

TARTU LINNAVALITSUS

**ISTUNGI PROTOKOLLI KANTAV OTSUS**

Tartu

08.12.2017 nr LV-IP-0253

**Muutmisettepanekud linnavolikogu määruse  
"Tartu linna 2018. a eelarve" eelnõule**

KUULATI: ettekannet

OTSUSTATI: esitada linnavolikogu määruse "Tartu linna 2018. a eelarve" eelnõule  
muutmise ettepanekud ja linnavalitsuse seisukohad esitatud ettepanekute kohta vastavalt  
protokollile lisale.

**Juhataja**

**Protokollija**

Koostaja:

**Tiina Ligi**

**Õiend**  
**Tartu Linnavalitsuse Istungi protokoll kantav otsuse**  
**"Muutmissetepanekud linnavolikogu määruse "Tartu linna 2018. a**  
**eelarve" eelnõule" juurde**

**I. Linnavalitsus esitab ettepanekud 2018. aasta eelarve eelnõu muutmiseks, mille tulemusel eelarve mahtu ei muudeta.**

Investeeringiskulude eelarves (volikogu määruse lisa 4) tehakse järgmised muutmised objektiti:

1.1. Tänavate rekonstrueerimise, ehituse objektina lisatakse Tehase tn maksumusega 535 000 eurot.

Seoses ASi Tartu Veevärk plaaniga rekonstrueerida 2018. a Võru tn, on vaja rajada eesvool Võru tänavast Tehase tänavani, mistõttu muutub vajalikuks rekonstrueerida Tehase tn. Jalakäijate, ratturite, õpilaste ohutu liiklemise tagamiseks on vajalik Tehase tn lõigus Tähe-Kesk tn välja ehitada koos jalg- ja jalgrattateedega, kõnniteedega ja parkimiskorraldusega. Koostöös ASiga Tartu Veevärk planeeritakse rekonstrueerida Tehase tn sõidutee kate täislaiuses Kesk tn - Võru tn lõigul.

1.2. Katteallikana jäetakse tegemata rekonstrueerimine objektil Tähe tn (Ringtee-Tähe 114) maksumusega 285 000 eurot ning vähendatakse ülekatete, pindamiste ja koostööprojektide eelarvet 285 000 eurot jättes nimistust välja Riia tn (Soinaste-Raja), mille remondiks taotleme vahendeid riigilt transiit tänavate remondifondist.

Põhitegevuskuludes tehakse ettepanek kulude ümberpaigutamiseks:

2.1. -2.2. Avalike suhete osakonna eelarves on kavandatud kulud 5 000 eurot venekeelse ajalehe "Vestnik Tartu" väljaandmiseks muude tegevuskuludena (administreerimiskulud trükisteks). Õigem on kinnitada kulud eelarves antava tegevustoetusena Kultuuritahvel MTÜle.

**II. Sotsiaaldemokraatliku Erakonna fraktsioon** tegi 8 ettepanekut eelnõu mahu muutmiseks, 1 ettepaneku määruse § muutmiseks ja 1 ettepaneku seletuskirja täiendamiseks.

1.1. Suurendada üksikisiku tulumaksu laekumist 3 200 000 eurot lähtudes Eesti Statistikaameti poolt arvestatud III kvartali keskmisest brutopalgast 1201 eurot ja eeldusest, et Tartu linna keskmine brutopalk ületab seda 10 euroga.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Kõik arvestuse aluseks olevad näitajad on eelarve koostamise hetkel värskeimad rahandusministeeriumi (rahandusministeeriumi ja statistikaameti andmed erinevad metodoloogilistel põhjustel) poolt avaldatud näitajad. Majanduskasvu ning tööturu näitajates järgmisel aastal toimuvad muutused, mis on tulumaksu prognoosimise aluseks, baseeruvad eelkõige rahandusministeeriumi prognoosil. Arvestuste kohaselt tõstavad tööturu muutused laekuvat tulumaksu ligi 5% ning omavalitsustele edasiantav tulumaksu osakaal kasvab 0,26 protsendipunkti. Kui eelarve osutub liiga optimistlikuks, on selle vähendamine valulik protsess.*

