



KESKKONNAAMET

Tartu Linnavalitsus  
lv@raad.tartu.ee

Teie 17.03.2016 nr 9-3.2/ÜP-10-002

Meie 18.04.2016 nr 6-3/16/1846-5

**Tartu kesklinna üldplaneeringu  
keskkonnamõju strateegilise hindamise  
aruande heakskiitmine**

Keskkonnaamet on läbi vaadanud Tartu kesklinna üldplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise (edaspidi KSH) aruande ja lisatud materjalid. Üldplaneering ja selle KSH algatati Tartu Linnavolikogu 16.12.2010 a otsusega nr 148. Üldplaneeringu koostamise korraldaja ja koostaja on Tartu Linnavalitsus ning üldplaneeringu koostamise konsultandiks on OÜ ARTES TERRAE ja KSH koostaja on OÜ Hendrikson & Ko.

Üldplaneeringu eesmärgiks on kesklinna ruumilise arengu põhimõtete kujundamine ning ruumilise arenguga kaasneda võivate majanduslike, sotsiaalsete ja kultuuriliste mõjude hindamine. Üldplaneeringu lisaülesandeks peetakse üldiste mõjutegurite analüüsimist, mis Tartu kesklinna arengut mõjutavad ning vastavasisuliste ettepanekute tegemist teistesse linna ja regiooni planeeringudokumentidesse. Eesmärgiks on kujundada Tartu kesklinnas välja sümbioos ajaloolisest ülikoolilinnast, kaasaegsest rahvusvahelisi tarku töökohti koondavast ärikeskusest ning linna - ja regioonikeskusest, mis kokku annab tulemuseks senisest märkimisväärselt tihedamalt hoonestatud ning aktiivsema inimtegevusega linnasüdame. Planeeringu alusel kujunev kesklinn oleks praegusest oluliselt multikultuursem ja dünaamilisem. Avalikus linnaruumis seatakse eesmärgiks atraktiivsus ja arhitektuurne kvaliteet.

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 38 lg 1 ja § 56 lg 8 kohaselt on üldplaneeringu KSH järelevalvaja Keskkonnaamet.

Üldplaneeringu KSH algatati 16.12.2010. Arvestades haldusmenetluse seaduse § 5 lg 5 lähtuti KSH menetluse läbiviimisel ja menetluse kontrollimisel 26.11.2010 kehtima hakanud KeHJS redaktsioonist.

KeHJS § 38 lg 1, lg 2 p 2-4, § 40, § 42 lg 2 – 5, § 56 lg 8 alusel **kiidame Tartu kesklinna üldplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande heaks.**

KeHJS § 42 lg 4 kohaselt tuleb kinnitada seiremeetmed. Üldplaneeringule soovitatud seiremeetmed on esitatud KSH aruande peatükis 5.2 ning nendest tuleb lähtuda planeeringu elluviimisel.

Heakskiidetud KSH aruandega saab tutvuda tööpäevadel Keskkonnaameti Jõgeva-Tartu regiooni Tartu kontoris aadressil Aleksandri 14, 51004 Tartu, kontaktisik on Ivo Ojamäe, tel 730 2252; [tartu@keskkonnaamet.ee](mailto:tartu@keskkonnaamet.ee).

## **Otsuse põhjendused:**

### **I. Õiguslik alus ja pädevus**

KSH aruande heakskiitmise või heakskiitmata jätmise üle otsustamiseks peab Keskkonnaamet KSH järelevalvajana hindama aruande sisu ja KSH menetluse vastavust seadusest tulenevatele nõuetele. Anda tuleb üldine hinnang KSH aruande kvaliteedile ja menetluse õiguspärasusele.

Otsus Tartu kesklinna üldplaneeringu KSH aruande heakskiitmise kohta on tehtud KeHJS § 38 lg 1, lg 2 p 2-4, § 40, § 42 lg 2-5, § 56 lg 8 ning Keskkonnaameti peadirektori 08.05.2014 käskkirja nr 1-4.1/14/242 lisa 3 punktide 2.1 ja 3.5.8 alusel.

### **II. Menetluse senine käik**

Üldplaneeringu keskkonnamõju strateegiline hindamine algatati kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lg 1, § 22 lg 1 p 31, planeerimisseaduse § 8 lg-d 1, 3 ja 9, § 10 lg 4, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 33 lg 1 p 2, 34 lg 1, § 35 lg-d 1, 2, 5 ja 6, Tartu linna ehitusmääruse § 4 lg 4 p 1 ning arvestades Tartu Linnavalikogu 6. oktoobri 2005. a määrusega nr 125 kehtestatud Tartu linna üldplaneeringu alusel.

