

TARTU LINNAVOLIKOGU

OTSUS

Tartu

24.11.2016 nr LVK-O-0434

**Haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle
läbirääkimiste alustamisega nõustumine**

Tartu Linnavolikogu tegi oma [18. veebruari 2016. a otsusega nr 306](#) Tartu, Ülenurme, Luunja, Tähtvere, Nõo ja Haaslava Vallavolikogule ettepaneku läbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle ühe omavalitsusüksuse moodustamiseks.

Haaslava Vallavolikogu nõustus oma 29. veebruari 2016. a otsusega nr 55 kõigi Haaslava Vallavolikogule haldusterritoriaalse korralduse muutmise läbirääkimiste alustamiseks tehtud ettepanekutega. Tartu Vallavolikogu, Ülenurme Vallavolikogu, Luunja Vallavolikogu, Nõo Vallavolikogu ja Tähtvere Vallavolikogu ei nõustunud Tartu Linnavolikogu ettepanekuga. Seoses Tartu, Ülenurme, Luunja, Nõo ja Tähtvere valla otsusega mitte osaleda Tartu Linnavolikogu poolt algatatud läbirääkimistel ja tulenevalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 7 lg 4 sätestatud nõudest, et haldusterritoriaalse korralduse muutmise võib algatada, kui muudatuse tulemusena koosneks moodustuv kohaliku omavalitsuse üksus ühist piiri omavatest haldusterritooriumidest, lõpetas Haaslava Vallavolikogu oma 11. mai 2016. a otsusega nr 58 osalemise Tartu Linnavolikogu poolt algatatud läbirääkimistel.

Tähtvere Vallavolikogu tegi oma 21. oktoobri 2016. a otsusega nr 28 Tartu Linnavolikogule ettepaneku läbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle ühe omavalitsusüksuse moodustamiseks.

Tähtvere Vallavolikogu 21. oktoobri 2016. a otsuse nr 29 alusel korraldas Tähtvere Vallavalitsus ajavahemikus 31. oktoober kuni 11. november 2016 Tähtvere valla territooriumil rahvaküsitluse, millega sooviti välja selgitada vallaelanike arvamus haldusterritoriaalse korralduse muutmise teemal. Rahvaküsitluses osales 549 isikut, kellest 450 pooldas liitumist Tartu linnaga.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lg 1 kohaselt esitab haldusterritoriaalse korralduse muutmist sooviv volikogu otsusena vormistatud ettepaneku läbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle teistele asjaomastele volikogudele. Sama paragrahvi lõike 2 kohaselt esitab ettepaneku saanud volikogu ettepaneku teinud volikogule kahe kuu jooksul ettepaneku saamisest arvates otsuse haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle läbirääkimiste alustamisega nõustumise või sellest keeldumise kohta.

Tartu Linnavolikogu on seisukohal, et Tartu Linnavolikogu 18. veebruari 2016. a otsuses nr 306 esitatud argumendid Tartu linna ja Tartut ümbritsevate valdade ühinemiseks on jätkuvalt asjakohased, mistõttu tuleb Tähtvere Vallavolikogu 21. oktoobri 2016. a otsusega nr 28 tehtud ettepanekuga Tähtvere valla Tartu linnaga liitumiseks läbirääkimiste alustamiseks nõustuda.

Võttes aluseks Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lg 2, Tartu Linnavolikogu

o t s u s t a b:

1. Nõustuda Tähtvere Vallavolikogu ettepanekuga läbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks ühe omavalitsusüksuse moodustamiseks.
2. Volitada linnavalitsust moodustama läbirääkimiste pidamiseks juhtrühma ja vajalikke töörühmasid. Linnavalitsusel kaasata juhtrühma ja töörühmade töösse linnavolikogu fraktsioonide ja linnavolikogus esindatud saadikurühmade esindajad.
3. Otsus jõustub viiendal päeval pärast vastuvõtmist.

Esimees

Esitab: **linnavalitsus , 24.11.2016 istungi protokoll nr 85**

Ettekandja: **Urmas Klaas**

Õiend

Tartu Linnavolikogu Otsuse "Haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle läbirääkimiste alustamisega nõustumine" juurde

Tähtvere Vallavolikogu tegi oma 21. oktoobri 2016. a otsusega nr 28 Tartu Linnavolikogule ettepaneku läbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle ühe omavalitsusüksuse moodustamiseks.



2016_otsus_28_Ettepanek Tartu linnale.pdf 2016_otsus_28_LISA_T2htvere-Tartu linn.pdf

Tähtvere Vallavolikogu 21. oktoobri 2016. a otsuse nr 29 alusel korraldas Tähtvere Vallavalitsus ajavahemikus 31. oktoober kuni 11. november 2016 Tähtvere valla territooriumil rahvaküsitluse, millega sooviti välja selgitada vallaelanike arvamused haldusterritoriaalse korralduse muutmise teemal. Rahvaküsitluses osales 549 isikut, kellest 450 pooldas liitumist Tartu linnaga.



2016_otsus_29_Rahvaküsitluse korraldamine.pdf



Rahvaküsitluse protokoll_14-11-2016.pdf

Tartu Linnavolikogu tegi oma 18. veebruari 2016. a otsusega nr 306 Tartu, Ülenurme, Luunja, Tähtvere, Nõo ja Haaslava vallavolikogule ettepaneku läbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle ühe omavalitsusüksuse moodustamiseks. Tähtvere Vallavolikogu vastas nimetatud ettepanekule eitavalt, vallavolikogu 18. märtsi 2016. a otsuses nr 9 põhjendati ettepanekuga mittenoustumist asjaoluga, et Puhja Vallavolikogu ettepanekul on juba alustatud läbirääkimisi Puhja, Tartu ja Laeva vallaga ühinemiseks üheks omavalitsuseks.



