ametiisikul või Tehnilise Järelevalve Ameti peadirektori volitatud ametiisikul. Praegu on antud ametnikele ettekirjutuse tegemise õigus linnapea käskkirjaga.

Ehitusseaduse 1. juulil 2014 jõustuva redaktsiooni kohaselt tunnistatakse eelnimetud säte kehtetuks ning ehitusseaduse § 62 lg 1 kohaselt teostavad ehitusseaduses ja selle alusel kehtestatud õigusaktides sätestatud nõuete järgimise üle riiklikku järelevalvet kohalik omavalitsus ja Tehnilise Järelevalve Amet.

2.-4. Jäätmeseadus. Looduskaitseadus. Keskkonnajärelevalve seadus.

Kehtiva jäätmeseaduse § 119 lg 1 kohaselt teostab järelevalvet Keskkonnainspeksioon ja kohaliku omavalitsuse üksus või asutus keskkonnajärelevalve seaduses sätestatud korras. Sama paragrahvi lõike 3 kohaselt teostab kohaliku omavalitsuse üksus pidevat järelevalvet jäätmehoolduseeskirja täitmise üle oma haldusterritooriumil.

Jäätmeseaduse 1. juulil 2014. a jõustuva redaktsiooni § 119 lõigete 1 ja 4 kohaselt teostavad riiklikku järelevalvet jäätmeseadusest tulenevate nõuete täitmise üle Keskkonnainspeksioon ja kohaliku omavalitsuse üksus või asutus. Kohaliku omavalitsuse üksus teostab oma haldusterritooriumil pidevat järelevalvet jäätmehoolduseeskirja täitmise üle.

Kehtiva looduskaitseaduse § 70² lõike 1 kohaselt teostavad järelevalvet looduskaitseadusest tulenevate nõuete täitmise üle Keskkonnainspeksioon ja kohaliku omavalitsusüksus või asutus keskkonnajärelevalve seaduses sätestatud korras.

Looduskaitseaduse 1. juulil 2014. a jõustuva redaktsiooni § 70² lg 2 kohaselt teostab riiklikku järelevalvet looduskaitseadusest tulenevate nõuete täitmise üle keskkonnajärelevalve seaduse §-s 6 sätestatud juhtudel kohaliku omavalitsuse üksus või asutus.

Kehtivas keskkonnajärelevalve seaduse §-s 2 on sätestatud keskkonnajärelevalve ülesanded järelevalveorganit nimetamata, § 6 lg 1 kohaselt kontrollivad kohaliku omavalitsusüksuse volikogu kehtestatud keskkonnakaitse- ja -kasutusala otsuste järgimist volikogu poolt selleks volitatud isikud või asutused, või kui neid ei ole määratud, valla- ja linnavalitsus. Sama paragrahvi lõike 2 kohaselt, kui kohalikule omavalitsusüksusele on pandud seadusega ka käesoleva paragrahvi lõikes 1 nimetamata keskkonnajärelevalve ülesandeid, või kui ta on need endale seaduse alusel ise võtnud, määrab volikogu ka nende teostamiseks vajalikud isikud või asutused või teostab järelevalvet valla- või linnavalitsus.

Keskkonnajärelevalve seaduse 1. juulil 2014. a jõustavas redaktsioonis jääb seaduse § 6 lõigete 1 ja 2 sõnastus samaks, muudetud on aga § 2 lg 1 sõnastust, mille kohaselt on keskkonnajärelevalve Keskkonnainspeksiooni ja kohaliku omavalitsuse üksuse organi või asutuse tegevus eesmärgiga ennetada, selgitada välja ja tõrjuda oht ning kõrvaldada korrarikkumine keskkonnakaitse valdkonnas. Praegu on jäätmeseaduse ja keskkonnaseaduse kohase järelevalve teostamiseks andnud volituse linnavalitsus.

5. Kalmistuseaduse § 12 lg 1 kohaselt on kohaliku omavalitsuse üksuse pädeval asutusel õigus teha ettekirjutus kohaliku omavalitsuse territooriumil asuva kalmistu mittenõuetekohase kasutamise korral.

Kalmistuseaduse 1. juulil 2014. a jõustavas redaktsioonis on § 12 nimetatud järelevalve asendatud riikliku järelevalvega.

Arvestades asjaolu, et enamustes seadustes on järelevalve pädevus antud linna- või vallavalitsusele, on otstarbekas delegeerida linnavalitsusele ka riikliku järelevalve teostamine nende seaduste täitmise üle, kus seadusandja on andnud selle kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsuse üksuse või asutuse ja kohaliku omavalitsusorgani pädevusse või määratlenud järelevalve teostaja mitmeti tõlgendatavalt (nt keskkonnajärelevalve seadus. Eelnõus ei ole nimetatud konkreetseid seadusi, milles sätestatud riikliku järelevalve teostamist linnavalitsusele delegeeritakse, vaid eelnõu koostamisel on lähtutud põhimõttest, et järelevalve teostamiseks pädevuste andmine võiks toimuda ühe organi, see on linnavalitsuse poolt, ja ühe määrusega, et oleks selgem ja kergemini leitav.

Kuna nende seaduste kohaselt, kus riikliku järelevalve kohustus on pandud linnavalitsusele, määrab linnavalitsus haldusmenetluse seaduse § 8 lg 2 alusel ametnikud, kelle ülesandeks on riikliku järelevalve teostamine, tehakse eelnõus ettepanek anda linnavalitsusele õigus määrata analoogselt ka linnavalitsusele delegeeritud riikliku järelevalve teostajad.