



KESKKONNAAMET

Tartu Linnavalitsus
linnaplaneerimise ja maakorralduse osakond
lpmko@raad.tartu.ee

Teie 15.08.2016 nr 9-3.2/UP-14-003

Meie 1.09.2016 nr 6-3/16/1846-8

Tartu linna üldplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi heakskiitmine

Keskkonnaamet on läbi vaadanud Tartu linna üldplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise (edaspidi KSH) programmi ja lisatud materjalid.

I. FAKTILISED ASJAOLUD

Tartu linna üldplaneeringu ja KSH koostamine algatati Tartu linnavolikogu 18.12.2014. a otsusega nr 160. Üldplaneeringu ja KSH algatamise aluseks on kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lg 1, § 22 lg 1 p 31, planeerimisseaduse § 8, § 10 lg 4, § 12 lg 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi KeHJS) § 33 lg 1 p 2, 34 lg 1, § 35 lg-d 1, 2, 5 ja 6 ja Tartu linna ehitusmääruse § 4 lg 4 p 1, lg 6 ja § 36 lg 1. Üldplaneeringu koostamise korraldajaks on Tartu linnavalitsus ja kehtestajaks on Tartu linnavolikogu. Keskkonnamõju strateegilist hindamist viib läbi Skepast&Puhkim OÜ.

Üldplaneeringu koostamise eesmärk on määrata linna ja eraldi linnapiirkondade ruumilise arengu suundumused ja siduda need tihedamalt maakonna ja lähivaldade ruumilise planeerimisega, defineerida avalikud huvid ja väärtused, täpsustada arhitektuurivõistluste läbiviimise vajadus ja tingimused, miljööväärtusega hoonestusalade piirid, kaitse- ja kasutustingimused jms.

KeHJS § 38 lg 1 ja § 56 lg 8 kohaselt on käesoleva KSH järelevalvaja Keskkonnaamet. Üldplaneeringu KSH algatati 18.12.2014. Arvestades haldusmenetluse seaduse § 5 lg 5 lähtuti KSH menetluse läbiviimisel ja menetluse kontrollimisel 23.03.2014 kehtima hakanud KeHJS redaktsioonist ja viiakse läbi järelevalvemenetlus vastavalt KeHJS § 56 lg 8-le, kuna planeering on algatatud enne 01.07.2015.

II. OTSUSE PÕHJENDUSED JA KAALUTLUSED

KeHJS § 38 lõike 2 punktide 1, 2 ja 5 järgi on järelevalvaja ülesanne KSH programmi õigusaktide nõuetele vastavuse kontrollimine ja programmi heakskiitmine, KSH menetluse õigusaktide nõuetele vastavuse kontrollimine ja eksperdi õigusaktide nõuetele vastavuse hindamine.

2.1 KSH algatamise menetluse vastavus kehtestatud nõuetele

Algatamise otsus peab sisaldama KeHJS § 35 lg 5 nimetatud informatsiooni. Algatamise otsus ei vasta täielikult KeHJS nõutud sisule. Otsuses ei ole toodud KeHJS § 35 lg 5 p 4 kohaselt Narva mnt 7a / 15172 Tallinn / Tel 680 7438 / Faks 680 7427 / e-post: info@keskkonnaamet.ee / www.keskkonnaamet.ee / Registrikood 70008658

nõutud asutuste seisukohti KSH vajaduse kohta. Kuna aga üldplaneeringule on KSH koostamine KeHJS § 33 lg 1 p 2 kohaselt kohustuslik, siis seisukohtade küsimine algatamise vajaduse üle ei ole asjakohane. Muus osas vastab algatamise otsus seaduses nõutule.

Vastavalt KeHJS § 35 lg 6 kohaselt tuleb algatamisest teatada 14 päeva jooksul otsuse tegemisest arvates väljaandes Ametlikud Teadaanded ja vähemalt ühes üleriigilise või kohaliku levikuga ajalehes ja KeHJS § 33 lõikes 6 nimetatud asutustele. KSH koostamine algatati 18.12.2014. Väljaandes Ametlikud Teadaanded ilmus teade 08.01.2015 (21 päeva) ja ajalehes Postimees 12.01.2015 (25 päeva). Asjakohaseid asutusi hindamise algatamisest ei teavitatud. Teadaannetes avaldatud info vastab KeHJS § 36 lg 5 nõutud teabele. Kuigi teavitamisel esines väheseid puuduseid, oleme järelevalvajana seisukohal, et need ei mõjuta hindamist tulemust sisuliselt. Tegu on informeeriva teatega ning sisulist hindamist veel ei toimu.

2.2. KSH programmi menetluse vastavus kehtestatud nõuetele

Vastavalt KeHJS § 36 lõikele 3 tuleb KSH programmi koostamisel strateegilise planeerimisdokumendi koostamise korraldaja küsida programmi sisu osas seisukohta KeHJS § 33 lõikes 6 sätestatud asutuselt ehk siis asutustelt, keda strateegilise planeerimisdokumendi rakendamise eeldatavalt kaasnev keskkonnamõju tõenäoliselt puudutab.

KSH programmi eelnõu sisu osas küsiti 05.02.2015 kirjaga nr 9-3.2/UP-14-003 seisukohti programmi peatükis 3 nimetatud asutuselt. Laekunud seisukohad ja nendega arvestamise või mitteamistamise selgitused on esitatud heakskiitmiseks esitatud KSH programmi peatükis 5. Laekunud kirjad on esitatud programmi lisades.