1.2. Vähendada linna finantseerimiseelarvesse laekumisi lapsevanemate poolt kaetava osana 187 792 eurot. Ettepaneku eesmärk on lapsevanema poolt kaetava lasteaiatasu säilitamine 2017. aasta tasemel ehk 64.5 eurot/kuus.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. 2017. a määra säilitamisel ja lähtudes 2018. a laste arvust jääb linnale laekumata ca 320 000 eurot. Lastevanema tasu on kavandatud Tartu Linnavolikogu 30. juuni 2016. a määruse nr 115 "Tartu linna koolieelsete munitsipaallasteasutuste rahastamisel vanemate poolt kaetava osa määra kehtestamine" alusel. Tartus on kohatasu seotud ka eralasteaedade toetusmudeliga ning toetuste eraldamist reguleerib Linnavolikogu 27.06.2014. a määrus nr 25 „Eralasteaiale toetuse eraldamise kord“ ja Tartu Linnavolikogu 11.05.2017 määrus nr 136 „Tartu Linnavolikogu 26. juuni 2014. a määruse nr 25 “Eralasteaiale toetuse eraldamise kord“ muutmine“.*

1.3. Vähendada võetavat laenu -1 627 424 eurot

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Linna eelarves kavandatud laen on vajalik planeeritud investeringute teostamiseks ja laenukohustuste refinantseerimiseks ning selle suurus ei ületa KOFSiis sätestatud netovõlakoormuse piiri.*

1.4. Vähendada Tartu Hooldekodu hooldustasu laekumist 200 000 euro võrra. Ettepaneku eesmärk on hooldustasu vähendamine. Hooldekodu elanike lähedastele on hooldustasu suurus arvestatav rahaline koormus ning perede vaesusriski põhjustaja.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Antud meetme rakendamine 50-le Tartu Hooldekodu kliendile seab ebavõrdsesse seisu teised hooldekoduteenust vajavad Tartu linna kodanikud.*

1.5. Suurendada koolieelsete lasteasutuste töötajate töötasu alammäära tõstmiseks 1000 euroni .

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta kahe erineva palgamäära kehtestamist. Palkade korrigeerimise vajadust näeb kõige paremini asutuse juht ja probleemi lahendamise võiks toimuda tulevikus reservi/motiveerimisfondi kaudu.*

1.6. Suurendada koolieelsete lasteasutuste töötajate töötasu 200 000 eurot, et oleks võimalik luua lasteaiade direktorite käsutuses olev nõuabalgavahendite puhver võimaldamaks paindlikumalt läheneda erineva haridustasemega, erinevate ülesannetega õpetajate tasustamisele ja motiveerimisele.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Idee moodustada reserv tasub kaalumist, sest uute palgamäärade rakendamisel on ökonomia kujunemise võimalus minimaalne ning asutuse juhil on raskusi asendustasude maksmisel ja töötajate motiveerimisel. Probleemi lahendamiseks on haridusosakonnal vaja välja töötada fondi moodustamise põhimõtted ning rahaline kate leitakse linna lisaeelarve(te) raames.*

1.7. Lisada linnamajanduse valdkonna investeringuobjektide nimistusse Ülikooli tn rekonstrueerimine lõigus Vallikraavi-Lossi mahuga 650 000 eurot. Ülikooli tänava ehitus on projekteeritud ning kesklinna atraktiivsuse ja kergliiklejate liikumismugavuse huvides tuleks see tänav valmis ehitada. See tegevus jätkab viimastel aastatel linnavalitsuse võetud suunda muuta kesklinna tänavaruum jalakäijasoobluksiks.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Objekt on lülitatud eelarvestrateegias 2019. a mahtu.*

1.8. Lisada Arhitektuuri- ja ehituse osakonna eelarvesse 60 000 eurot Kesklinna kultuurikeskuse arenduskuludeks: ruumiprogrammi koostamine, arhitektuurikonkursi ettevalmistamine ja preemiad.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. 2018. a on vajalik koostada lähteülesanne hoone mahtude osas, läbi rääkida partneritega ja koostada uue hoone ruumiprogramm. Selleks vajalikud vahendid on planeeritud arhitektuuri ja ehituse osakonna ning linnavarade osakonna eelarvetesse.*

