

TARTU LINNAVOLIKOGU

MÄÄRUS

Tartu

12.06.2014 nr LVK-M-0040

Tartu linna koolieelsete munitsipaallasteasutuste rahastamisel vanemate poolt kaetava osa määra kehtestamine

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 p 37 ja koolieelse lasteasutuse seaduse § 27 lg 3 ja 4 alusel.

§ 1. Lapsevanema poolt kaetava osa suurus

(1) Tartu linna koolieelsete munitsipaallasteasutuste (edaspidi *lasteasutus*) rahastamisel moodustab lapsevanema poolt kaetav osa ühes kuus ühe lapse kohta 15% Vabariigi Valitsuse poolt töölepingu seaduse § 29 lõike 5 alusel kehtestatud töötasu kuualammäärast.

(2) Lapsevanema poolt kaetava osa arvuline suurus arvutatakse täpsusega kaks kohta pärast koma, kohaldades ümardamise reeglit.

§ 2. Lapsevanema poolt kaetava osa arvelt kulude katmine

Lapsevanema poolt kaetavast osast kaetakse järgmised kulud:

- 1) 20% arvelt inventari, õppe- ja mänguvahendite kulud;
- 2) 80% arvelt lasteasutuse majandamiskulud, personali töötasu ja sellega seotud maksud.

§ 3. Lapsevanema poolt kaetava osa arvulisest suurusest teavitamine

Lasteasutuse direktor korraldab lapse seadusliku esindaja teavitamise lapsevanema poolt kaetava osa arvulisest suurusest.

§ 4. Rakendussätted

(1) Tartu Linnavolikogu 10. novembri 2011. a määrus nr 49 „Tartu linna koolieelsete munitsipaallasteasutuste rahastamisel vanemate poolt kaetava osa määra kehtestamine” tunnistatakse kehtetuks.

(2) Määrus jõustub 1. septembril 2014. a.

Esimees

Esitab: linnavalitsus, 12.06.2014 istungi protokoll nr 33

Ettekandja: Tiia Teppan

Õiend
Tartu Linnavolikogu Määruse "Tartu linna koolieelsete munitsipaallasteasutuste rahastamisel vanemate poolt kaetava osa määra kehtestamine" juurde

Käesoleva määrusega kinnitatakse koolieelsetes munitsipaallasteasutustes lapsevanema poolt kaetavate majandamiskulude (sh inventari ning õppe- ja mänguvahendite kulude), personali töötasu ja sellega seotud maksude kulude katteks summa, mis moodustab 15% Vabariigi Valitsuse kehtestatud töötasu kuualammäärast ühes kuus lapse kohta.

Vastavalt koolieelse lasteasutuse seaduse (edaspidi KLS) § 27 lg 3 toimub muude kulude (lasteasutuse majandamiskulude, personali töötasu ja sotsiaalmaks ning õppevahendite kulud) katmine valla- või linnaeelarve vahenditest ning valla- või linnavolikogu otsusel osaliselt vanemate poolt.

Vastavalt KLS § 27 lg 3 ei või lapsevanema poolt kaetav osa ühe lapse kohta ületada 20 protsenti Vabariigi Valitsuse kehtestatud palga alammäärast.

Eelmine muudatus lapsevanema poolt kaetava osa määras toimus alates 01.01.2012, mil tõsteti protsendimäära 8%lt 11%le Vabariigi Valitsuse poolt kehtestatud töötasu alammäärast. 11%line määr kehtis kõigile munitsipaallasteaedades alusharidust ja hooldu saavatele lastele sõltumata nende vanusest.

Käesoleval aastal on lapsevanema poolt kaetava osa määr ühes kuus 39,05 eurot. Arvuliselt oli 2012. aastal kehtinud määr 31,90 eurot kuus ja 2013. aastal 35,20 eurot kuus.

Tabelis 1 kajastub lühiülevaade lapsevanema poolt kaetava osa suurusest kuus Tartus alates lapsevanema poolt kaetava osa rakendumisest 1994. aastal.

Tabel 1 Lapsevanema poolt kaetava osa määrad Tartus 1994-2014

määrused alates	tasumise periood	kaetava osa määr	töötasu alam-määr kuus	osat.% töö-tasu alam-määrast	rakenduse kestvus
1.okt.94	01.sept.- 31.mai 9 kuud		15 kr sõimerühmas ja 22 kr aiarühmas		määra kestvus 3 a ja 2 kuud
1.dets.97	01.sept.- 31.mai 9 kuud	50 kr	845 kr	6,0%	määra kestvus 9 kuud
1.sept.98	01.sept.- 31.mai 9 kuud	80 kr	1100 kr	7,3%	määra kestvus 2 a ja 4 kuud
1.jaan.01	01jaan.- 30.juuni 01.aug.-31.d ets. 11 kuud	150 kr	1600 kr	9,4%	määra kestvus 1 a ja 7 kuud