KeHJS § 37 lg 1 kohaselt peab strateegilise planeerimisdokumendi koostaja teatama keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi avalikust väljapanekust ja avaliku arutelu toimumisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, ajalehes ja oma veebilehel ning elektrooniliselt või liht- või tähtkirjaga KeHJS § 36 lõike 2 punktis 3 nimetatud asutustele ja isikutele, valitsusväliseid keskkonnaorganisatsioone ühendavale organisatsioonile ning KeHJS § 36 lõikes 3 nimetatud asutustele ja isikutele. Avalik väljapanek kestab vähemalt 14 päeva.

Tartu linna üldplaneeringu KSH programmi avalik väljapanek toimus 02.05.2016 – 29.05.2016 (ehk 27 päeva) Tartu infokeskuses raekojas ja avalikel stendidel Poe ja Küüni tänava nurgal ning internetis linna kodulehel. KSH programmi avalikustamisest on teavitatud Tartu linna kodulehel (21.04.2016), väljaandes Ametlikud Teadaanded (21.04.2016), ajalehes Postimees (25.04.2016) ja digitaalallkirjastatud kirjadega menetlusosalistele asutustele (19.04.2016). Teated vastavad sisu osas seaduses nõutule. Avaliku väljapaneku ajal esitatud ettepanek Päästeametilt on esitatud programmi lisas ning vastused neile on esitatud programmi lisas.

KSH programmi avalik arutelu toimus 09.05.2016 kell 17.00 linnaplaneerimise ja maakorralduse osakonna nõupidamisruumis. Arutelul osales osalejate nimekirja kohaselt 30 inimest. Täiendav arutelu, kus tutvustati avaliku väljapaneku tulemusi ja käsitleti KSH programmi toimus 30.06.2016 kell 17 samas ruumis ning sellest võttis osalejate nimekirja kohaselt osa 43 inimest. Koosolekute protokollid ja osavõtjate nimekirjad on esitatud programmi lisas. Aruteludel KSH programmi täiendamiseks olulisi ettepanekuid ei tehtud ning aruteludel käsitleti üldplaneeringu sisu puudutavaid küsimusi.

KSH programmi menetlus vastab kehtestatud nõuetele, eksimuste olulisust ja hinnangut nendele on esitatud otsuse vastavas osas. Kokkuvõtvalt loeme, et eksimused on väheolulised ja ei mõjuta eeldatavalt hindamise tulemust.

2.3. KSH programmi kvaliteedi kontroll ja KSH eksperdi vastavus nõuetele

KSH programmi sisu määrab KeHJS § 36. KSH programm on koostatud vastavalt KeHJS §-le 36, kuid Keskkonnaamet ei pea vajalikuks tuua võrdlustabelina välja, milline KSH programmi punkt vastab millisele KeHJS § 36 punktile. KSH programmis on esitatud hindamise ulatus, Üldplaneeringuga elluviimisega eeldavalt kaasnev keskkonnamõju, KSH protsessi ja selle tulemuste avalikustamise ajakava ning KSH hindamise osapooled. Samuti on märgitud kellelt küsiti programmile seisukohad. Nendega arvestamine või mitteamvestamise põhjendused on esitatud programmi lisades. Keskkonnaameti hinnangul vastab KSH programm KeHJS nõuetele ja on sisult piisav üldplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise läbiviimiseks.

KSH programmi on koostanud ekspertgrupp Skepast&Puhkim OÜ-st. KSH juhtekspert Veronika Verš on programmis esitanud kinnituse, et vastab KSH eksperdi nõuetele. Varasemast on järelevalvajal dokumendid, mis tõendavad programmis toodut. Ekspertühmas osalevad Kristiina Ehapalu, Kertu Arumetsa, Raimo Pajula ja Esta Rahno. Programmis on esitatud iga spetsialisti pädevusvaldkonnad. Järelevalvaja hinnangul vastab ekspertgrupp KeHJS § 34 lõikes 3 toodud nõuetele, ekspertgrupp on pädev koostama Tartu linna üldplaneeringu keskkonnamõju strateegilist hindamist.

III. OTSUSTUS

KeHJS § 39 lõige 1 kohaselt esitatakse pärast keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi avalikku arutelu programm koos selle kohta esitatud ettepanekute, vastuväidete ja küsimustega, nende arvestamise selgituste, arvestamata jätmise põhjenduste ning programmi avaliku arutelu protokolliga keskkonnamõju strateegilise hindamise järelevalvajale heakskiitmiseks.

Keskkonnaamet on kontrollinud KSH programmi, programmi menetluse ja KSH eksperdi vastavust nõuetele ja tuvastanud, et programmi menetlus, sh avalikustamine, KSH juhtekspert ja KSH programmi sisu vastavad KeHJS sätestatud nõuetele.

Tulenevalt eeltoodust, lähtudes KeHJS § 36, § 38 lõigetest 1 ja 2, § 39 lõikest 2, § 56 lõikest 8 ning Keskkonnaameti peadirektori 08.05.2014 käskkirja nr 1-4.1/14/242 lisa 3 punktidest 2.1 ja 3.5.8 kiidab Keskkonnaamet heaks Tartu linna üldplaneeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jaak Jürgenson
Viru regiooni juhataja
Jõgeva-Tartu regiooni juhataja ülesannetes

Teadmiseks: Skepast&Puhkim OÜ; info@skpk.ee

Ivo Ojamäe 730 2252
ivo.ojamae@keskkonnaamet.ee