1.9. Muuta Tartu Linnavalikogu määrus „Tartu linna 2018. aasta eelarve“ § 6. Kaasava eelarve osa suurus: Kaasava eelarve osa suurus 2019. aasta eelarve koostamisel on 200 000 eurot ja ühe kaasava eelarve objekti maksumuse ülemmäär on 100 000 eurot.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta, sest kaasava eelarve kontseptsiooni sisuline analüüs ja täiendamine on alles töös.*

1.10. Tuua välja eraldi tabelina Tähtvere valla suuremad kuluartiklid. Ettepaneku eesmärk on suurendada eelarve läbipaistvust ning lihtsustada üleminekuaastal endise Tähtvere valla elanikel eelarve lugemist.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Kõigis eelarve seletuskirja osades on esitatud informatsioon ka Tähtvere valla kohta. Kavast on esitada informatsioon Tähtvere vallale kavandatud eelarvest esimeses väljaantavas valla/linnalehes.*

### **III. Eesti Konservatiivse Rahvaerakonna fraktsioon** tegi kaks ettepanekut:

1. jätta lasteaia kohatasud tõstmata ja vähendada selleks rattaringluse opereerimise kulusid. Lasteaia kohatasude tõstmata jätmiseks oleks vaja ainult veidi üle 300 000 euro.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. 2017. a määra säilitamisel ja lähtudes 2018. a laste arvust jääb linnale laekumata ca 320 000 eurot. Lastevanema tasu on kavandatud Tartu Linnavolikogu 30. juuni 2016. a määruse nr 115 "Tartu linna koolieelsete munitsipaallasteasutuste rahastamisel vanemate poolt kaetava osa määra kehtestamine" alusel. Tartus on kohastu seotud ka eralasteaedade toetusmudeliga ning toetuste eraldamist reguleerib Linnavolikogu 27.06.2014. a määrus nr 25 „Eralasteaiale toetuse eraldamise kord“ ja Tartu Linnavolikogu 11.05.2017 määrus nr 136 „Tartu Linnavolikogu 26. juuni 2014. a määruse nr 25 “Eralasteaiale toetuse eraldamise kord“ muutmise“. Linnamajanduse osakonna tegevuskulude eelarves on rattaringluse opereerimiseks 60 500 eurot, mida vähendada ei saa. Investeeringute eelarves on kavandatud rattarendisüsteemi arendamine linnapiirkondade jätkusuutliku arengu programmi raames kogumahuga 2 808 723 eurot, millest linnapoolne panus 725 238, mida enam vähendada ei saa, sest rahastaja eeldab kulude kandmist proportsionaalselt.*

2. pagulaste tugiisikute kuludeks kavandatav 10 000 eurot anda Eesti Kirjanduse Seltsi käsutusse Tartu kui Unesco kirjanduslinna kavade realiseerimiseks.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Omavalitsus peab kohtlema abivajajaid võrdselt ja kindlustama tugiteenuse kõigile abi vajavatele lastele. Vastavalt koostöölepingule Eesti Kirjanduse Seltsiga on eelarvesse juba lülitatud 12 500 eurot.*

### **IV. VL Tartu Heaks nimel** tegi volikogu liige **Jüri-Ott Salm** 2 ettepanekut:

1. Teeme ettepaneku määratleda seletuskirjas indikaatorid, mis annaksid võimaluse hinnata, kas ja kui võrd prioriteetides määratud eesmärgid on saavutatud või kui võrd on liigutud nende saavutamise suunas ning millised prioriteetides määratud tegevused on 2018. a jooksul teostatud.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Järgnevatel aastatel töötatakse selle nimel, sh ka tingituna Tähtvere valla liitumisest, et arengukava, eelarvestrateegia ja eelarve oleksid sarnaselt üles ehitatud, mis omakorda võimaldab välja töötada selgemaid mõõdikuid/indikaatoreid. Ühtne ülesehitus võimaldab arengukava eesmärgi paremini eelarves kajastada ning eelarve täitmise ülevaates eesmärkide täitmist mõõta.*