Tähtvere_Vallavolikogu_18-03-2016-9.pdf

Kuna Tartu Linnavolikogu 18. veebruari 2016. a otsuses nr 306 esitatud argumendid Tartu linna ja Tartut ümbritsevate valdade ühinemiseks on jätkuvalt asjakohased, teeb linnavalitsus ettepaneku Tähtvere Vallavolikogu 21. oktoobri 2016. a otsusega nr 28 tehtud ettepanekuga Tähtvere valla Tartu linnaga liitumiseks läbirääkimiste alustamiseks nõustuda.

Kui linnavolikogu otsustab käesoleva eelnõu otsusena vastu võtta, tuleb edasiste tegevuste läbiviimisel arvestada järgnevaga.

Haldusreformi seaduse § 4 lg 1 sätestab nõude, et kohaliku omavalitsuse üksus, mis ei vasta rahvastikuregistri andmete kohaselt seaduses sätestatud omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile ega ole Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lõigete 1 ja 2 alusel esitanud

asjaomastele volikogudele ettepanekut alustada läbirääkimisi haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks, ei ole saanud teise kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu vastavat ettepanekut või on seni keeldunud läbirääkimiste alustamisest teise kohaliku omavalitsuse üksuse volikoguga, esitab hiljemalt 2016. aasta 1. oktoobriks teistele kohaliku omavalitsuse üksuste volikogudele ettepaneku läbirääkimiste alustamiseks.

Haldusreformi seaduse § 7 lg 4 kohaselt tuleb haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks asjaomasel volikogul esitada Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lõike 9 punktides 1, 3, 5 ja 6 nimetatud otsused ning andmed (1. volikogu otsus haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemise kohta, 3. volikogu kinnitatud andmed valla- või linnaelanike arvamuse väljaselgitamise kohta, kus on näidatud elanike küsitluse läbiviimise aeg ja koht, haldusüksuse vähemalt 16-aastaste elanike arv ja küsitluses osalenud elanike arv ning küsitluse tulemused, 5. asjaomasele volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited, 6. otsus ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamise kohta ning ühinemisleping koos lisadega) maavanemale hiljemalt 2017. aasta 1. jaanuaril.

Haldusreformi seaduse § 8 näeb ette, et Vabariigi Valitsuse määrus kohaliku omavalitsuse volikogu algatatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise kohta võetakse vastu hiljemalt 2017. aasta 1. veebruariks.

Haldusreformi seaduse § 9 lg 2 sätestab, et Vabariigi Valitsus algatab hiljemalt 2017. aasta 15. veebruaril nende kohaliku omavalitsuse üksuste haldusterritoriaalse korralduse ja haldusüksuse piiride muutmise, mis ei vasta rahvastikuregistri andmete kohaselt 2017. aasta 1. jaanuari seisuga omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile ja mille suhtes ei ole Vabariigi Valitsus võtnud vastu haldusreformi seaduse paragrahvis 8 nimetatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise määrust ning millele Vabariigi Valitsus ei kohalda haldusreformi seaduse paragrahvi 9 lõikes 3 sätestatud erandit.

Tähtvere valla Tartu linnaga liitumise realiseerimiseks tuleb Tartu linnal teha vähemalt järgmised toimingud:

- ühinemise ajakava täpsema projekti koostamine,
- läbirääkimised ja ühinemislepingu projekti koostamine,
- rahva arvamuse väljaselgitamise (rahvaküsitluse) korra kinnitamine,
- ühinemislepingu projekti heakskiitmine,
- ühinemislepingu avaliku väljapaneku korraldamine,
- seisukohtade võtmine avaliku väljapaneku ajal laekunud ettepanekute kohta,
- rahvaküsitluse läbiviimine,
- rahvaküsitluste tulemuste ja ühinemislepingu kinnitamine ning otsus haldusterritoriaalse muudatuse taotlemiseks.

Haldusreformi seaduse § 4 lõikes 1 sätestatud tähtaega (1. oktoober 2016) on seniste selgituste kohaselt peetud indikatiivseks. Nimetatud tähtpäeva möödalaskmist ei peeta sisuliseks probleemiks. Samas lühimaks võimalikuks ajaperioodiks (optimistlik stsenaarium), mille jooksul oleks võimalik kõik vabatahtlikuks ühinemiseks vajalikud toimingud läbi viia, on seni peetud 8 nädalat. Eelnevat arvestades ei ole reaalne, et Tähtvere valla Tartu linnaga liitumiseks kõik vajalikud toimingud oleks võimalik läbi viia 1. jaanuariks 2017. Hetkel ei ole ka põhjust arvata, et nimetatud tähtaeg seadusandja poolt üle vaadatakse. Eelnevat arvestades on reaalne, et Tartu linna ja Tähtvere valla ühinemisläbirääkimised toimivad hoopiski sisendina Vabariigi Valitsuse poolt algatatavale kohaliku omavalitsuse üksuste haldusterritoriaalse korralduse ja haldusüksuse piiride

muutmisele (sundliitmisele).