Keskkonnaamet kiitis Tartu kesklinna üldplaneeringu KSH programmi heaks kirjaga 18.03.2013 nr: JT 6-8/13/31895-6.

Tartu Linnavalitsus esitas Keskkonna üldplaneeringu kooskõlastamiseks 13.04.2015. Keskkonnaamet jättis planeeringu kooskõlastamata seoses puuduste ja eriarvamustega planeeringus ja KSH-s 24.04.2015. Tartu Linnavalitsus esitas täiendatud ja parandatud üldplaneeringu ja selle KSH kooskõlastamiseks 17.08.2015 ning täiendas seda veel 27.08.2015 lisamaterjalide ja täiendustega. Keskkonnaamet kooskõlastas Tartu kesklinna üldplaneeringu kirjaga 09.09.2015 nr: JT 6-5/15/8911-6.

### **III. KSH aruande avalikustamine**

#### **KSH aruande avalikustamisest teatamine:**

Vastavalt KeHJS § 41 ja § 37 lg 1 tuleb aruande avalikustamisest strateegilise planeerimisdokumendi koostajal teatada vähemalt väljaandes Ametlikud Teadaanded, ajalehes(-tedes), veebilehel ning kirjalikult või elektrooniliselt isikutele ja asutustele, keda kavandatud tegevus võib mõjutada või kellel võib olla põhjendatud huvi strateegilise planeerimisdokumendi vastu.

Aruande avalikustamine toimus mitmes etapis. Esimesel aruande avalikustamisel teavitati kirjade ja e-postiga 03.12.2013 KeHJS nõutud asutusi. Teavitati järgmiseid asutusi: Tartu Maavalitsus, Sotsiaalministeerium, Veeteede Amet, Tehnilise Järelevalve Amet, Muinsuskaitseamet, Keskkonnaministeerium, Lennuamet, Keskkonnaamet Jõgeva-Tartu regioon, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Eesti Keskkonnaühenduste Koda, Terviseamet, Maanteeamet, Kultuuriministeerium.

KSH aruande avalikustamise teade ilmus 02.12.2013 väljaandes Ametlikud Teadaanded ja 04.12.2013 ajalehes Postimees ja Tartu linna veebilehel 02.12.2013.

Teise avalikustamise etapi teated said samad asutused 22.09.2015 ja 12.02.2016 ning teade ilmus väljaandes Ametlikud Teadaanded 21.09.2015 ja 12.02.2016, ajalehes Postimees

25.09.2015 ja 15.02.2016. Tartu linna kodulehel ilmusid vastavad teated 21.09.2015 ja 12.02.2016. Teadete sisu vastab seaduses nõutule.

### **KSH aruande avalik väljapanek ja avalik arutelu:**

KeHJS § 41 ning § 37 kohaselt korraldatakse KSH aruande avalik väljapanek ja avalik arutelu. Seaduse § 37 lg 4 ja § 41 alusel on igal inimesel õigus aruande avaliku väljapaneku ja avaliku arutelu ajal tutvuda aruande ning muude asjakohaste dokumentidega, esitada aruande kohta ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi ning saada neile vastuseid. KeHJS § 37 lg 1 ja § 41 kohaselt avalikustab otsustaja KSH aruande muu hulgas oma veebilehel, tagades avalikkusele aruandega tutvumise võimaluse vähemalt strateegilise planeerimisdokumendi avaliku väljapaneku aja jooksul, kuid mitte vähem kui 21 päeva jooksul. KeHJS § 41 lg 3 kohaselt võib üldplaneeringu KSH aruande väljapanek kesta ka 14 päeva.

KSH aruande esimene avalik väljapanek kestis 09.12.2013 – 12.01.2014 ehk 34 päeva. Aruanne oli tutvumiseks Tartu Linnavalitsuse linnaplaneerimise ja maakorralduse osakonna ruumides ning linna veebilehel. Järgmine avalik väljapanek toimus koos planeeringu eskiislahendusega 19.10.-19.11.2015 (ehk 31 päeva) Tartu raekoja infokeskuses ja Kuumi-Poe tänavate nurgal olevatel infotendidel ja veebilehel.

Ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi aruande kohta oli võimalik kirjalikult esitada Tartu Linnavalitsuse linnaplaneerimise ja maakorralduse osakonnale.