1.aug.02	01.jaan.-31. dets. 12 kuud	190 kr	1850 kr	10,3%	määra kestvus 3 a ja 11 kuud
1.sept.06	01.jaan.-31. dets. 12 kuud	240 kr	3000 kr	8%	määra kestvus 4 kuud
1.jaan.07	01.jaan.-31. dets. 12 kuud	290 kr	3600 kr	8%	määra kestvus 12 kuud
1.01.08- kuni 31.12.10	01.jaan.-31. dets. 12 kuud	350 kr	4350 kr	8%	määra kestvus 4 aastat
1.jaan.11	01.jaan.-31. dets. 12 kuud	22,24 €	278,02 €	8%	
1.01.12	01.jaan.-31. dets. 12 kuud	31,90 €	290,00 €	11%	määra kestvus 2 a ja 8 kuud
1.01.13	01.jaan.-31. dets. 12 kuud	35,20 €	320,00 €	11%	
1.01.14	01.jaan.-31. dets. 12 kuud	39,05 €	355,00 €	11%	
1.09.14	01.sept.-31. dets. 4 kuud	53,25 €	355,00 €	15%	
1.01.15		58,50 €	390,00 €	15%	

Tartu Linnavalitsuse [21.01.2014. a korraldusega nr 68](#) moodustati Tartu koolieelsete munitsipaallasteasutuste võrgu kaasajastamiseks linnavalitsusele ettepanekuid tegev töörühm. Töörühma kuulusid Tartu linnavolikogu erinevate fraktsioonide esindajad, haridusosakonna esindajad, koolieelsete lasteasutuste esindajad ja Haridus- ja Teadusministeeriumi esindaja. Tegevust juhtis hariduse valdkonna eest vastutav abilinnapea Tiia Teppan.

Töörühma üheks ülesandeks oli leida lahendus, kuidas tagada 1,5 – 3aastastele Tartu lastele

lasteaia- või hoiuteenus ning kuidas lõpetada hetkel lapsevanemate ebavõrdne kohtlemine nn kohatasu tasumisel.

Töörühma ettepanekuks Tartu Linnavolikogule oli kehtestada munitsipaallasteaedade sõimerühmades (lapsed vanuses 1,5-3 eluaastat) kohatasu määraks 15-20% ning aiarühmades (lapsed vanuses 3-7 eluaastat) kuni 15% Vabariigi Valitsuse poolt kehtestatud alampalga määrast.

Ettepanekul kohatasu ja hoiuteenuse tasu kehtestamisel oli lähtuda lapsevanemate võrdse kohtlemise põhimõttest ehk kohatasu suurus sama eagrupi lastele sarnase teenuse eest peab olema samas määras ja ei tohi väga erineda sõltuvalt teenusepakkuja omandivormist. Samuti oli töörühm seisukohal, et tuleb jätkata toetuste maksmist vähekindlustatud peredele ning kohatasu soodustuste võimaldamist paljulapselistele peredele.

Käesoleval hetkel tasub lapsevanem keskmiselt erahoius käiva lapse eest kuus ca 110 eurot ning munitsipaallasteaias vastavalt 39 eurot. Alates 2014/2015 õppeaastast on era- ja munitsipaalhoius kokku keskmiselt 880 last (vt tabel 2).

Muutmisel olevasse eralasteaiale toetuse eraldamise korra ja lapsehoiuteenuse rahastamise korra määruse eelnõusse on sisse viidud alates 01.09.2014 rakenduv muudatus, et täiendava toetuse korral on lapsevanema õppemaksu või lapsevanema poolt kaetava osa maksimaalne määr kuus 15%.

Seega võrdsustuks uuest eelarveaastast uute määruste jõustumisel lapsevanema tasu munitsipaallasteaedades ja -hoius ning enamikes eralasteaedades ning -hoius.

Tabel 2 Prognoositav laste arv era- ja munitsipaalhoidudes alates 2014/2015

näitaja	sõime- ealised	aia- ealised	kokku lapsi
seisuga märts 2014	440	140	580
lisandub uusi sügisel 2014	300	0	300
kokku lapsi	740	140	880

Seega antud määrusega kehtestatakse lapsevanema poolt kaetavate kulude katteks 15% Vabariigi Valitsuse kehtestatud töötasu alammäärast kuus lapse kohta.

Lasteasutuse direktor korraldab lapsevanema või lapse muu seadusliku esindaja teavitamise lapsevanema poolt kaetava osa arvulisest suurusest.