2. Pilootprojekt "mahetoit koolides ja lasteaedades" rahastamine 10 000 euro ulatuses volikogu tippjuhtide tööjõukulude vähendamise arvel. Koostöös maakonna mahetootjate, Eesti Maaülikooli Mahekeskuse, koolide ja lasteaedadega algatab linn pilootprojekti, mille tulemusel valmib detailne tegevusplaan eesmärgiga pakkuda koolidele ja lasteaedadele mahetooteid ja toitu hinnaklassis, mis ei suurendaks oluliselt toidukorra maksumust. Kuna osapooli on mitmeid (lasteasutused, tootjad, tooraine töötajad, logistikud) siis peab siin initsiatiivi võtma omavalitsus. Leiame, et sellise projekti saaks koostada Maaülikooli Mahekeskus, koostöös tootjate, koolijuhtide ja linnavalitsusega.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Lasteasutuste toitlustamisel jälgitakse, et toit oleks eakohane, täisväärtuslik, tervislik, kodumaine. Lasteasutused osalevad erinevates tervishoiuteenistuse koordineeritavates projektides, mille raames tutvustatakse lastele ja lasteasutuste õpetajatele tervisliku toidu, mahetoidu ja -tootmise, puu- ja köögiviljade toidus kasutamise, kehalise aktiivsuse, terviseteadlikkuse, hambatervise jms teemasid.*

### **V. volikogu liige Jaak Niguli** muutmise ettepanekud on:

1. Jätta ära 2018. a planeeritud üldiste valitsussektori teenuste kulutuste hulgast linnavalitsuse kulude tõus ja jätta need kulutused 2017 aasta tasemele. Palgatõusu vajadus katta personali vähendamise abil. Ettepanek vähendada 1 151 553 eurot.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Valitsemiskulud ja haldusaparaadi kasv on seotud põhiliselt haldusreformiga kaasnevast ülesannete mahu suurenemisest. 5% palgatõus (ca 345 000 eurot) on vajalik konkurentsivõimelise kaadri hoidmiseks ja saamiseks.*

2. Katta kõigi Tartu munitsipaalkoolide õpilaste (11584 õpilast) lapsevanemate omaosalus koolitoidus, milleks on vaja umbes 920 000 eurot aastas.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Riigipoolse koolitoidutoetuse selgumisel on linnal kavas 1. veebruarist vabastada 1 - 4 klasside õpilaste vanemad koolilõuna omaosaluse tasumisest.*

3. Määrata volikogu esimehele Aadu Mustale igatsustasu 4000 eurot kuus volikogu istungite vahepealse aja kompenseerimiseks summas 231 553 eurot.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta.*

**VI. volikogu liige Peeter Laursoni** muutmise ettepanek on suurendada linna lasteaiaõpetajate ja kooliõpetajate palkasid sarnaselt Tartu linnapea palga suurenemisega 26%. Selleks tehakse ettepanek suurendada füüsilise isiku tulumaksu 5 726 547 eurot.

*Linnavalitsuse seisukoht: Ei toeta. Linnavalitsus ei pea õigeks üksikisiku tulumaksu suurendamist. Lasteaedade ja kooliõpetajate palgamäärade kasvu iseloomustab lisatud tabeli, mille järgi on haridusametuste õpetajate/tugispetsialistide palgamäärad kasvanud alates 2013. aastast lasteaedades 50,1/62,3% ja koolides 57,5%.*

Aasta	Lasteaia- õpetajad/ tugispetsialistid	Üld- ja kutsehariduse õpetajad, tugi- spetsialistid	Ametlik alam- palga- määr	Igaaastane muutus lasteaedades	Igaaastane muutus koolides
euro	%	euro	%		
2012	621/-	660	290		
2013	653/-	730	320	32	5,2
	686-700/				7,2 /
2014	686-724	800	355	33-47/33	10,9
					10,0 /
2015	770/847	900	390	84-70/161	17,0
					5,2 /
2016	810/890	960	430	40/43	5,1
					9,9 /
2017	840-890/970	1000-1050	470	30-80/80	9,0
					10,1 /
2018	980/1060	1150	500	140-90/90	9,3
2018					150-100
muutus					
võrreld					
2013. a	327/407	420	180		50,1 /
					62,3
					57,5