KSH aruande esimene avalik arutelu toimus 13.01.2014 algusega kell 17 Tartu raekoja saalis. Osalejate nimekirja kohaselt osales arutelul 24 inimest. Järgnevad arutelud toimusid 22. ja 26. oktoobril 2015 Tartu Linnavalitsuses. Nendel aruteludel osales vastavalt 50 ja 45 inimest.

Täiendava väljapaneku avalikud arutelud toimusid 22.02.2016 kell 17.00 ja 26.02.2016 kell 16.00 raekoja saalis. Nende arutelude protokollid ja osalejate nimekiri olid kohe aruandele lisatud. Aruteludest võttis osa vastavalt nimekirjadele 50 ja 45 inimest.

Algselt heakskiitmiseks esitatud KSH aruanne ei sisaldanud kõiki arutelude ja avalikustamise materjale, kuid Tartu Linnavalitsusest küsimise järel saadeti need e-postiga järgi.

### **KSH aruande kohta esitatud ettepanekud, vastuväited ja küsimused ning nende arvestamine:**

Planeeringule ja KSH aruandele esitati 164 inimese ja organisatsiooni poolt ettepanekuid ja vastuväiteid. Tartu linn on kujundanud nende kohta seisukohad ja kas arvestanud või põhjendanud mitteamvestamist. Ettepanekud ja vastused on esitatud 267-l lehel lisas 4 ning kuna kõikide ettepanekutega ei ole arvestatud, on planeering suunatud Tartu maavanemale järelevalve teostamiseks (Tartu Linnavalitsuse kiri 28.03.2016 nr 9-1.2/ÜP-10-002 ja teade 30.03.2016 Postimehes). Keskkonnaamet ei hakka täiendavalt kordama järelevalvet esitatud ettepanekute ja vastuväidete osas, kuna kõikidele on vastatud ning enamik ei puuduta KSH aruannet, vaid planeeringut.

### **IV. KSH aruande vastavus kehtestatud nõuetele**

Strateegilist keskkonnamõju hindamist ja aruande koostamist viis läbi OÜ Hendrikson & Ko ekspertgrupp. Juhtekspert oli Pille Metspalu ning ekspertidena oli kaasatud Tiit Oidjärv (liiklus- ja majandusvaldkonna mõjud, linnaruumilised mõjud), Laura Uibopuu (kultuuripärand, linnaruumilised mõjud), Jaak Järvekülg (looduskeskkonna mõjud), Veiko Kärbla (keskkonnatervis), Märt Öövel (põhja- ja pinnavesi), Heikki Kalle (ökoloogia) ja Martin Ruul (looduskeskkonna mõjud).

KSH aruande sisu määrab KeHJS § 40 lg 4 ja heakskiidetud KSH programm. Keskkonnaamet ei pea vajalikuks tuua võrdlustabelina välja, milline KSH aruande peatükk vastab millisele KSH programmi ja/või KeHJS § 40 lg 4 punktile. Samuti on KSH aruanne sisult piisav üldplaneeringu kehtestamiseks.

Eeltoodust tulenevalt vastab aruanne seaduses toodud nõuetele. KSH menetlus vastab KeHJS seaduses toodud nõuetele. Aruandes toodud soovitusetega ja leevendavate meetmetega arvestamisel on eeldatavalt võimalik leida linnale säästev arenduslahendus.

Juhime tähelepanu, et Vabariigi Valitsuse 28. mai 2015. a käskkirjaga nr 60 "Tartu maakonna kaitsealuste parkide piirid" on muutunud Toomemäe pargi piir. Palume planeeringujooniseid korrigeerida kehtivate piiride ära näitamisega enne planeeringu kehtestamist.

Juhime tähelepanu, et keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 43 kohaselt tuleb hindamise tulemustega arvestada arengudokumendi kehtestamisel. KeHJS § 44 kohaselt tuleb üldplaneering kehtestamise järel 14 päeva jooksul kehtestamisest teatada lõikes 1 nimetatud asutustele ning tagada lõikes 2 nimetatud info kättesaadavus (nõutavate ülevaadete olemasolu).

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Jaak Jürgenson  
Viru regiooni juhataja  
Jõgeva-Tartu regiooni juhataja ülesannetes

Koopia: OÜ Hendrikson & Ko; hendrikson@hendrikson.ee

Ivo Ojamäe 730 2252  
ivo.ojamae@keskkonnaamet.ee