Kohatasu muudatus toob linna tuludesse prognoosi kohaselt täiendavalt 2014. aastal ca 300 000 eurot ja 2015. aastal ca 1 167 000 eurot. Täiendav laekumine kajastatakse munitsipaallasteasutuste eelarvetes, mille arvelt on neil võimalik katta personalikulud, õppe- ja mänguvahendite, inventari soetamise jm vajalikud kulutused.

Tartu linna lasteasutuste töötajatel on suhteliselt madal palk, mistõttu on järjest keerulisem leida uusi kvalifikatsioonile vastavaid kõrgharidusega õpetajaid, kelle palgatase (700 eurot) jääb alla nii riigi keskmisele kui ka üldhariduskoolides töötavate õpetajate töötasule (hetkel kooliõpetaja alammäär 800 eurot, 2015. aastal prognooside kohaselt 900 eurot). Samuti on alamakstud lasteasutuste logopeedid, kokad jm personal. 1%line töötasu kasv munitsipaallasteaedades nõuab vahendeid ca 114 000 eurot. Seega 2015. aastal täiendav laekumine linna tulubaasi ca 1 167 000 eurot annab võimaluse tõsta lasteaedades töötasusid ca 10% ($1\,167\,000 / 114\,000 = \text{ca } 10\%$).

Lisatud tabel 3 annab lühiülevaate lasteasutuste viimase kolme aasta töötasudest st võrdlusena 2012. a ja 2014. a.

Tabel 3 Töötasud lasteasutuses 2012. a ja 2014. a.

näitaja	2012.a	2014.a	muutus	
			€	%
kuutöötasu alammäär	290	355	65	22,4%
keskmise töötasu kuus	879	986 (2013.a IV kv)	107	12,2%
kõrgharidusega lasteaia pedagoogi töötasu kuus	621	700	79	12,7%
kõrgharidusega lasteaia logopeedi töötasu kuus	621	724	103	16,6%
õpetaja abi töötasu kuus	365	444	79	21,6%
koka töötasu kuus	365	450	85	23,3%

Lasteasutuste kuludest moodustavad personalikulud ca 84%.

Keskmiselt katab 2014. aastal lapsevanema poolt kaetav osa ca 22% Tartu koolieelsete munitsipaallasteasutuste ülalpidamiskuludest. Investeeringukulu ning ülalpidamiskuluga arvestades katab lapsevanema poolt kaetav osa munitsipaallasteasutustes ligikaudu 18% kuludest.

Kohamaksu tõus toob kaasa mõningase täiendavate vahendite vajaduse sotsiaaltoetuste maksmiseks. Vähekindlustatud peredel on võimalik saada toetusi lapsevanema poolt kaetava osa tasumiseks sotsiaalabi osakonna kaudu. Vastav regulatsioon on viidud Tartu Linnavolikogu 31. jaanuari 2008. a määrusesse nr 81 "Täiendavate sotsiaaltoetuste maksmise kord". Käesoleval hetkel makstakse eelnimetatud toetust ca 290 munitsipaallasteasutuses käiva lapse eest (sh 50% kohatasu hüvitamisel ca 90 lapsele ja 100% kohatasu hüvitamisel 200 lapsele). Toidutoetuse määr on kõigil 100%.

Hinnanguliselt täiendavate eelarveliste vahendite vajadus sotsiaalabi osakonnale 2014. aastal on ca 13 000 eurot ja 2015. aastal on ca 94 000 eurot (sh ca 68 000 eurot kohatasu ja 26 000 eurot toidukulude 100%liseks katmiseks). Arvestus täiendavate vahendite osas on esitatud tabelis 4 (võrdlusena 2014.a ja 2015.a kohta)

Tabel 4 Täiendavate vahendite vajadus vähekindlustatud peredele 2015. a

Täiendav vajadus sots.toetuseks kohatasu katmisel	100% kohatasu hüvitamise korral	ca 220 last *39,05 €*9 kuud ja ca 220 last *53,25 €*3 kuud	ca 240 last *58,50 €*12 kuud
	50% kohatasu	ca 140 last *19,53 €	ca 140 last *29,25 €

	hüvitamise korral	*9 kuud ja ca 140 last *26,63 €*3 kuud	*12 kuud
Kokku kohatasu		ca 149 000 €	ca 217 000 €
Täiendav vajadus sots.toetuseks toidukulude katmisel	100% kohatasu hüvitamise korral	ca 250 last *150 toidupäeva*1,6 €/toidupäev = 60 000 €	ca 360 last *150 toidupäeva*1,6 €/toidupäev = 86 400 €

Jätkub ka toetus kolme ja enama lasteaialise lapse vanemale 100% suuruse vabastuse andmiseks vanema poolt kaetava osa suurusest alates kolmest lapsest. Prognoosi kohaselt on eelnimetatud vabastust saavaid lapsi aastas keskmiselt 50.